

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора
за исполнением федерального законодательства
и участия прокурора в гражданском,
административном судопроизводстве
и арбитражном процессе

УТВЕРЖДАЮ

Директор

И.В. Малофеев


05.03.2022

Участие прокурора в административном судопроизводстве

Рабочая программа учебной дисциплины

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование - специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2022

Очная форма обучения

Владивосток, 2022

Рабочая программа учебной дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 28.02.2022, протокол № 5.

Автор-составитель:

Кардашова И.Б., профессор кафедры основ прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

Рецензенты:

Куницына Е.А., доцент кафедры основ прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Участие прокурора в административном судопроизводстве: рабочая программа учебной дисциплины. – Владивосток: ДЮИ (ф) УП РФ, 2022. – 43 с.

Рабочая программа учебной дисциплины разработана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

Оглавление

1. Цели освоения учебной дисциплины	4
2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы	9
4. Объем и структура учебной дисциплины	9
5. Содержание учебной дисциплины	13
6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	20
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	34
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины	39
9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине	40
10. Лист согласования	43

1. Цели освоения учебной дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» являются: совершенствование приобретенных студентами знаний в области административного процессуального права, о сущности и содержании основных понятий, категорий, институтов, о процессуальном статусе прокурора и иных участников административного судопроизводства; формирование представлений об административном судопроизводстве; совершенствование приобретенных студентами знаний о правах и обязанностях прокурора как участника административного судопроизводства, целях и задачах, пределах его участия в административном судопроизводстве; формирование общекультурных, общепрофессиональных, профессиональных и профессионально-специализированных компетенций, в том числе приобретение навыков изучения и анализа материалов судебной и прокурорской практики, сбора и подготовки необходимых для обращения в суд материалов, составления исков (заявлений), представлений прокурора, иных юридических документов, подготовки заключения прокурора; навыков выступления в суде.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Процесс изучения дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» направлен на формирование у обучающегося следующих компетенций.

Профессиональные компетенции

Тип задач профессиональной деятельности:	Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции, которую формирует дисциплина	Планируемые результаты обучения по дисциплине
правоприменительный	ПК-2. Способен квалифицированно применять правовые нормы при осуществлении прокурорской деятельности	ПК-2.1. Применяет правовые нормы при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации	Знать: подлежащие применению прокурором и иными участниками правоотношений нормы Конституции Российской Федерации и

		Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации;	законов, действующих на территории Российской Федерации; основные положения, понятия и категории правовых дисциплин, изучение которых направлено на реализацию норм процессуального и материального права; Уметь: раскрывать содержание, сопоставлять и применять нормы Конституции Российской Федерации и законов, действующих на территории Российской Федерации в целях правильной квалификации спорных правоотношений, установления их реального содержания, выявлять ошибки, допущенные субъектами спорных правоотношений, принимать меры к их устранению в строгом соответствии с требованием закона; самостоятельно осуществлять подготовку процессуальных и иных документов, необходимых для реализации профессиональных (прокурорских)
--	--	---	--

			полномочий; Владеть: навыками: применения в практической деятельности нормативных правовых актов; реализации норм Конституции Российской Федерации и законов, действующих на территории Российской Федерации; самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими процессуальные и материальные правоотношения, деятельность прокурора в административном судопроизводстве; самостоятельного составления процессуальных и иных документов, необходимых для реализации профессиональных (прокурорских) полномочий
		ПК-2.2. Применяет правовые нормы при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;	Знать: подлежащие применению прокурором и иными участниками правоотношений нормы процессуального и материального

			права, закрепленные в федеральном законодательстве и в законодательстве субъектов РФ; основные положения, понятия и категории правовых дисциплин, изучение которых направлено на реализацию норм процессуального и материального права в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина; Уметь: раскрывать содержание, сопоставлять и применять нормы процессуального и материального права в целях правильной квалификации спорных правоотношений в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, установления их реального содержания, выявлять ошибки, допущенные субъектами спорных правоотношений, принимать меры к их устранению в строгом соответствии с требованием закона; самостоятельно осуществлять подготовку процессуальных и иных документов, необходимых для реализации профессиональных
--	--	--	---

			(прокурорских) полномочий; Владеть: навыками: применения в практической деятельности нормативных правовых актов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина; реализации норм процессуального и материального права в профессиональной (прокурорской) деятельности; самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими процессуальные и материальные правоотношения, деятельность прокурора в административном судопроизводстве в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина; самостоятельного составления процессуальных и иных документов, необходимых для реализации профессиональных (прокурорских) полномочий.
		ПК-2.4. Применяет правовые нормы, регламентирующие участие прокурора в рассмотрении дел	Владеть: навыками: применения в практической деятельности нормативных

		судами.	правовых актов; реализации норм процессуального и материального права в профессиональной (прокурорской) деятельности; самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими процессуальные и материальные правоотношения, деятельность прокурора в административном судопроизводстве; самостоятельного составления процессуальных и иных документов, необходимых для реализации профессиональных (прокурорских) полномочий.
экспертно-консультационный	ПК-6. Способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в рамках осуществления прокурорской деятельности	ПК-6.1. Дает устные и письменные консультации, заключения в рамках осуществления прокурорской деятельности	Знать: подлежащие применению при рассмотрении судами дел в порядке административного судопроизводства нормы процессуального права, регулирующие спорные правоотношения нормы материального права, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ, акты Конституционного

			Суда РФ, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда РФ по вопросам применения норм процессуального и различных отраслей материального права; Уметь: применять нормы процессуального и материального права в целях правильной квалификации спорных правоотношений, установления их реального содержания; выявлять ошибки, допущенные судом и субъектами спорных правоотношений, принимать меры к их устранению в строгом соответствии с требованием закона; юридически грамотно мотивировать свою позицию; самостоятельно осуществлять подготовку процессуальных документов, необходимых для реализации профессиональных (прокурорских) полномочий. Владеть: навыками реализации подлежащих применению норм процессуального и материального
--	--	--	--

			права; навыками анализа судебной и прокурорской практики; навыками выступления в суде; навыками оценки законности действий лиц, участвующих в деле, действий суда и законности и обоснованности принимаемых им судебных актов.
		ПК-6.2. Составляет квалифицированные юридические документы и заключения в рамках своей профессиональной деятельности	Владеть: навыками юридической квалификации и оценки спорных правоотношений; навыками анализа судебной и прокурорской практики; навыками самостоятельного составления процессуальных документов; навыками выступления в суде; навыками оценки законности действий лиц, участвующих в деле, действий суда и законности и обоснованности принимаемых им судебных актов.

3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы

Учебная дисциплина «Участие прокурора в административном судопроизводстве» относится к дисциплинам части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений.

4.Объем и структура учебной дисциплины

Объем и виды учебной работы обучающегося по дисциплине в целом по формам обучения

Общая трудоемкость дисциплины в ЗЕТ (час.) 2 ЗЕТ, 72 час.	
Виды учебной работы	Очная форма обучения
	Семестр (семестры) изучения
	9
	Часы
Контактная работа	28
в том числе:	
лекции	12
практические занятия	16
Самостоятельная работа	44
Промежуточная аттестация – зачет	

Тематический план

Раздел, тема учебной дисциплины, формы контроля	Всего часов	Виды учебной деятельности студента (в часах)				
		Контактная работа	в том числе:		Самостоятельная работа	Зачет
			Лекции	Практические занятия		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>		<i>7</i>
Тема 1. Цели, задачи, поводы, основания, формы, пределы участия прокурора в административном процессе	10	4	2	2	6	
Тема 2. Обращение прокурора в суд с административным иском заявлением и вступление в административный процесс в целях обеспечения законности	10	4	2	2	6	
Тема 3. Оспаривание прокурором в административном судопроизводстве нормативных правовых актов, а также актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами	7	3	1	2	4	
Тема 4. Оспаривание прокурором решений, действий (бездействия) органов власти, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также	7	3	1	2	4	

некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями						
Тема 5. Особенности участия прокурора в рассмотрении и разрешении судами административных дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	7	3	1	2	4	
Тема 6. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	7	3	1	2	4	
Тема 7. Полномочия прокурора при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами	6	2	1	1	4	
Тема 8. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства	6	2	1	1	4	
Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях	6	2	1	1	4	
Тема 10. Полномочия прокурора при пересмотре судебных актов по административным делам	6	2	1	1	4	
Зачет						
Итого часов	72	28	12	16	44	
В том числе часов на занятия в активных, интерактивных формах				16*		

5. Содержание учебной дисциплины

Тема 1. Цели, задачи, поводы, основания, формы, пределы участия прокурора в административном процессе

Цели и задачи участия прокурора в административном процессе.

Обращения в органы прокуратуры граждан, результаты проверок прокурором исполнения законов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, иная информация о нарушениях законов как поводы для обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.

Правовые основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства с административным иском или вступления прокурора в процесс по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.

Обращение прокурора в суд в порядке административного судопроизводства с административным иском или вступление прокурора в процесс по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства, как формы его участия в судопроизводстве.

Пределы участия прокурора в административном процессе с учетом круга его полномочий.

Правовая регламентация участия прокурора в суде по рассмотрению отдельных административных дел в соответствии с КАС РФ. Основные положения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Постановление от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Приказ Генерального прокурора РФ от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве».

Тема 2. Обращение прокурора в суд с административным иском или вступление в административный процесс в целях обеспечения законности

Поводы и основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.

Подготовка прокурором материалов для обращения в суд с административным иском или вступление в процесс.

Требования, предъявляемые к иску, заявлению прокурора в суд общей юрисдикции. Особенности подготовки административного искового заявления. Последствия нарушения прокурором требований КАС РФ к административному искому заявлению.

Задачи, полномочия прокурора в административном процессе на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.

Процессуальные особенности участия прокурора в судебном разбирательстве в административном судопроизводстве.

Основания и цели вступления прокурора в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции, его полномочия.

Заключение прокурора (понятие, содержание, особенности подготовки).

Тема 3. Оспаривание прокурором в административном судопроизводстве нормативных правовых актов, а также актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами

Понятие, виды нормативного правового акта.

Признаки нормативного правового акта.

Правовое регламентирование права прокурора на оспаривание в суде нормативных правовых актов (гл. 21 КАС РФ).

Порядок принятия заявления об оспаривании нормативного правового акта (его части).

Формы участия прокурора в оспаривании в суде нормативных правовых актов (ст. 39, 208, 213 КАС РФ).

Полномочия органов прокуратуры по оспариванию нормативного правового акта (его части).

Тема 4. Оспаривание прокурором решений, действий (бездействия) органов власти, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями

Правовое регламентирование права прокурора на обращение в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан об оспаривании решений, действий (бездействия).

Виды оспариваемых решений, действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих (ч. 1 ст. 218 КАС РФ).

Бездействие органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Виды государственных органов и государственных организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями. Виды должностных лиц, решения, действия (бездействие) которых могут быть оспорены по правилам гл. 22 КАС РФ.

Условия принятия судом административных исковых заявлений к производству. Порядок подачи административного искового заявления к органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Особенные требования к административному исковому заявлению.

Участники процесса оспаривания, сроки рассмотрения административных дел.

Виды решений по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия).

Тема 5. Особенности участия прокурора в рассмотрении и разрешении судами административных дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Основные положения Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Приказ ГП РФ от 20.04.2013 № 176 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Требования к административному исковому заявлению об установлении административного надзора.

Право прокурора на обращение в суд с административным исковым заявлением о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений для защиты прав и свобод поднадзорного лица.

Установление подсудности административных дел об административном надзоре в отношении лиц, не имеющих регистрацию по месту жительства или месту пребывания. Обязательность участия в судебном заседании лиц, в отношении которых рассматривается вопрос об установлении, продлении, дополнении ранее установленных административных ограничений административного надзора.

Процессуальные права прокурора в административном судопроизводстве (ст. 45 КАС РФ).

Сроки обжалования решений по административным делам об административном надзоре.

Соблюдение законности в деятельности исправительных учреждений, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций.

Тема 6. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Правовая регламентация защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ. Положения Федеральных конституционных законов «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», «О референдуме

Российской Федерации»; федеральных законов «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением.

Виды споров по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Формы участия прокурора в административных делах по защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Тема 7. Полномочия прокурора при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами

Правовая регламентация права граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантирована свобода деятельности общественных объединений.

Основные положения Федеральных законов «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О политических партиях», «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму».

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами».

Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением о запрете деятельности религиозного объединения.

Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения, иной организации либо о запрете деятельности общественного или религиозного объединения. Законные основания для ликвидации деятельности общественного или религиозного объединения.

Тема 8. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства

Правовая регламентация участия прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства. Положения Закона от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Административное исковое заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке.

Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении административного дела о госпитализации в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке (ст. 278 КАС РФ).

Основания для госпитализации лиц в психиатрический стационар в недобровольном порядке. Меры прокурорского реагирования при ходатайства о вынесении частного определения.

Порядок рассмотрения административного дела о госпитализации лиц в психиатрический стационар в недобровольном порядке.

Основные положения Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации». Судебный порядок госпитализации гражданина в противотуберкулезную медицинскую организацию в недобровольном порядке (гл. 31 КАС РФ). Административное исковое заявление о принудительной госпитализации гражданина в противотуберкулезную медицинскую организацию в недобровольном порядке.

Административное исковое заявление о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным. Порядок рассмотрения административного дела о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным.

Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях

Правовая регламентация административного дела о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии. Положения Федеральных законов «О беженцах», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Понятия «депортация», «реадмиссия». Порядок помещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии. Порядок применения депортации иностранных граждан.

Выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации.

Участие прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Административное исковое заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

Административное дело о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

Сроки рассмотрения административных исковых заявлений о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

Тема 10. Участие прокурора в пересмотре судебных актов судов первой инстанции в административном судопроизводстве

Участие прокурора в пересмотре в апелляционном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам, принятых ими по первой инстанции.

Участие прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.

Особенности участия прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции в судебных коллегиях по административным делам.

Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Важным видом работы при изучении дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» является самостоятельная работа обучающегося, к видам которой относятся:

- аудиторная самостоятельная работа;
- внеаудиторная самостоятельная работа.

Аудиторная самостоятельная работа по дисциплине выполняется на учебных занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию и может включать в себя решение задач (заданий), тестов, выступление с докладами (с использованием презентаций, схем, таблиц и т.п.), подготовку проектов процессуальных документов (исков, заявлений, определений, представлений, решений и т.п.).

Внеаудиторная самостоятельная работа, выполняемая студентом по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия, осуществляется в следующих формах:

- подготовка к практическим занятиям.
- подготовка рефератов.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по правовой проблематике, решения тестов и задач (заданий), составления проектов процессуальных документов; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем, законодательстве, судебной и прокурорской практике по рассматриваемым вопросам.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику,

придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы.

Затем полезно ознакомиться с источниками (или выдержками из них), то есть работами ученых-процессуалистов, специалистов по прокурорской деятельности и иных правоведов. При желании или по рекомендации преподавателя можно составить их краткий конспект.

Студент должен знать не только материал учебника (учебного пособия), но и нормы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, международном праве, федеральном законодательстве, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ, монографическую литературу, а также статьи в юридической, периодической печати.

При анализе нормативных правовых актов следует особое внимание обращать на их редакции, которые должны включать последние изменения. В этих целях рекомендуется использовать СПС Консультант Плюс и иные информационно-справочные системы, а также информацию, содержащуюся на официальных сайтах Президента РФ, Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ и других государственных органов.

Наряду с нормативными материалами, судебной и прокурорской практикой рекомендовано изучать научные публикации в журналах «Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации», «Законность», «Российская юстиция», «Государство и право», «Российское право», различных сборниках (в т.ч. по прокурорской деятельности), а также монографии, учебные и методические работы по изучаемой тематике.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по дисциплине «Участие прокурора в административном судопроизводстве». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Важным условием усвоения знаний по изучаемой дисциплине является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

Методические рекомендации по подготовке научного доклада

Научный доклад – результат проведенного студентом научного исследования по определенной тематике, выносимый на публичное обсуждение. Научный доклад должен содержать краткий, но достаточный

для понимания отчет о проведенном исследовании и объективное обсуждение его значения.

Доклады могут быть устными или письменными. Обычно доклад студенту задается в ходе текущей учебной деятельности, чтобы он выступил с ним устно на одном из практических занятий.

Разработка научного доклада требует соблюдения определенных правил изложения материала. Все изложение должно соответствовать строгому логическому плану и раскрывать основную цель доклада.

Чтобы эффективно справиться с задачей по подготовке доклада, необходимо четко определить последовательность ее выполнения. Предлагаются следующие этапы работы:

1. Выбор темы.

Тема определяется на основе личной и общественной заинтересованности, значимости, а также наличия в распоряжении студента литературных источников по выбранной им проблеме. Если интересующая тема отсутствует в рекомендательном списке, то студент может самостоятельно предложить тему доклада и согласовать её с преподавателем.

2. Поиск и определение по выбранной проблеме «круга» исследуемых источников и литературы.

Следует сразу же составлять библиографические выходные данные (автор, название, место и год издания, издательство, страницы) используемых источников. Названия работ иностранных авторов приводятся только на языке оригинала.

3. Изучение выбранных источников.

Вхождение в проблему принято начинать с изучения учебной литературы, а затем перейти к знакомству с первоисточниками, монографиями, статьями в сборниках и научных журналах, газетах.

4. Подбор, анализ, синтез, оценка фактов, процессов, теоретического и статистического материала по теме работы, в т.ч. материалов судебной и прокурорской практики.

5. Составление плана работы.

6. Обработка и систематизация собранного материала.

7. Написание чернового текста.

8. Редактирование, оформление работы в соответствии с требованиями и печать текста.

Основные моменты, которыми следует руководствоваться студентам при подготовке научных докладов:

- актуальность темы доклада;
- развитие научной мысли по исследуемой тематике;
- осуществление обратной связи между разделами доклада;
- обращение к ранее опубликованным материалам по данной теме;
- широкое использование тематической литературы;
- четкая логическая структура компоновки отдельных разделов доклада.

Название доклада должно полностью отражать его содержание. Научный доклад должен включать в себя следующие структурные элементы:

- вступление;
- основные результаты исследования и их обсуждение;
- заключение (выводы);
- список использованных при подготовке и цитированных источников.

Как правило, вступление должно в себя включать:

- раскрытие уровня актуальности данной темы;
- подробное объяснение причин, по которым была выбрана тема;
- определение целей и задач;
- необходимую вводную информацию по теме;
- четкий план изложения материала.

Далее автором в краткой форме излагаются основные результаты, полученные в ходе исследования, и на их основании делаются выводы. Этот раздел можно сопровождать презентациями, таблицами, схемами, которые несут основную функцию доказательства, представляя в свернутом виде подготовленный материал.

В заключении подводятся итоги, формулируются выводы, подчёркивается значение рассмотренной проблемы.

Требования к оформлению работы: Формат листов А4. Шрифт Times New Roman, размер 14, расстояние между строк – интервал полуторный, абзацный отступ 1,25 см., поля 30 мм (слева), 20 мм (сверху), 20 мм (справа), 20 мм (снизу). Страницы нумеруются снизу по центру. Титульный лист считается, но не нумеруется.

Общий объем доклада должен составлять не более 15 страниц печатного текста.

Подготовка презентаций. Презентация является дополнением к докладу на практическом занятии (конференции). Речь и слайды не должны совпадать. Слайды могут содержать больше «технических» подробностей: формулы, схемы, таблицы, графики.

Не следует перегружать слайд информацией и делать много мелкого текста. Рекомендуемый размер шрифта основного текста – не менее 18pt, заголовки - не менее 24pt. Оформление всех слайдов надо проводить в едином стиле. При подготовке презентации рекомендуется в максимальной степени использовать графики, схемы, диаграммы и модели с их кратким описанием.

Большая часть слайдов должна быть посвящена раскрытию темы. Задача выступающего состоит в том, чтобы способствовать формированию у других студентов стремления познакомиться с нормативными и специальными источниками, судебной практикой по рассматриваемой проблематике.

Примерные темы докладов

1. Цели и задачи участия прокурора в административном процессе.
2. Правовые основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства с административным исковым заявлением.
3. Основные положения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации
4. Основные положения Приказа Генерального прокурора РФ от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве».
5. Формы участия прокурора по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.
6. Правовые основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
7. Правовые основания вступления прокурора в процесс по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.
8. Пределы участия прокурора в административном процессе.
9. Поводы и основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
10. Подготовка прокурором административного искового заявления.
11. Последствия нарушения прокурором требований КАС РФ к административному исковому заявлению.
12. Участие прокурора в административном процессе на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.
13. Процессуальные особенности участия прокурора в судебном разбирательстве в административном судопроизводстве.
14. Основания и цели вступления прокурора в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции.
15. Полномочия прокурора, вступившего в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции.
16. Понятие, содержание, особенности подготовки заключения прокурора, его значение в административном судопроизводстве.
17. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.
18. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.
19. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
20. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.
21. Обращение в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

22. Обращение прокурора в суд общей юрисдикции в иных случаях, предусмотренных нормами КАС РФ и другими законодательными актами.
23. Понятие, признаки, виды нормативных правовых актов.
24. Порядок подачи административного искового заявления к органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями.
25. Основные положения Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Приказа ГП РФ от 20.04.2013 № 176 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».
26. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
27. Соблюдение законности в деятельности исправительных учреждений, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций.
28. Правовая регламентация защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.
29. Правовая регламентация права граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантирована свобода деятельности общественных объединений.
30. Правовая регламентация участия прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства.
31. Правовая регламентация административного дела о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.
32. Вступление прокурора в процесс по административным делам в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 39 КАС РФ, иными нормами КАС РФ.
33. Участие прокурора в пересмотре в апелляционном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.
34. Участие прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам
35. Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Методические рекомендации по подготовке реферата

Реферат – письменный доклад или выступление по определённой теме. В учебном процессе реферат представляет собой краткое изложение в

письменном виде либо в форме публичного доклада позиций авторитетных ученых специалистов по избранной теме, включая обзор литературы.

Реферат – письменный доклад или выступление по определённой теме. В учебном процессе реферат представляет собой краткое изложение в письменном виде либо в форме публичного доклада позиций авторитетных ученых специалистов по избранной теме, включая обзор литературы.

Структура реферата включает следующие обязательные части: титульный лист; содержание (оглавление); введение; основная часть (раскрывается сущность выбранной темы); заключение; список использованной литературы.

Реферат должен быть правильно и аккуратно оформлен. Текст реферата (рукописный или в компьютерном исполнении) должен быть разборчивым, без стилистических и грамматических ошибок. Примерный объем реферата составляет 15–25 машинописных страниц.

Выбор темы реферата. Темы рефератов указаны в настоящей рабочей программе. После консультации с преподавателем обучающийся может обосновать и сформулировать иную тему реферата.

Этапы работы над рефератом: подготовительный этап; изложение материала; оформление реферата; устное сообщение по теме реферата.

Подготовительный этап предполагает составление плана, который служит организующим началом в самостоятельной работе студента, способствует систематизации материала и последовательности его изложения. Выделяются два способа составления плана: хронологический и проблемный. Хронологический предусматривает изучение явления в его историческом развитии. Проблемный предполагает рассмотрение нескольких явлений во взаимосвязи. Допустимо использование обоих способов. Как правило, пункты плана дословно повторяются в тексте реферата в качестве заголовков разделов. План составляется студентом самостоятельно.

Подготовительный этап включает поиск источников. Тема реферата определяет предмет изучения и задача студента – найти информацию, относящуюся к данному предмету. Работу с источниками целесообразно начинать с предварительного чтения, при этом следует выделять структурные единицы текста (закладками отмечают те страницы, которые требуют более внимательного изучения). Исходя из результатов предварительного чтения, определяется дальнейший способ работы с источниками. Для ускорения работы с большими объемами текста вначале следует подробно изучить оглавление источника. Далее, выбрав разделы (фрагменты) текста, необходимо вдумчиво, неторопливо прочитать с «осмысленной проработкой» материал.

Просмотр источников предусматривает выделение в тексте: 1) главного; 2) основных доводов (аргументов); 3) выводов.

Следует обращать внимание на то, чтобы тезис вытекал из аргумента. Особое внимание надо уделить утверждениям автора, носящим

проблематичный и гипотетический характер, а также скрытым вопросам по теме работы. Наиболее часто применяемый способ выделения главного в тексте – улавливание проблематичного характера утверждений, при этом следует давать оценку авторской позиции. В качестве рационального приема написания реферата применяют сравнительное чтение, предполагающее ознакомление с различными мнениями по одному и тому же вопросу, анализ весомости и доказательности аргументов авторов текста, что позволяет сделать вывод о наибольшей убедительности одной из позиций.

Написание реферата. Текст реферата должен раскрывать тему, обладать цельностью и связностью. Раскрытие темы предполагает, что в тексте реферата излагаются относящиеся к теме материалы и предлагаются пути решения содержащейся в контексте проблемы. Связность текста предполагает смысловую соотносительность отдельных компонентов, а цельность – смысловую законченность текста.

Основные моменты, которыми следует руководствоваться студентам при подготовке реферата:

- актуальность темы;
- развитие научной мысли по исследуемой тематике;
- осуществление обратной связи между разделами реферата;
- обращение к ранее опубликованным материалам по данной теме;
- широкое использование тематической литературы;
- четкая логическая структура компоновки отдельных разделов реферата.

Сокращение слов в тексте не допускается. Исключения составляют общеизвестные сокращения и аббревиатуры.

Название реферата должно полностью отражать его содержание.

Во введении раскрываются цели и задачи, стоящие перед автором, объект и предмет изучения, дается общая характеристика использованным источникам. Объем введения не должен превышать 2-3 страницы.

В основной части реферата рассматриваются вопросы, раскрывающие поставленную проблему. Если при подборе материала студент сталкивается с тем, что в литературе нет единой точки зрения на рассматриваемую проблему, то нужно привести основные, наиболее интересные точки зрения разных авторов и дать им свою оценку.

Заголовки разделов и подразделов печатаются без абзацного отступа, прописными буквами, без точки в конце, без подчеркивания, по центру. Если заголовок состоит из двух предложений, их разделяют точкой.

Статистический, цифровой материал должен обосновывать и иллюстрировать мнения и выводы автора. Не следует перегружать реферат цифрами, статистическими выкладками (при необходимости их можно поместить в приложении), так как это отвлекает от понимания главных узлов темы и связи между ними. В части реферата необходимо достаточно полно и убедительно раскрыть все пункты плана, сохраняя логическую связь между

ними и последовательность перехода от одного к другому. Каждый раздел заканчивается кратким выводом.

В заключение реферата должны быть аргументированные, т.е. обоснованные выводы и показано, насколько решены поставленные задачи. Здесь обобщаются изложенные в основной части материалы, формулируются общие выводы, указывается, что нового лично для себя вынес автор реферата из работы над ним. Делая выводы, необходимо учитывать различные опубликованные точки зрения на изложенную в работе проблему, сопоставить их и отметить, какая из них больше импонирует автору реферата.

В реферате, в частности, во введении и заключении, необходимо излагать личное отношение автора к раскрываемым вопросам. Заключение по объему, как правило, не должно превышать введения.

Список источников следует за заключением и оформляется с новой страницы. Список использованной литературы призван показать научную, теоретическую и практическую базу проведенного исследования.

Рекомендуемое количество использованной литературы для реферата – не менее 5 и не более 50 литературных источников, нормативных правовых документов и иных источников.

Все указанные в тексте авторы и их работы, а также процитированные труды должны быть включены в этот список.

Требования к оформлению работы: Формат листов А4. Шрифт Times New Roman, размер 14, расстояние между строк – интервал полутонный, абзацный отступ 1,25 см., поля 30 мм (слева), 20 мм (сверху), 20 мм (справа), 20 мм (снизу). Страницы нумеруются снизу по центру. Титульный лист считается, но не нумеруется.

Общий объем реферата – 15-25 страниц печатного текста формата А 4, из которых на введение отводится обычно не более 1-3 страниц, на основную часть – 10-20 страниц, на заключение – не более 1-3 страниц.

Представление реферата и его защита. Подготовленный студентом реферат на бумажном и электронном носителях представляется на кафедру, где регистрируется в журнале поступающих работ. Датой сдачи работы считается ее регистрация на кафедре.

Устное сообщение по теме реферата делается на семинарских или практических занятиях. Время устного изложения реферата 10–15 минут. Затем он обсуждается аудиторией. Докладчику задают вопросы по теме реферата. Вопросы могут быть заданы как преподавателем, так и присутствующими на защите реферата студентами.

Примерные темы рефератов

1. Правовые основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.

2. Задачи и полномочия прокурора в административном процессе на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.
3. Обращение прокурора в суд общей юрисдикции в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц.
4. Формы участия прокурора в административном судопроизводстве.
5. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.
6. Обращение в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав граждан.
7. Административный иск прокурора в защиту неопределенного круга лиц.
8. Заключение прокурора в административном судопроизводстве.
9. Участие прокурора в пересмотре в апелляционном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.
10. Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
11. Цели и задачи участия прокурора в административном процессе.
12. Пределы участия прокурора в административном процессе.
13. Порядок подготовки прокурором административного искового заявления.
14. Процессуальные особенности участия прокурора в судебном разбирательстве в административном судопроизводстве.
15. Подготовка заключения прокурора в порядке административного судопроизводства.
16. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.
17. Обращение в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
18. Обращение прокурора в суд общей юрисдикции в иных случаях (по выбору студента), предусмотренных нормами КАС РФ и другими законодательными актами.
19. Понятие, признаки, виды нормативных правовых актов.
20. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
21. Соблюдение законности в деятельности исправительных учреждений, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций.
22. Правовая регламентация защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
23. Правовая регламентация права граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантирована свобода деятельности общественных объединений.

24. Правовая регламентация участия прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства.

25. Правовая регламентация административного дела о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

26. Участие прокурора в пересмотре в апелляционном и кассационном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.

Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки к практическим занятиям

Тема 1. Цели, задачи, поводы, основания, формы, пределы участия прокурора в административном процессе

1. Цели и задачи участия прокурора в административном процессе.
2. Поводы для обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
3. Формы участия прокурора по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.
4. Правовые основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
5. Правовые основания вступления прокурора в процесс по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства.
6. Пределы участия прокурора в административном процессе.

Тема 2. Обращение прокурора в суд с административным иском заявлением и вступление в административный процесс в целях обеспечения законности

1. Поводы и основания обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
2. Подготовка прокурором материалов для обращения в суд с административным иском заявлением.
3. Требования, предъявляемые к иску, заявлению прокурора в суд общей юрисдикции.
4. Основные полномочия прокурора в административном процессе на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.
5. Процессуальные особенности участия прокурора в судебном разбирательстве в административном судопроизводстве.

6. Вступление прокурора в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции.

Тема 3. Оспаривание прокурором в административном судопроизводстве нормативных правовых актов, а также актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами

1. Нормативный правовой акт: понятие, признаки, виды
2. Правовое регламентирование права прокурора на оспаривание в суде нормативных правовых актов.
3. Порядок принятия заявления об оспаривании нормативного правового акта (его части).
4. Формы участия прокурора в оспаривании в суде нормативных правовых актов (ст. 39, 208, 213 КАС РФ).
5. Полномочия органов прокуратуры по оспариванию нормативного правового акта (его части).

Тема 4. Оспаривание прокурором решений, действий (бездействия) органов власти, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями

1. Правовое регулирование права прокурора на обращение в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан об оспаривании решений, действий (бездействия).
2. Виды оспариваемых решений, действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.
3. Виды государственных органов и государственных организаций (должностных лиц), решения, действия (бездействие) которых могут быть оспорены.
4. Порядок подачи административного искового заявления к органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями.
5. Основные требования к административному исковому заявлению.
6. Виды решений по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия).

Тема 5. Особенности участия прокурора в рассмотрении и разрешении судами административных дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

1. Правовое регулирование участия прокурора в рассмотрении и разрешении судами административных дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

2. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

3. Установление подсудности административных дел об административном надзоре в отношении лиц, не имеющих регистрацию по месту жительства или месту пребывания.

4. Обязательность участия в судебном заседании лиц, в отношении которых рассматривается вопрос об установлении, продлении дополнении ранее установленных административных ограничений административного надзора.

5. Сроки обжалования решений по административным делам об административном надзоре.

6. Соблюдение законности в деятельности исправительных учреждений, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций.

Тема 6. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

1. Правовое регулирование участия прокурора в рассмотрении судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

2. Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением.

3. Виды споров по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

4. Формы участия прокурора в административных делах по защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Тема 7. Полномочия прокурора при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами

1. Правовое регулирование прав граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантирована свобода деятельности общественных объединений.

2. Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением о запрете деятельности религиозного объединения.

3. Право прокурора на обращение в суд с административным иском заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения, иной организации либо о запрете деятельности общественного или религиозного объединения.

4. Законные основания для ликвидации деятельности общественного или религиозного объединения.

Тема 8. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства

1. Правовое регулирование участия прокурора в рассмотрении судами дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке и о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного в случае необходимости медицинского вмешательства.

2. Административное исковое заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке.

3. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении административного дела о госпитализации в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке.

4. Порядок рассмотрения административного дела о госпитализации лиц в психиатрический стационар в недобровольном порядке.

5. Судебный порядок госпитализации гражданина в противотуберкулезную медицинскую организацию в недобровольном порядке

6. Порядок рассмотрения административного дела о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным.

Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях

1. Правовая регламентация участия прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях

2. Порядок помещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии.

3. Порядок применения депортации иностранных граждан.

4. Порядок выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации.

5. Административное дело о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

6. Сроки рассмотрения административных исковых заявлений о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии.

Тема 10. Участие прокурора в пересмотре судебных актов судов первой инстанции в административном судопроизводстве

1. Участие прокурора в пересмотре в апелляционном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам, принятых ими по первой инстанции.

2. Участие прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.

3. Особенности участия прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции в судебных коллегиях по административным делам.

4. Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» завершается промежуточной аттестацией в 9 семестре зачетом в устной форме.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи зачета содержат 2 теоретических вопроса.

Подготовка к зачету начинается с первого дня занятий. Следует ознакомиться с рабочей программой дисциплины и знать, какие темы выносятся на зачет.

Главное условие хорошей подготовки к зачету – это ежедневная работа в семестре. Не следует откладывать изучение материала на конец семестра и, тем более, на дни перед зачетом.

Каждая тема должна быть освоена в течение семестра. Важно хорошо пройти текущий контроль – это этап подготовки к зачету.

Со сложными и непонятными вопросами рекомендуется обращаться к преподавателю в течение семестра: тем самым останется меньше темных пятен перед зачетом.

Обычно преподаватель заранее даёт вопросы для зачета. Следует их просмотреть и отметить те, на которые Вы ответа не знаете или не уверены в правильном ответе.

В предзачетные дни – обычно это 3-4 дня – равномерно по объёму распределите материал для повторения, пользуясь своими конспектами и учебником, другой рекомендованной литературой, постановлениями Пленума Верховного Суда РФ, действующими постановлениями Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ и иными материалами судебной практики. Составьте краткую схему ответа на вопросы. Отложив в сторону конспекты и учебники, просмотрите вопросы и мысленно решите, знаете ли Вы на них ответ.

Перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Административный процесс, административно-юрисдикционный процесс, административное судопроизводство: сущность, особенности.
2. Понятие, значение и система принципов судебного административного права.
3. Понятие судоустройственного административного права.
4. Административное судопроизводство как судебный административный процесс.
5. Цели участия прокурора в административном процессе.
6. Задачи участия прокурора в административном процессе.
7. Основания участия прокурора в административном процессе.
8. Формы пределы участия прокурора в административном процессе.
9. Виды лиц, обладающих процессуальными правами и обязанностями сторон в административном судопроизводстве.
10. Поводы для обращения прокурора в суд в порядке административного судопроизводства.
11. Правовые основания обращения прокурора в суд общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства.
12. Формы участия прокурора в административном судопроизводстве.
13. Пределы участия прокурора в административном судопроизводстве.
14. Подготовка прокурором административного искового заявления.
15. Требования, предъявляемые к иску, заявлению прокурора в суд общей юрисдикции.
16. Вступление прокурора в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции.
17. Отказ судом общей юрисдикции в принятии административного искового заявления прокурора, его возвращение, оставление без движения.
18. Цели и задачи, особенности участия прокурора в подготовке судом общей юрисдикции дела к судебному разбирательству в порядке административного судопроизводства в зависимости от формы участия в процессе.
19. Процессуальные особенности участия в судебном разбирательстве прокурора, обратившегося в суд с административным исковым заявлением.

20. Основания и цели вступления прокурора в процесс при рассмотрении административных дел судами общей юрисдикции, его полномочия.
21. Понятие, содержание, особенности подготовки заключения прокурора, участвующего в административном судопроизводстве.
22. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.
23. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.
24. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
25. Обращение прокурора в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.
26. Виды споров по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.
27. Обращение в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
28. Вступление прокурора в процесс по административным делам в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 39 КАС РФ, иными нормами КАС РФ.
29. Правовое регулирование прав граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, и гарантирована свобода деятельности общественных объединений.
30. Участие прокурора в рассмотрении и разрешении дел о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
31. Законные основания для ликвидации деятельности общественного или религиозного объединения.
32. Участие прокурора в пересмотре в апелляционном порядке не вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам.
33. Обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении административного дела о госпитализации в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке.
34. Правовая регламентация участия прокурора в рассмотрении судами дел о помещении иностранных граждан, подлежащих депортации или реадмиссии, в специальные учреждения и о продлении срока их пребывания в этих учреждениях
35. Порядок помещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии.
36. Порядок применения депортации иностранных граждан.
37. Порядок выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации.

38. Участие прокурора в пересмотре в кассационном порядке вступивших в законную силу решений и определений судов общей юрисдикции по административным делам

39. Особенности участия прокурора в пересмотре в кассационном порядке Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ вступивших в законную силу судебных актов по административным делам.

40. Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Критерии оценки ответа студента на зачете

Ответ студента на зачете оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» или «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценки «зачтено» заслуживает студент, продемонстрировавший всестороннее и глубокое знание учебного и нормативного материала, умеющий свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной кафедрой.

Также оценка «зачтено» выставляется студентам, обнаружившим полное знание учебного материала, успешно выполняющим предусмотренные в программе задания, усвоившим основную литературу, рекомендованную кафедрой, демонстрирующим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности.

Наконец, оценкой «зачтено» оцениваются ответы студентов, показавших знание основного учебного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей работы по профессии, справляющихся с выполнением заданий, предусмотренных программой, но допустившим погрешности в ответе на зачете и при выполнении контрольных заданий, не носящие принципиального характера, когда установлено, что студент обладает необходимыми знаниями для последующего устранения указанных погрешностей под руководством преподавателя.

Ответ студента свидетельствует об освоении им учебной дисциплины в и обладании необходимыми компетенциями, что подтверждается наличием у него:

знаний: основных понятий и категорий правовых дисциплин, направленных на формирование способности самостоятельно принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

специфики и структуры процессуальных документов;

подлежащих применению при рассмотрении дел судом, прокурором и иными участниками правоотношений норм процессуального и

материального права, актов Конституционного Суда РФ, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда РФ и действующих актов Высшего Арбитражного Суда РФ;

подлежащих применению прокурором при рассмотрении судами дел организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ;

порядка и особенностей рассмотрения и разрешения судами общей юрисдикции дел, оснований и порядка обжалования незаконных и необоснованных судебных актов;

умений: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; правильно составлять и оформлять процессуальные и иные юридические документы;

раскрывать содержание, сопоставлять и применять нормы процессуального и материального права в целях правильной квалификации спорных правоотношений, установления их реального содержания, выявлять ошибки, допущенные субъектами спорных правоотношений, принимать меры к их устранению в строгом соответствии с требованием закона; самостоятельно осуществлять подготовку процессуальных и иных документов, необходимых для реализации прокурорских полномочий; юридически грамотно мотивировать свою позицию;

навыков: владения юридической терминологией; самостоятельного принятия решений и совершения юридических действий в точном соответствии с законом с учетом развитого правосознания, правового мышления, правовой культуры; подготовки процессуальных и иных юридических документов;

применения в практической деятельности нормативных правовых актов; реализации норм процессуального и материального права в прокурорской деятельности; самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими процессуальные и материальные правоотношения, деятельность прокурора в административном судопроизводстве;

юридической квалификации и оценки спорных правоотношений; анализа судебной и прокурорской практики; выступления в суде; оценки законности действий лиц, участвующих в деле, действий суда и законности и обоснованности принимаемых им судебных актов.

Оценка «не зачтено» выставляется студентам, обнаружившим существенные пробелы в знаниях основного учебного материала, ответы которых носят несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер. Студент не понимает существа излагаемых им вопросов или не может ответить на поставленные вопросы, у него отсутствуют перечисленные выше **знания, умения, навыки**, что не позволило сформировать предусмотренные дисциплиной компетенции.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

Основная учебная литература

1. Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. Режим доступа: <http://www.znanium.com/>.

Дополнительная учебная литература

1. *Образцы документов прокурорской практики*: практическое пособие / под ред. А.Э. Буксмана и О.С. Капинус. - 3-е изд. – М.: Издательство «Юрайт», 2018. Информационно-правовая система КонсультантПлюс
2. Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под общей редакцией Ю. Е. Винокурова. - 14-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2019. - 165 с. - (Бакалавр. Специалист. Магистр). - ISBN 978-5-534-06667-8. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/444047>.

Нормативные правовые акты и иные источники права

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // <http://www.pravo.gov.ru>
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015г. №683«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // www.pravo.gov.ru.
3. Приказ Генерального прокурора РФ от 16.01.2012г. №7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // www.pravo.gov.ru.
4. Приказ Генерального прокурора РФ от 11.05.2016г. № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // www.pravo.gov.ru.
5. Приказ Генерального прокурора РФ от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве» // www.pravo.gov.ru.

Кодексы¹

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ(с посл. изм. и доп.) // СЗ РФ 2002. №30. Ст. 3012.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ(с посл. изм. и доп.)// СЗ РФ 2002. №46. Ст. 4532.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ(с посл. изм. и доп.)// СЗ РФ 2015. №10. Ст. 1391.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ(с посл. изм. и доп.)// СЗ РФ 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12. 2001г. №174-ФЗ (с посл. изм. и доп.)// СЗ РФ. 2001. №52 (ч.1.). Ст.4921.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп.) //СЗ РФ. 1996. №25. Ст.295.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Официальный сайт – pravo.gov.ru
2. Справочная правовая система «Гарант» - www.garant.ru.
www.dissercat.com.

Информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» - www.consultant.ru.
2. Справочная правовая система «Гарант».
3. Электронно-библиотечная система Znanium.com.

9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для проведения лекционных и практических занятий по учебной дисциплине «Участие прокурора в административном судопроизводстве» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью с возможностью одновременного размещения студентов курса, оснащенная мультимедийным комплексом с возможностью подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Материально-техническое обеспечение учебного процесса учебной дисциплины реализуется в рамках материально-технической базы вуза, обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской

¹ При подготовке данной рабочей программы дисциплины «Участие прокурора в административном судопроизводстве» и составлении списка нормативных источников использованы данные справочной правовой системы семейства «КонсультантПлюс».

работы обучающихся.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УНИВЕРСИТЕТ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Кафедра основ прокурорской деятельности

РЕФЕРАТ

**по дисциплине «Участие прокурора в административном
судопроизводстве»**

Тема _____

(Название темы)

Выполнил:

(номер курса, учебной группы, Ф.И.О.)

Москва 20____

**10. Лист согласования
рабочей программы учебной дисциплины
«Участие прокурора в административном судопроизводстве»**

И.о. заведующего кафедрой
прокурорского надзора за исполнением
федерального законодательства и участия
прокурора в гражданском, административном
судопроизводстве и арбитражном процессе
кандидат юридических наук

М.Г. Ильина

Декан юридического факультета
доктор юридических наук, профессор

Е.Ю. Антонова

Начальник учебного отдела

Е.М. Дроздова