

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

Директор

И.В. Малофеев

15 .05.2026

Муниципальное право

Рабочая программа учебной дисциплины

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

***Уровень профессионального образования
высшее образование – специалитет***

***Специализация
Прокурорская деятельность***

Год начала подготовки – 2026

Очная форма обучения

Владивосток, 2026

Рабочая программа учебной дисциплины «Муниципальное право» обсуждена и одобрена на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 12.05.2025, протокол № 12.

Рабочая программа учебной дисциплины рекомендована к использованию в образовательном процессе решением учебно-методического совета Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 12.05.2025, протокол № 1.

Авторы – составители:

Иванова Е.Л., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент;

Абасов Г.Г., заведующий кафедрой теории и истории государства и права Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент;

Постриганов Е.А., доцент кафедры теории и истории государства и права Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Исхаков А.Д., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Кабанова М.Б., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Какителашвили М.М., доцент кафедры государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент;

Побережная И.А., заместитель директора Луганского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Рецензент:

Шушина Е.В., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Муниципальное право: рабочая программа учебной дисциплины. – Москва: Университет прокуратуры Российской Федерации, 2026. – 53 с.

Рабочая программа учебной дисциплины разработана в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утв. приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

©Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2026

© Иванова Е.Л., Какителашвили М.М., Кabanова М.Б.,
Постриганов Е.А., Исхаков А.Д., Абасов Г.С.,
Побережная И.А., 2026

Оглавление

1. Цели освоения учебной дисциплины	4
2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
3. Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы	10
4. Объем и структура учебной дисциплины	11
5. Содержание учебной дисциплины	14
6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	22
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	36
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины	43
9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине	50
10. Лист согласования	52

1. Цели освоения учебной дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины «Муниципальное право» является предоставление студентам фундаментальных и практических знаний в области юриспруденции и государственного управления, формирование у студентов компетенций, необходимых и достаточных для: осуществления правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, правозащитной, экспертно-консультационной, организационно-управленческой, прокурорской, научно-исследовательской и педагогической профессиональной деятельности в органах прокуратуры; формирование у обучающихся целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления, системы органы местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Процесс изучения учебной дисциплины направлен на формирование у обучающегося следующих компетенций и их структурных элементов:

Общепрофессиональные компетенции

Наименование категории (группы) общепрофессиональных компетенций	Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции, которую формирует дисциплина	Планируемые результаты обучения по дисциплине
Теоретические и практические основы профессиональной деятельности	ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности и применять нормы материального и	ОПК-3.2. Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права;	Знает: области отношений, которые регулируются муниципальным законодательством; алгоритм правоприменительной практики в сфере муниципальных правоотношений; определенную последовательность и взаимозависимость событий или поступков в области муниципального права; правила

	процессуального права	ОПК-3.3. Принимает юридически значимые решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права.	применения норм муниципального права к решению конкретных задач в сфере муниципальных правоотношений. Умеет: соотносить юридические факты с правовыми нормами законодательства, регулирующего муниципальные правоотношения; соотносить систему муниципального законодательства с иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы муниципального права; Владет: навыками применения и толкования норм муниципального права. Знает: основные начала муниципального законодательства, Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, отраслевое законодательство Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, использовать правовые позиции Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующие положения, содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация
--	------------------------------	--	--

			Умеет: интерпретировать и верно толковать нормы муниципального права; использовать правовую информацию для правильного составления юридических документов; раскрывать содержание всех видов муниципальных правоотношений. Владеет: навыками аргументированного толкования норм муниципального права в профессиональной деятельности
Теоретические и практические основы профессиональной деятельности	ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права	ОПК-5.3. Применяет нормы законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи	Знает: Конституцию Российской Федерации, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципального права, иных отраслей права, в том числе в их системной связи; нормативные правовые акты, необходимые для принятия решения; нормы внутригосударственного и международного права, регулирующие муниципальные правоотношения; практику внутригосударственных, региональных и международных судебных и иных органов и организаций. Умеет: принимать решения в точном соответствии с нормативными правовыми актами, регулируемыми муниципальными правоотношениями; составлять юридические документы с учетом правил юридической техники; вычленять значимое и необходимое из законодательства, вычленять основное из поставленной задачи для правильного принятия решения; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями;

			анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения, обобщать, анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы, нормы иных отраслей права, в том числе в их системной связи; правильно определять закон, подлежащий применению к соответствующим муниципальным правоотношениям; применять процессуальные нормы. Владеет: навыками установления обстоятельств, имеющих значение для применения общих, специальных и иных норм, необходимых для принятия решения; навыками разрешения правовых проблем и коллизий; навыками применения муниципально-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, решениях Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация; навыками составления юридических документов с учетом профиля профессиональной деятельности.
--	--	--	--

Профессиональные компетенции

Тип задач профессиональной деятельности:	Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональн	Планируемые результаты обучения по дисциплине
--	---	---	---

		ой компетенции, которую формирует дисциплина	
Правопримени- тельный	ПК-2. Способен квалифицирован но, юридически правильно толковать и применять нормы законодательств а различных отраслей права при осуществлении прокурорской деятельности, в том числе в их системной связи	ПК-2.1. Юридически правильно применяет нормы законодательств а различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации	Знает: Конституцию Российской Федерации, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам муниципального права, иных отраслей права, в том числе в их системной связи; нормативные правовые акты, необходимые для принятия решения; нормы внутригосударственного и международного права, регулирующие муниципальные правоотношения; практику внутригосударственных, региональных и международных судебных и иных органов и организаций. Умеет: принимать юридически правильные решения в точном соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими муниципальные правоотношения; составлять юридические документы с учетом правил юридической техники; вычленять значимое и необходимое из законодательства, вычленять основное из поставленной задачи для правильного принятия решения; оперировать муниципально-правовыми понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения, обобщать, анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы, нормы иных отраслей права, в том числе в их системной связи; правильно определять закон, подлежащий применению к соответствующим

			муниципальным правоотношениям; применять процессуальные нормы; юридически правильно применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Владеет: навыками установления обстоятельств, имеющих значение для применения общих, специальных и иных норм, необходимых для принятия решения; навыками разрешения правовых проблем и коллизий; навыками применения муниципально-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, решениях Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является Российская Федерация; навыками юридически правильно применять нормы законодательства различных отраслей права при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации; навыками составления юридических документов с учетом профиля профессиональной деятельности.
--	--	--	--

3. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы

Учебная дисциплина «Муниципальное право» относится к дисциплинам обязательной части блока 1 основной образовательной программы.

Для освоения учебной дисциплины необходимы знания, умения и навыки, сформированные в ходе изучения следующих дисциплин:

Судоустройство и правоохранительные органы;

Конституционное право.

Учебная практика (практика по профилю профессиональной деятельности)

Дисциплина «Муниципальное право» изучается параллельно с дисциплинами:

Гражданское право,

Земельное право;

Экологическое право.

В результате освоения дисциплины формируются знания, умения и навыки, необходимые для изучения следующих дисциплин:

Административное судопроизводство;

Методика и тактика прокурорских проверок

Налоговое право;

Прокурорский надзор в условиях особых правовых режимов.

Производственная практика (преддипломная практика).

**4. Объем и виды учебной работы обучающегося по дисциплине
в целом по формам обучения**

Общая трудоемкость дисциплины в ЗЕТ (час.) 3 ЗЕТ, 108 час.	
Виды учебной работы	Очная форма обучения
	Семестр (семестры) изучения
	4
	Часы
<i>Контактная работа</i>	46
в том числе:	
лекции	20
практические занятия	26
<i>Самостоятельная работа</i>	62
<i>Промежуточная аттестация</i> <i>зачет в 4 семестре</i>	

Тематический план для очной формы обучения

Раздел, тема учебной дисциплины, форма контроля	Всего часов	Виды учебной деятельности студента (в часах)					Примечание
		Контактная работа	в том числе:		Самостоятельная работа	Экзамен	
			лекции	практические			
1	2	3	4	5	6	7	8
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права	6	2	2*	-	4		Устный опрос, Доклады. Решение задач.
Тема 2. Теории, модели и особенности развития института местного самоуправления	8	4	-	4*	4		Устный опрос. Доклады.
Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления	10	4	2*	2*	6		Устный опрос. Доклады. Решение задач
Тема 4. Организационные основы местного самоуправления	14	8	4*	4*	6		Устный опрос. Решение задач. Доклады. Анализ судебной практики.
Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления	10	4	2*	2*	6		Устный опрос. Анализ судебной практики Тест.
Тема 6. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления	12	6	2*	4*	6		Устный опрос. Доклады. Тест.
Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления	10	4	2*	2*	6		Устный опрос. Доклады. Решение задач.
Текущий контроль успеваемости	6	2	-	2*	4		Домашняя контрольная работа в виде подготовки акта прокурорского реагирования
Тема 8. Муниципальные правовые акты. Способы обеспечения законности муниципальных правовых актов	10	4	2*	2*	6		Устный опрос. Решение задач. Анализ судебной практики
Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	10	4	2*	2*	6		Устный опрос. Анализ судебной практики
Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на	8	4	2*	2*	4		Устный опрос. Доклады.

отдельных территориях							
<i>Текущий контроль успеваемости</i>	4	-	-	-	4		Домашняя контрольная работа в виде заключения антикоррупционной экспертизы
<i>Промежуточная аттестация</i>							Зачет
Итого часов	108	46	20	26	62		
В том числе часов на занятия в активных, интерактивных формах		54	20	18			

Примечания:

- 1. В графах 4, 5 астериском «*» отмечены часы, отводимые на занятия, организуемые в активных, интерактивных формах.*
- 2. Лекционное и практические занятия по темам 3-8 могут проводиться с привлечением практических работников.*
- 3. Тестирование по темам 5, 6 может осуществляться с использованием учебно-методических материалов, размещенных в электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС).*

5. Содержание учебной дисциплины

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права

Лекция 1 (2 ч.), форма проведения – академическая лекция.

Практическое занятие 1.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, решение задач.

1. *Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права.* Муниципальное право, как отрасль права. Комплексный характер отрасли муниципального права.

2. *Понятие местного самоуправления.* Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности. Самостоятельность местного самоуправления. Цель, задачи и функции местного самоуправления. Характеристика местного самоуправления как одного из основ конституционного строя. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Деятельность населения по решению вопросов местного значения, как одна из форм народовластия. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие гарантии: политические, экономические, социальные, духовные, организационные и экономические гарантии. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления и их правовое закрепление. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Реализация конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления. Цель, принципы, основные направления и задачи государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление в политической системе российского общества.

3. *Муниципально-правовые отношения.* Классификация муниципально-правовых отношений. Система муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

4. *Наука муниципального права.* Методы исследования. Место науки муниципального права в системе юридических наук.

5. *Источники муниципального права.* Значение муниципального права как учебной дисциплины. Конституционные основы правового регулирования местного самоуправления. Международно-правовые акты в области местного самоуправления. Федеральное законодательство Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Устав муниципального образования, правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований. Роль нормативных договоров в регулировании местного самоуправления. Иные источники правового регулирования местного самоуправления.

Постановления и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в развитии и защите местного самоуправления в России.

Роль Верховного Суда Российской Федерации и судебной практики в развитии и защите местного самоуправления.

Тема 2. Теории, модели и особенности развития института местного самоуправления

Практическое занятие 2.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады.

1. *Основные теории местного самоуправления.* Теория «свободной общины». «Общественно-хозяйственная» теория. «Государственная» теория самоуправления, основные положения. «Политические» теории местного самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория «социального обслуживания».

2. *Континентальная модель местного самоуправления.* Формирование органов, структура, полномочия.

3. *Англосаксонская модель местного самоуправления,* их автономные исключительные полномочия.

4. *Смешанная модель местного самоуправления.* Централизованные и децентрализованные органы самоуправления.

5. *Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.*

6. *Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах.* Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения. Взаимоотношения с органами государственного управления.

7. *Формы и способы контроля со стороны центральной власти.* Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

8. *Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества.*

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Лекция 3 (2 ч.), форма проведения – академическая лекция.

Практическое занятие 3.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, решение кейс-задач.

1. *Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.* Принципы территориальной организации местного самоуправления. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды.

2. *Границы муниципальных образований.* Установление и изменение границ муниципальных образований.

3. *Преобразованием муниципальных образований.* Порядок и последствия объединения муниципальных образований. Порядок и последствия разделения муниципальных образований. Порядок и последствия изменения вида муниципального образования.

4. *История развития правового регулирования вопросов территориальной организации местного самоуправления в России.* Изменения в правовом регулировании территориальной организации местного самоуправления, обусловленные принятием Федерального Закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Право субъектов Российской Федерации на сохранение двухуровневой (смешанной) системы территориальной организации местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам территориальной организации местного самоуправления.

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления

Лекция 4 (4 ч.), форма проведения – проблемная лекция.

Практическое занятие 4.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, анализ судебной практики.

1. *Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления:* понятие, структур

2. *Представительный орган муниципального образования:* порядок избрания и организации деятельности. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления. Фракции в представительном органе муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования.

3. *Глава муниципального образования:* понятие, способы наделения полномочиями. Полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок досрочного прекращения главы муниципального образования.

4. *Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования.* Основания и порядок назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования. Срок полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

Практическое занятие 4.2 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, решение кейс-задач, анализ судебной практики.

1. *Местная администрация и ее структура.* Способы наделения полномочиями главы местной администрации. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

2. *Контрольно-счетный орган муниципального образования.*

3. *Должностные лица местного самоуправления.* Статус лиц, замещающих муниципальные должности. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность. Ограничения

для лиц, замещающих муниципальные должности. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

4. *Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование.* Правовой статус муниципального служащего. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе.

5. *Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих.* Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

6. *Условия и порядок прохождения муниципальной службы.* Ответственность муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления

Лекция 5 (2 ч.), форма проведения – академическая лекция.

Практическое занятие 5.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, анализ судебной практики, тест.

1. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Передача и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. Изъятие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

5. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. Порядок и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. *Муниципальный контроль.* Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Содействие достижению и

(или) поощрение достижений наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления.

7. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления, пределы проверки. Взаимодействие с органами местного самоуправления в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору).

Тема 6. Формы непосредственного осуществления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Лекция 6 (2 ч.), форма проведения – академическая лекция.

Практическое занятие 6.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, тест.

1. *Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:* понятие, виды.

2. *Местный референдум:* понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

3. *Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии.* Инициаторы проведения муниципальных выборов. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

Практическое занятие 6.2 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, тест.

1. *Сход граждан.* Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода.

2. *Опрос граждан.* Инициаторы проведения опроса граждан. Порядок назначения и проведения опроса граждан.

3. *Публичные слушания.* Цели слушаний. Порядок проведения. Инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания. Общественные обсуждения.

4. *Собрание граждан.* Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения, принятые на собрании.

5. *Инициативные проекты.* Требования, предъявляемые к инициативным проектам. Процедура реализации инициативных проектов.

6. *Территориальное общественное самоуправление:* понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление. Регистрация устава территориального общественного самоуправления. Правомочность проведения собраний граждан по вопросам

организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

7. *Староста сельского населенного пункта.* Требования, предъявляемые законодательством, к старосте сельского населенного пункта и его правовой статус. Задачи старосты сельского населенного пункта

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления

Лекция 7 (2 ч.), форма проведения – академическая лекция.

Практическое занятие 7.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады, решение кейс-задач.

1. *Экономическая основа местного самоуправления.* Муниципальная собственность, средства местных бюджетов, и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления. Субъекты права муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.

2. *Муниципальное имущество.* Муниципальное имущество, находящееся в различных видах муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.

3. *Местные бюджеты.* Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, от региональных налогов и сборов, от федеральных налогов и сборов. Расходы местных бюджетов. Реестры расходных обязательств муниципальных образований. Закупки для обеспечения муниципальных нужд.

4. *Муниципальный заказ.* Порядок формирования, размещения, исполнения муниципального заказа.

5. *Муниципальные внебюджетные фонды.* Порядок образования, формирования и использования средств.

6. *Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.* Дотации, субсидии и субвенции. Предоставление субвенций местным бюджетам отдельных муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Исполнение местного бюджета.

Тема 8. Муниципальные правовые акты. Способы обеспечения законности муниципальных правовых актов

Лекция 8 (2 ч.), форма проведения проблемная лекция.

Практическое занятие 8.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства

– устный опрос, решение кейс-задач, анализ судебной практики.

1. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия и вступления в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

2. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов. Изменения и дополнения в устав муниципального образования.

3. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Порядок принятия и вступления в силу.

4. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования: виды, порядок принятия.

5. Правила благоустройства территории муниципального образования: требования к структуре.

6. Иные муниципальные правовые акты: правовые акты главы муниципального образования и должностных лиц местного самоуправления. Правовые акты местной администрации.

7. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюста России) в обеспечении законности муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.

8. Органы прокуратуры в обеспечении законности муниципальных правовых актов.

9. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов.

Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Лекция 9 (2 ч.), форма проведения – проблемная лекция.

Практическое занятие 9.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, анализ судебной практики.

1. Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Роспуск представительного органа муниципального образования как мера конституционно-правовой ответственности. Основания, процедура принятия Закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

3. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе муниципального образования. Основания и порядок удаления главы муниципального образования в отставку. Основания и порядок отрешения от должности главы муниципального образования.

4. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе местной администрации.

5. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности.

6. Гарантии должностных лиц, в отношении которых применяются меры ответственности.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

Лекция 10 (2 ч.), форма проведения – проблемная лекция, практическое занятие 10.1 (2 ч.), применяемые оценочные средства – устный опрос, доклады.

1. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Виды территорий, на которых могут быть установлены особенности организации местного самоуправления.

2. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

3. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации

4. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

5. Особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления на отдельных территориях.

6. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Важным видом работы при изучении учебной дисциплины «Муниципальное право» является самостоятельная (внеаудиторная) работа обучающегося, которая осуществляется в следующих формах:

- подготовка к практическим занятиям (в том числе, подготовка презентаций, составление схем, таблиц и пр.);
- подготовка докладов;
- решение задач;
- тестирование по отдельным темам дисциплины;
- домашняя контрольная работа.

Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Изучение ключевых тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают контроль преподавателем уровня подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков для подготовки докладов, сообщений по изучаемой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем, законодательстве, судебной и прокурорской практики зарубежных стран.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику или учебному пособию, учитывая рекомендации преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям вначале следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий. В планах практических занятий по каждой

теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Процесс подготовки к практическим занятиям по каждой из тем включает в себя следующие обязательные этапы:

- изучение учебной и рекомендованной специальной научной литературы;
- подбор и изучение нормативных источников, судебной и прокурорской практики;
- формирование юридической оценки практического задания, задачи.

Составление схем, таблиц и др.

Таблица (из лат. Tabula «доска») - способ передачи содержания, заключающийся в организации структуры данных, в которой отдельные элементы помещены в ячейки, каждой из которых сопоставлена пара значений - номер строки и номер колонки. Таким образом, устанавливается смысловая связь между элементами, принадлежащими одному столбцу или одной строке.

Таблицы являются удобной формой для отображения информации. Но таблицы выполняют лишь тогда свою цель, когда между строчками и столбцами имеется смысловая связь, то есть информацию в них можно рассортировать неким образом, например, по дате или алфавиту.

Алгоритм заполнения таблицы:

1. Прочтите названия оглавлений таблицы.
2. Прочтите текст учебника, нормативного правового акта (иного источника) и с помощью карандаша, укажите в нем материалы к каждой графе.
3. Запишите в соответствующие графы таблицы указанные материалы из текста в сокращенном виде.

В таблице включаются наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы), последовательно и кратко излагаются (например, в виде цитат). В текст таблицы включаются не только основные положения, но и обосновывающие их выводы, конкретные факты и примеры (без подробного описания).

Схемы как графические документы (графическая модель системы), на которых в виде условных обозначений или изображений показаны составные части некоторой системы и связи между ними.

Алгоритм составления схем:

1. Прочтите предложенный текст и запишите его название.
2. Укажите карандашом в книге (ином источнике) основные разделы, из которых состоит текст, и дайте им названия.
3. Проведите от названия текста стрелки вниз и подпишите возле каждой из них названия разделов текста.
4. Дополните схему примерами.

Методические рекомендации по подготовке докладов

Доклады относятся к индивидуальным заданиям, которые рассматриваются как вид публичного выступления на практическом занятии.

Доклад – это первый этап в организации учебно-исследовательской работы студентов, который осуществляется через публичное сообщение на определенную тему. Доклад, как вид самостоятельной работы, используется на учебных и внеаудиторных занятиях, способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить.

В каждом случае подготовка содержания доклада имеет свои особенности. Но общие требования к подготовке текста доклада и выступления являются одинаковыми.

Общее время выступления не должно превышать 10 минут. Доклад обучающегося должен быть результатом самостоятельного анализа имеющейся научной литературы, нормативных источников и правоприменительной практики (при наличии последней). Материал должен излагаться последовательно с освещением различных подходов к исследованию тематики доклада. Рекомендуется сопровождать доклад авторской презентацией.

Подготовка презентаций. Презентация – официальное представление аудитории выбранной темы. Создание презентационного материала дает возможность получить навыки и умения самостоятельного обобщения материала, выделения главного.

Подготовку презентационного материала следует начинать с изучения нормативной и специальной литературы, судебной и прокурорской практики, статистических данных, систематизации собранного материала. Презентационный материал должен быть достаточным для раскрытия выбранной темы. Подготовка презентационного материала включает в себя не только подготовку слайдов, но и отработку навыков ораторства и умения организовать и проводить диспут.

Не следует перегружать слайд информацией и делать много мелкого текста. Рекомендуемый размер шрифта основного текста – не менее 18pt, заголовки – не менее 24pt. Оформление всех слайдов надо проводить в едином стиле. При подготовке презентации рекомендуется в максимальной степени использовать графики, схемы, диаграммы и модели с их кратким описанием. Фотографии и рисунки делают представляемую информацию более интересной и помогают удерживать внимание аудитории, давая возможность ясно понять суть предмета. Длинные перечисления или большие таблицы с числами бессмысленны – лучше графики.

Большая часть слайдов должна быть посвящена раскрытию темы.

Задача выступающего состоит не только в том, что продемонстрировать собственные знания, навыки и умения по рассматриваемой проблематике, но и заинтересовать слушателей, способствовать формированию у других студентов стремления познакомиться с нормативными и специальными источниками, судебной практикой по рассматриваемой проблематике.

В заключение своего выступления необходимо четко выразить выводы по заявленной теме, если возможно, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования.

В заключительной части выступления формируется авторская позиция относительно проблем и предложений, озвученных в ходе выступления. Автор доклада должен быть готов ответить на вопросы по тематике своего выступления.

Примерная тематика докладов:

1. Научные подходы к определению места муниципального права в системе российского права;
2. Актуальные проблемы науки муниципального права;
3. История местного самоуправления в России;
4. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления;
5. Подходы к систематизации источников муниципального права;
6. Решения Конституционного Суда РФ в системе источников муниципального права;
7. Роль судебной практики в становлении института местного самоуправления в России;
8. Нетипичные источники муниципального права;
9. Общая характеристика изменений, произведенных Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
10. Правовые последствия принятия Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
11. Модели организации местного самоуправления в современных зарубежных государствах;
12. Современные подходы к территориальной организации местного самоуправления в России (на примере отдельных субъектов РФ);
13. История и современность институтов непосредственной демократии на муниципальном уровне;
14. Подходы к организации системы органов местного самоуправления в субъектах РФ;
15. Особенности организации и проведения муниципальных выборов.
16. Роль прокуратуры в защите прав граждан на осуществление местного самоуправления;
17. Муниципальный референдум.

18. Особенности принятия и исполнения местных бюджетов. Контроль за целевым расходованием средств местного бюджета.

19. Межмуниципальное сотрудничество муниципальных образований;

20. Международные и внешнеэкономические связи муниципальных образований.

21. Прокурорский надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

22. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

23. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации

24. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

Методические рекомендации по подготовке к решению задачи

При подготовке к решению задачи следует внимательно изучить план практического занятия, по которому предстоит решать задачи, список рекомендованных источников и литературы.

Важно знать не только материал учебника, нормы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, Федеральном Законе от 20 марта 2005 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», но и других нормативных правовых актов, нормы которых регулируют муниципально-правовые отношения, а также акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Процесс подготовки по выполнению задач можно условно разделить на следующие этапы:

- а) изучение содержания задачи;
- б) подбор нормативных и специальных источников, относящихся к содержанию полученного задания;
- в) аналитический разбор ситуативной задачи через призму нормативных и специальных источников;
- г) определение собственной позиции, формулировка аргументов;
- е) оформление ответа, подготовка проектов необходимых правовых документов, в том числе актов прокурорского реагирования;
- ж) представление ответа на ситуационную задачу.

При подготовке рекомендуется использовать СПС «КонсультантПлюс» и иные информационно-справочные системы, а также информацию, содержащуюся на официальных сайтах Президента РФ, Государственной

Думы РФ и Совета Федерации РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ.

Рекомендуется также при подготовке к решению задач (выполнению заданий) по изучаемой теме ознакомиться с материалами судебной и прокурорской практики, материалами практикумов, различных сборников.

Примерная ситуационная задача

В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

При необходимости подготовьте меру прокурорского реагирования.

Образец решения ситуационной задачи

Конституцией Российской Федерации (статья 12) местное самоуправление признается и гарантируется на всей территории Российской Федерации. Согласно статье 131 Конституции РФ, местное самоуправление осуществляется жителями муниципального образования самостоятельно, исходя из собственных интересов и местных традиций. Это означает, что жители имеют право определять структуру органов местного. Таким образом, отказ от реализации права на местное самоуправление противоречит данным положениям Конституции. Незаконность принятия такого рода региональных законов также подчеркивается Конституционным Судом РФ (См. например: Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»).

Пример задания для проведения анализа правовых позиций судебных органов

Постановление Конституционного Суда РФ от 26.12.2025 № 51-П «По делу о проверке конституционности статьи 10, частей 1, 2, 4 - 6 статьи 11, части 4.1 статьи 12.1 и пункта 1 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», части 10 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также части 1 статьи 34, статьи 35 и части 7.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Челябинской области»

Пример анализа правовой позиции судебного органа

Конституционный Суд РФ признал, что освобождение депутатов представительных органов муниципальных образований от ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований не соответствует Конституции РФ. Суд подчеркнул необходимость строгого соблюдения антикоррупционных стандартов всеми публичными должностными лицами, независимо от порядка принятия решений (коллегиально или индивидуально).

Одновременно с этим в анализируемом решении отмечается необходимость индивидуального подхода при квалификации ситуации конфликта интереса. Специфика деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления, предполагающая замещение ими муниципальной должности в большинстве своем на неосвобожденной основе, не всегда свидетельствует о конфликте интересов. Важными критериями оценки в данном случае выступают следующие моменты:

1. Получают ли от решения представительного органа какую-либо выгоду иные субъекты помимо только конкретный депутат (либо лица, с которыми у него родственные и (или) иные близкие отношения);
2. Был ли конкретный депутат инициатором принятия представительным органом соответствующего решения.

***Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки
к практическим занятиям, структурированный по темам***

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Источники муниципального права

Практическое занятие

Вопросы для обсуждения

1. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Система муниципального права.
2. Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности.
3. Цель, задачи и функции местного самоуправления.
4. Характеристика местного самоуправления как одного из основ конституционного строя.
5. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
6. Гарантии местного самоуправления.
7. Понятие правовой основы местного самоуправления.
8. Конституционные основы правового регулирования местного самоуправления
9. Международно-правовые акты в области местного самоуправления.
10. Федеральное законодательство Российской Федерации.
11. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
12. Устав муниципального образования, правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований.
13. Постановления и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в развитии и защите местного самоуправления в России.
14. Роль Верховного Суда Российской Федерации и судебной практики в развитии и защите местного самоуправления.
15. Роль нормативных договоров в регулировании местного самоуправления.
16. Иные источники правового регулирования местного самоуправления.

Тема 2. Теории, модели и особенности развития института местного самоуправления

Практическое занятие

Вопросы для обсуждения

1. Основные теории местного самоуправления. Теория «свободной общины». «Общественно-хозяйственная» теория. «Государственная» теория самоуправления, основные положения. «Политические» теории местного

самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория «социального обслуживания».

2. Континентальная модель местного самоуправления. Формирование органов, структура, полномочия.

3. Англосаксонская модель местного самоуправления, их автономные исключительные полномочия.

4. Смешанная модель местного самоуправления. Централизованные и децентрализованные органы самоуправления

5. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.

6. Понятие местного самоуправления и управления, их социальное назначение и политическая роль. Правовое регулирование местного управления и самоуправления.

7. Основные системы организации власти на местах. Сочетание представительной и непосредственной демократии.

8. Организационно-правовые формы местного самоуправления в современных развитых государствах. Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения. Взаимоотношения с органами государственного управления.

9. Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Практическое занятие

Вопросы для обсуждения

1. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

2. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды.

3. История развития правового регулирования вопросов территориальной организации местного самоуправления в России. Изменения в правовом регулировании территориальной организации местного самоуправления, обусловленные принятием Федерального Закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

4. Право субъектов Российской Федерации на сохранение двухуровневой (смешанной) системы территориальной организации местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам территориальной организации местного самоуправления.

5. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований.

6. Преобразованием муниципальных образований.

7. Порядок и последствия объединения муниципальных образований.

8. Порядок и последствия разделения муниципальных образований

9. Порядок и последствия изменения вида муниципального образования.

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления

Практическое занятие 1

Вопросы для обсуждения

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структур
2. Представительный орган муниципального образования: порядок избрания и организации деятельности. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.
3. Фракции в представительном органе муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования.
4. Глава муниципального образования: понятие, способы наделения полномочиями. Полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок досрочного прекращения главы муниципального образования.
5. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования. Срок полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

Практическое занятие 2

Вопросы для обсуждения

1. Местная администрация и ее структура. Способы наделения полномочиями главы местной администрации. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.
2. Контрольно-счетный орган муниципального образования
3. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности.
4. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность.
5. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.
6. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего.
7. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе.
8. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих.
9. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
10. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ответственность муниципального служащего.

11. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления

Практическое занятие 1

Вопросы для обсуждения

1. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Передача и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5. Требования к законам, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

6. Изъятие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий.

Практическое занятие 2

Вопросы для обсуждения

1. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

2. Порядок и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальный контроль.

4. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Содействие достижению и (или) поощрение достижений наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

6. Органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления, пределы проверки.

7. Взаимодействие с органами местного самоуправления в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору).

Тема 6. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Практическое занятие 1

Вопросы для обсуждения

1. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие, виды.
2. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие, виды.
3. Местный референдум: понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.
4. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Инициаторы проведения муниципальных выборов. Стадии организации и проведения выборов.
5. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

Практическое занятие 2

Вопросы для обсуждения

1. Сход граждан. Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода.
2. Опрос граждан. Инициаторы проведения опроса граждан. Порядок назначения и проведения опроса граждан.
3. Публичные слушания. Цели слушаний. Порядок проведения. Инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания. Общественные обсуждения.
4. Собрание граждан. Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения, принятые на собрании.
5. Инициативные проекты. Требования, предъявляемые к инициативным проектам. Процедура реализации инициативных проектов.
6. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление. Регистрация устава территориального общественного самоуправления.
7. Староста сельского населенного пункта. Требования, предъявляемые законодательством, к старосте сельского населенного пункта и его правовой статус. Задачи старосты сельского населенного пункта

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления

Практическое занятие

Вопросы для обсуждения

1. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, средства местных бюджетов, и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления.
2. Субъекты права муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности.
3. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.
4. Муниципальное имущество. Муниципальное имущество, находящееся в различных видах муниципальных образований.
5. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.
6. Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.
7. Местные бюджеты. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления.
8. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, от региональных налогов и сборов, от федеральных налогов и сборов.
9. Расходы местных бюджетов. Реестры расходных обязательств муниципальных образований. Закупки для обеспечения муниципальных нужд.
10. Исполнение местного бюджета.

Тема 8. Муниципальные правовые акты. Способы обеспечения законности муниципальных правовых актов

Практическое занятие 1

Вопросы для обсуждения

1. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия и вступления в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.
2. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов. Изменения и дополнения в устав муниципального образования.
3. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Порядок принятия и вступления в силу.

Практическое занятие 2

Вопросы для обсуждения

1. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования: виды, порядок принятия.

2. Правила благоустройства территории муниципального образования: требования к структуре.

3. Правовые акты местной администрации. Правовые акты главы муниципального образования и должностных лиц местного самоуправления.

4. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюста России) в обеспечении законности муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.

5. Органы прокуратуры в обеспечении законности муниципальных правовых актов.

6. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов.

Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Практическое занятие 1

Вопросы для обсуждения

1. Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Роспуск представительного органа муниципального образования как мера конституционно-правовой ответственности. Основания, процедура принятия Закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Практическое занятие 2

Вопросы для обсуждения

1. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе муниципального образования. Основания и порядок удаления главы муниципального образования в отставку. Основания и порядок отрешения от должности главы муниципального образования.

2. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе местной администрации.

3. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности.

4. Гарантии должностных лиц, в отношении которых применяются меры ответственности.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

Практическое занятие

Вопросы для обсуждения

1. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Виды территорий, на которых могут быть установлены особенности организации местного самоуправления.

2. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

3. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации

4. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

5. Особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления на отдельных территориях.

Пример тестового задания по темам 5, 6

1. Какой документ определяет структуру органов местного самоуправления?

- **устав муниципального образования.**
- приказ Министерства юстиции.
- федеральный закон № 33-ФЗ.

2. Какие формы непосредственной демократии предусматривает Федеральный закон № 33-ФЗ?

- **местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан.**
- общественные советы и профессиональные союзы.
- частные инициативы граждан.
- бизнес-сообщества и коммерческие ассоциации.

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение дисциплины «Муниципальное право» для очной формы обучения завершается промежуточной аттестацией:

в 4 семестре зачетом в устной и (или) письменной форме.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи зачета содержат 2 теоретических вопроса.

Главное условие хорошей подготовки к зачету – это ежедневная работа в семестре. Каждая тема должна быть освоена в течение семестра. Важно хорошо пройти текущий контроль – это этап подготовки к зачету. Со сложными и непонятными вопросами советуем обращаться к преподавателю в течение семестра.

В предзачетные дни – обычно это 3-4 дня – равномерно по объёму распределите материал для повторения, пользуясь своими конспектами и учебником. Составьте краткую схему ответа на вопросы. Отложив в сторону конспекты и учебники, просмотрите вопросы и мысленно решите, знаете ли Вы на них ответ. Понимание сути вопроса, а не механическое запоминание – вот главное условие твёрдых знаний и успешной сдачи зачета.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления, принципы организации и деятельности.
2. Муниципальное право, как отрасль права. Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Комплексный характер отрасли муниципального права.
3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
4. Муниципально-правовые отношения. Классификация муниципально-правовых отношений.
5. Система муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.
6. Наука муниципального права, методы исследования. Место науки муниципального права в системе юридических наук. Значение муниципального права как учебной дисциплины.
7. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие гарантии: политические, экономические, социальные, духовные, организационные и экономические гарантии.
8. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления и их правовое закрепление.
9. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях государственными органами.
10. Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления.
11. Конституционные основы правового регулирования местного самоуправления
11. Международно-правовые акты в области местного самоуправления.
12. Федеральное законодательство Российской Федерации.
13. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
14. Устав муниципального образования, правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований.
15. Постановления и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в развитии и защите местного самоуправления в России.
16. Роль Верховного Суда Российской Федерации и судебной практики в развитии и защите местного самоуправления.
17. Роль нормативных договоров в регулировании местного самоуправления.
18. Основные теории местного самоуправления.
19. Модели местного самоуправления.

20. Конституционная модель местного самоуправления в России и его роль в формировании демократического государства и гражданского общества.

21. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды.

22. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Земли, входящие в состав муниципального образования, виды.

23. Право субъектов Российской Федерации на сохранение двухуровневой (смешанной) системы территориальной организации местного самоуправления.

24. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований.

25. Преобразованием муниципальных образований. Порядок и последствия объединения муниципальных образований. Порядок и последствия разделения муниципальных образований. Порядок и последствия изменения вида муниципального образования.

26. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, структура.

27. Представительный орган муниципального образования: порядок избрания и организации деятельности. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.

28. Полномочия представительного органа муниципального образования.

29. Глава муниципального образования: понятие, способы наделения полномочиями.

30. Полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок досрочного прекращения главы муниципального образования.

31. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. Основания и порядок назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

32. Местная администрация и ее структура. Способы наделения полномочиями главы местной администрации. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

33. Контрольно-счетный орган муниципального образования

34. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

35. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе.

36. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

37. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ответственность муниципального служащего.

38. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.

39. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

40. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

41. Передача и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

42. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

43. Требования к законам, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

44. Изъятие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий.

45. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

46. Порядок и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

47. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления, пределы проверки.

48. Взаимодействие с органами местного самоуправления в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору).

49. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: понятие, виды.

50. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие, виды.

51. Местный референдум: понятие, сроки назначения, характеристика. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

52. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Инициаторы проведения муниципальных выборов. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

53. Сход граждан. Условия правомочности схода. Инициаторы проведения схода. Решения схода.

54. Опрос граждан. Инициаторы проведения опроса граждан. Порядок назначения и проведения опроса граждан.

55. Публичные слушания. Цели слушаний. Порядок проведения. Инициаторы проведения. Вопросы, выносимые на публичные слушания. Общественные обсуждения.

56. Собрание граждан. Инициаторы проведения собраний. Цели собраний граждан. Порядок назначения и проведения собрания граждан. Обращения, принятые на собраниях.

57. Инициативные проекты. Требования, предъявляемые к инициативным проектам. Процедура реализации инициативных проектов.

58. Территориальное общественное самоуправление: понятие, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

59. Староста сельского населенного пункта. Требования, предъявляемые законодательством, к старосте сельского населенного пункта и его правовой статус. Задачи старосты сельского населенного пункта

60. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, средства местных бюджетов, и имущественные права как основные элементы экономической основы местного самоуправления.

61. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.

62. Муниципальное имущество. Муниципальное имущество, находящееся в различных видах муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

63. Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления.

64. Местные бюджеты. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления.

65. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия и вступления в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

66. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.

67. Устав муниципального образования в системе муниципальных правовых актов. Изменения и дополнения в устав муниципального образования.

68. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Порядок принятия и вступления в силу.

69. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования: виды, порядок принятия.

70. Правила благоустройства территории муниципального образования: требования к структуре.

71. Правовые акты местной администрации. Правовые акты главы муниципального образования и должностных лиц местного самоуправления.

72. Участие прокуратуры в обеспечении законности муниципальных правовых актов. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов.

73. Виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

74. Роспуск представительного органа муниципального образования как мера конституционно-правовой ответственности. Основания, процедура принятия Закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

75. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе муниципального образования. Основания и порядок удаления главы муниципального образования в отставку.

76. Основания и порядок отрешения от должности главы муниципального образования.

77. Меры конституционно-правовой ответственности, применяемые к главе местной администрации.

78. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности.

79. Гарантии должностных лиц, в отношении которых применяются меры ответственности.

80. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Виды территорий, на которых могут быть установлены особенности организации местного самоуправления.

81. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

82. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации

83. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления.

84. Особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления на отдельных территориях.

Критерии оценивания

- правильность ответа;
- полнота ответа;
- изложение нескольких теоретических подходов к освещаемой проблеме;

- обоснованность изложенной позиции.

Оценка «зачтено» выставляется, если студент выполнил все формы работы, предусмотренные учебным планом (в том числе домашнюю контрольную работу), а во время зачета показал всесторонние, системные и глубокие знания материала (усвоил взаимосвязи основных понятий дисциплины и их содержание, проявил творческие способности в понимании и изложении материала по программе курса), знает фактические данные и способен их анализировать; или обнаружил твердые знания предмета, усвоил рекомендуемую литературу, четко ориентируется в проблемных вопросах предмета, но допускает незначительные неточности при ответе на зачете; или показал знание основного программного материала, справился с выполнением заданий, предусмотренных программой, знаком с рекомендованной литературой, но допускает при ответе на зачете существенные неточности.

Ответ обучаемого свидетельствует об освоении им учебной дисциплины в и обладании необходимыми компетенциями, что подтверждается наличием у него:

знаний – основных положений, сущности и содержания основных понятий, категорий и институтов дисциплины, способствующих формированию достаточного уровня профессионального правосознания; структуру системы законодательства РФ, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также соответствующие положения, содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником которых является РФ;

умений – правильно давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам и обоснованно применять правовую норму к конкретным ситуациям;

навыков – применения конституционно-правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах РФ, правовых позиций Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также соответствующих положений, содержащихся в международных договорах и соглашениях, участником которых является РФ.

Оценка «*не зачтено*» выставляется, если студент продемонстрировал незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на вопросы билета и (или), если студент не выполнил все формы работы, предусмотренные учебным планом (в том числе домашнюю контрольную работу).

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

Основная учебная литература

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2026. – 406 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16384-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582516> (дата обращения: 06.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

2. Выдрин, И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2026. – 264 с. – DOI 10.12737/1899696. – ISBN 978-5-00156-266-5. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2218681> (дата обращения: 06.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

Дополнительная учебная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / ответственный редактор Г. Н. Чеботарев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2026. – 320 с. – DOI 10.12737/2104321. – ISBN 978-5-00156-337-2. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2221649> (дата обращения: 06.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

2. Муниципальное право России : учебник / под редакцией А. В. Юрковского. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. – 429 с. – EDN OLQFDO.

3. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под редакцией И. А. Алексеева. – Москва : ИНФРА-М, 2023. – 353 с. – (Высшее образование : Магистратура). – DOI 10.12737/textbook_5a02add719346.49419279. – ISBN 978-5-16-013173-3. – Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт]. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1901771> (дата обращения: 06.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

4. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под редакцией И. А. Алексеева. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 353 с.

5. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2026. – 386 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21570-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582811> (дата обращения: 06.02.2026). – Режим доступа: по подписке. 20.01.2025). – Режим доступа: по подписке.

Научные труды

1. Васильев, В. И. Развитие демократических принципов и институтов на муниципальном уровне: правовые основы : монография / В. И. Васильев, А. Е. Постников, А. Е. Помазанский. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 288 с. — ISBN 978-5-91768-868-8. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1197241> (дата обращения: 20.01.2026);
2. Москалькова, Т.Н. Конституционное право и процесс; муниципальное право защита прав человека в механизме правового обеспечения национального суверенитета России // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. — 2023. — № 6. — С. 30-39;
3. Обеспечение законности при реализации национальных проектов и работа органов прокуратуры : колл. монография / Отв. ред. Н.А. Игонина. — М.: ИД «Городец», 2024. — 184с. ISBN 978-5-907762-53-4;
4. Таболин, В. В. Правовая теория современного российского города : монография / В. В. Таболин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 358 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-08867-0. — URL: <https://urait.ru/bcode/516178> (дата обращения: 20.01.2026).

Справочные издания

1. Васильев, А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление : словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 300 с. — (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). — ISBN 978-5-16-012425-4. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1846254> (дата обращения: 20.01.2026).

Нормативные правовые акты и иные источники права

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : текст с изм. и доп. на 01 июля 2020 г. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества (Санкт-Петербург, 29 октября 1994 г.) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О закрытом административно-территориальном образовании : Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Доступ из справ.-

правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О статусе наукограда Российской Федерации : Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О приватизации государственного и муниципального имущества : Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Земельный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Жилищный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Градостроительный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О государственной регистрации уставов муниципальных образований : Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти : Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07 декабря 2007 г. № 195 // Доступ из

справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции : Приказ Генпрокуратуры России от 10 октября 2022 г. № 581 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 583 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации») : Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28 октября 2025 г. № 731 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Верховный Суд Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <http://vsrf.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

2. Генеральная прокуратура Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <http://epp.genproc.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

3. Конституционный Суд Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <http://ksrf.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

4. Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <http://мвд.рф> (дата обращения: 01.02.2026).

5. Министерство юстиции Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <http://minjust.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

6. Официальный интернет-портал правовой информации : официальный сайт. — URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

7. Российская газета : официальный сайт. — URL: <http://rg.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

8. Российская государственная библиотека : официальный сайт. — URL: <https://www.rsl.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

9. Судебные и нормативные акты Российской Федерации : официальный сайт. — URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

Государственные информационные системы

1. Банк данных «Нормативно-правовые акты, зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации» : официальный сайт. – URL: <https://minjust.consultant.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
2. Государственная автоматизированная информационная система (ГАС «Управление») : официальный сайт. – URL: [https:// gasu.gov.ru/](https://gasu.gov.ru/) (дата обращения: 01.04.2026).
3. Государственная автоматизированная система правовой статистики (ГАС ПС) : официальный сайт. – URL: <https://gasps-support.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
4. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» (ГАС Правосудие): официальный сайт. – URL: <https://sudrf.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
5. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» : официальный сайт. – URL: [https:// budget.gov.ru/](https://budget.gov.ru/) (дата обращения: 01.04.2026).
6. Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства «ГИС ЖКХ»: официальный сайт. – URL: <https://dom.gosuslugi.ru> (дата обращения: 01.04.2026).
7. Единая информационная система в сфере закупок «ЕИС Закупки»: официальный сайт. – URL: <https://zakupki.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
8. Единая информационно-аналитическая система сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации (ЕИАС Минфина России) : официальный сайт. – URL: [https:// minfin.gov.ru/](https://minfin.gov.ru/) (дата обращения: 01.04.2026).
9. Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) : официальный сайт. – URL: <https://egrul.nalog.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
10. Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) : официальный сайт. – URL: <https://egrul.nalog.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
11. Единый портал видов контроля (ЕРВК): официальный сайт. – URL: <https://ervk.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
12. Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ): официальный сайт. – URL: <https://gosuslugi.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
13. Единый портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»: официальный сайт. – URL: <https://pravo.minjust.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).
14. Информационная система «Федеральные арбитражные суды» (ИС ФАС): официальный сайт. – URL: <https://arbitr.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).

15. Федеральная государственная информационная система «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (ЕИП НСУД) : официальный сайт. – URL: <https://nsud.gosuslugi.ru/ifp/portals> (дата обращения: 01.04.2026).

16. Федеральная государственная информационная система «Единая система нормативной справочной информации» (ЕСНСИ) : официальный сайт. – URL: <https://esnsi.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).

17. Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРКНМ): официальный сайт. – URL: <https://proverki.gov.ru/portal> (дата обращения: 01.04.2026).

Ведомственные информационные системы

1. Автоматизированный информационный комплекс «Надзор-WEB»: учебная база.

2. База данных «Документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации» с использованием системы ведения баз данных (СВБД) «КонсультантПлюс».

3. Информационная система межведомственного электронного взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации (ИС МЭВ ГП РФ).

4. Информационная система по организации и контролю коммуникационного взаимодействия с гражданами (мобильное приложение).

5. Платформа для внедрения интерактивного помощника по взаимодействию с органами прокуратуры Российской Федерации (чат-бот).

6. Специальное программное обеспечение «Единый портал прокуратуры Российской Федерации» (СПО ЕПП) : официальный сайт. – URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru> (дата обращения: 01.04.2026).

7. Специальное программное обеспечение «Автоматизированное рабочее место «Статистика Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (АРМ «Статистика»).

Внешние информационные системы

1. Информационный ресурс «Спарк» : официальный сайт. – URL: <https://spark-interfax.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).

2. Информационный ресурс «Маркер» : официальный сайт. – URL: <https://marker-interfax.ru/> (дата обращения: 01.04.2026).

3. Специализированное сетевое издание «X-Compliance» : официальный сайт. – URL: <https://x-compliance.ru/> (дата обращения: 01.04.2026);

4. Электронная система «Госзаказ» : официальный сайт. – URL: <https://system.pro-goszakaz.ru/> (дата обращения: 01.04.2026);

5. Электронная система «Госфинансы» : официальный сайт. – URL: <https://gosfinansy.ru/> (дата обращения: 01.04.2026);

6. Система мониторинга и анализа неструктурированной информации из открытых источников данных (доступ в сети «Интернет»).

Информационные технологии, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

В целях обеспечения освоения обучающимися образовательных программ каждому обучающемуся предоставляется индивидуальный неограниченный доступ к электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС), включающей в т.ч.:

Автоматизированные информационно-поисковые системы

1. Web ИРБИС. Основной электронный каталог (книги, статьи) Университета прокуратуры Российской Федерации.

2. Сервер научных, учебных и методических материалов Университета прокуратуры Российской Федерации. – URL: <http://213.171.58.226:22289/Fmt6qU02/> (дата обращения: 24.02.2026).

3. Электронная библиотека. – Доступ из локальной сети Университета прокуратуры Российской Федерации.

Электронные библиотечные системы

1. Znanium.com : сайт. – URL: <http://znanium.com> (дата обращения: 03.02.2025). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

2. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU : сайт. – URL: <http://elibrary.ru> (дата обращения: 24.02.2026). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

3. Юрайт : образовательная платформа. – URL: <http://www.urait.ru> (дата обращения: 24.02.2026). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

Информационные справочные системы

1. Гарант : информационно-правовой портал. – URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 24.02.2026).

2. Кодекс: законодательство, комментарии, консультации, судебная практика : сайт. – URL: <http://www.kodeks.ru> (дата обращения: 24.02.2026).

3. КонсультантПлюс : сайт. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.02.2026).

Цифровая инфраструктура органов и организаций прокуратуры

1. Автоматизированное рабочее место «Правовая статистика» государственной автоматизированной системы правовой статистики (АРМ «Правовая статистика»).
2. Автоматизированный информационный комплекс «Надзор-WEB» (АИК «Надзор-WEB»).
3. Ведомственный сегмент Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации ГосСОПКА.
4. Единая защищенная сеть передачи данных органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (ЕЗСПД).
5. Операционная система семейства «Linux».
6. Операционная система семейства «Microsoft Windows».
7. Офисный пакет для работы с электронными документами, таблицами, презентациями «Libra Office».
8. Офисный пакет приложений Microsoft Office 2016.
9. Программное обеспечение предоставления доступа к видеоконференцсвязи «Avaya Workplace».
10. Программное обеспечение для создания и просмотра электронных документов в формате PDF «Adobe Acrobat Reader DC».
11. Комплекс антивирусного программного обеспечения и управления Kaspersky.
12. Программное обеспечение предоставления доступа к видеоконференцсвязи «Trueconf».
13. Программный комплекс «Стенографист».
14. Программное обеспечение «Система автоматизации библиотек ИРБИС 64».
15. Система дистанционного образования Русский Moodle 3KL.
16. Специализированный программный продукт для обеспечения мониторинга, анализа и трансляции прямого эфира новостных и информационно-аналитических программ в режиме реального времени.

9. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для проведения лекционных занятий по учебной дисциплине «Муниципальное право» требуется аудитория, оборудованная учебной мебелью с возможностью одновременного размещения студентов 2 курса, оснащенная *презентационной техникой, компьютерной техникой*.

Для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной

аттестации по дисциплине «Муниципальное право» требуется аудитория для одновременного размещения до 30 обучающихся, оборудованная специализированной мебелью и *оснащенная презентационной и компьютерной техникой.*

Для самостоятельной работы обучающихся требуется помещение, оснащенное компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационную образовательную среду Института.

**Лист согласования
рабочей программы учебной дисциплины
«Муниципальное право»**

Автор-составитель:

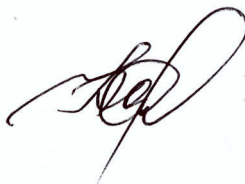
Доцент кафедры теории и истории
государства и права Дальневосточного
юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской
Федерации



Е.А. Постриганов

Рецензент:

Доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин Дальневосточного
юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской
Федерации.



Е.В. Шушина

Заведующий кафедрой теории и истории
государства и права Дальневосточного
юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской
Федерации



В.Г. Балковая

И.о. декана юридического факультета
Дальневосточного юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации



А.В. Васильева

Начальник учебного отдела
Дальневосточного юридического
института (филиала) Университета
прокуратуры Российской Федерации



Е.М. Дроздова