

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального
законодательства и участия прокурора в гражданском, административном
судопроизводстве и арбитражном процессе

УТВЕРЖДЕН

на совместном заседании кафедр
28.02.2025, протокол № 8
Заведующий кафедрой

И.С. Курышов

. . 2025

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

**Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте
и в таможенной сфере**

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование – специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2021

Очная форма обучения

Владивосток, 2025

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 28.02.2025, протокол № 8.

Автор-составитель:

Демидо Е.В., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

Содержание

1. Паспорт фонда оценочных средств	4
2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине	5
3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	36

**1. Паспорт фонда оценочных средств по учебной дисциплине
«Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в
таможенной сфере»**

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) дисциплины	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Наименование оценочного средства
1.	Организация и осуществление прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере	ПК-2.1; ПК -3.2; ПК-3.3; ПК-3.5; ПК-3.6; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос; доклад; презентация, аудиторная контрольная работа в форме тестирования, домашнее контрольное задание
2.	Приоритетные направления надзора за исполнением законов на транспорте	ПК-2.1; ПК -3.2; ПК-3.3; ПК-3.5; ПК-3.6; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос, доклад, презентация, практические задачи, аудиторная контрольная работа в форме тестирования, домашнее контрольное задание, деловая игра
3.	Приоритетные направления надзора за исполнением законов в таможенной сфере	ПК-2.1; ПК -3.2; ПК-3.3; ПК-3.5; ПК-3.6; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос, доклад, презентация, практические задачи, аудиторная контрольная работа в форме тестирования, домашнее контрольное задание, деловая игра
4.	Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной службе и законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте	ПК-2.1; ПК -3.2; ПК-3.3; ПК-3.5; ПК-3.6; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос, доклад, презентация, практические задачи, аудиторная контрольная работа в форме тестирования, домашнее контрольное задание, деловая игра
5.	Акты прокурорского реагирования на нарушения законов в деятельности организаций транспорта и таможенных органов	ПК-2.1; ПК -3.2; ПК-3.3; ПК-3.5; ПК-3.6; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос, доклад, презентация, практические задачи, домашнее контрольное задание, деловая игра

2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине

Цель фонда оценочных средств

Оценочные средства предназначены для контроля и оценки образовательных достижений обучающихся по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере». Перечень видов оценочных средств соответствует рабочей программе учебной дисциплины.

Фонд оценочных средств включает контрольно-измерительные материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, указанных в рабочей программе учебной дисциплины, а также критерии оценок (шкалу оценивания) к ним.

Структура и содержание заданий – задания разработаны в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере».

Для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине используются следующие оценочные средства:

- 1) Устный опрос;
- 2) Письменная работа (доклад);
- 3) Презентация;
- 4) Практические задачи;
- 5) Аудиторная контрольная работа в форме тестирования;
- 6) Выполнение домашнего контрольного задания.
- 7) Деловая игра.

Рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Практическое занятие представляет собой групповое обсуждение студентами темы учебной программы под руководством преподавателя. В рамках практического занятия проверяется степень усвоения студентами изучаемого материала, закрепляются, углубляются и расширяются знания, полученные на лекциях или в результате самостоятельного изучения, подводятся итоги самостоятельного изучения.

Тщательная подготовка к практическим занятиям является важной составляющей успеха при сдаче зачета. В этих целях при подготовке к практическому занятию каждый студент должен:

- внимательно ознакомиться с вопросами, выносимыми на обсуждение;
- заблаговременно изучить необходимую учебную и научную литературу, законодательные акты и иной нормативный материал по теме обсуждения, надзорную и судебную практику, опубликованную в специальных изданиях;
- при наличии интереса выбрать тему научного сообщения или доклада и подготовить его;

- по указанию преподавателя готовить аннотации научных статей по теме занятия.

При обсуждении вопросов, обозначенных в планах практических занятий, необходимо ссылаться на конкретные нормы правовых актов. Практическое занятие предполагает активное участие всех студентов в обсуждении вопросов темы, в том числе в обсуждении проблем совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере. Поощряется самостоятельность суждений и использование в ответе примеров из прокурорской и судебной практики.

Рекомендации по подготовке к устному опросу

Устный опрос – универсальный метод контроля, направленный на выявление уровня знаний обучаемого путем прямого контакта с ним во время практического занятия / проверочной беседы.

Усвоение материала по конкретной теме и подготовку по ней к практическому занятию целесообразно осуществлять поэтапно. Можно выделить следующие этапы изучения материала и подготовки.

Необходимо вдумчиво прочесть лекционный материал по теме занятия, обратив особое внимание на подчеркнутые определения, выделенные понятия и проблемы, а также те положения лекции, которые показались в процессе заслушивания непонятными, недостаточно аргументированными или спорными. После прочтения лекционного материала полезно обратиться к учебникам (учебным пособиям) и изучить рекомендованные в списке литературы главы и параграфы. Хорошо владея лекционным материалом, обучающиеся смогут расширить и углубить свои теоретические знания с помощью рекомендованной литературы.

Получив необходимые теоретические знания, нужно просмотреть нормативные правовые акты и материалы судебной практики, приведенные в списках литературы. Нет необходимости в постатейном и построчном изучении нормативных правовых актов, большинство из которых весьма объемны и требуют для изучения много сил, времени и знаний. Но иметь общее представление о содержании нормативных правовых актов, рекомендованных к занятиям, необходимо.

После получения определенного объема информации по конкретной теме полезно ее систематизировать и проверить, насколько глубоко усвоен материал. Для этого нужно повторить основные положения и определения темы и ответить на контрольные вопросы.

Критерии оценки ответа студента на теоретические вопросы:

Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на заданную тему, показывать его умение применять теоретические знания.

Критерии оценивания:

- 1) полнота и правильность ответа;
- 2) степень осознанности, понимания изученного;
- 3) языковое оформление ответа.

Шкала оценивания:

Оценка «отлично» выставляется, если студент:

- 1) полно излагает материал, дает правильное определение основных понятий;
- 2) обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры не только из учебника, но и из судебной практики, а также личного опыта, полученного в ходе прохождения соответствующих практик;
- 3) излагает материал последовательно и правильно с точки зрения норм литературного и профессионального языка.

Оценка «хорошо» выставляется, если студент:

дает ответ, удовлетворяющий тем же требованиям, что и для отметки «отлично», но допускает 1–2 ошибки, которые сам же исправляет, и 1–2 недочета в последовательности и языковом оформлении излагаемого.

Оценка «удовлетворительно» выставляется, если студент:

– обнаруживает знание и понимание основных положений данной темы, но:

- 1) излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке положений закона;
- 2) не умеет достаточно глубоко и доказательно обосновать свои суждения и привести свои примеры;
- 3) излагает материал непоследовательно и допускает ошибки в языковом оформлении излагаемого.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если студент:

обнаруживает незнание большей части соответствующего вопроса, допускает ошибки в формулировке определений и положений закона, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Рекомендации по подготовке доклада

Доклад – это первый этап в организации учебно-исследовательской работы студентов, который осуществляется через публичное сообщение на определенную тему. Представляет собой аналитический текст, оценивающий и сравнивающий различные научные позиции, оценки правоприменителей, с последующим авторским обобщающим выводом по исследуемой тематике. Доклады студентов заслушиваются в аудитории, в рамках практических занятий.

Доклад способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. Доклады могут быть устными или письменными. Обычно доклад студенту задается в ходе текущей учебной деятельности, чтобы он выступил с ним устно на одном из практических занятий.

В каждом случае подготовка содержания доклада имеет свои особенности. При подготовке доклада необходимо изучить научную литературу, нормативные источники, судебную и арбитражную практику, определить цель и задачи выступления с учетом наиболее актуальных аспектов исследуемой темы, в том числе, дискуссионных вопросов теории и практики, тенденций развития отечественного законодательства и особенностей зарубежного опыта, потребностей правоприменительной практики. Информация в сообщении должна быть структурирована, ее содержание должно быть достаточным для раскрытия наиболее существенных аспектов избранной темы, построения аргументации и самостоятельности выводов обучающегося. Общий объем доклада должен составлять не более 15 страниц печатного текста.

Дополнением к докладу на практическом занятии является презентация - официальное представление аудитории выбранной темы. Слайды позволяют значительно структурировать содержание материала и, одновременно, заостряют внимание на логике его изложения. Каждый слайд должен быть аннотирован, то есть он должен сопровождаться краткими пояснениями того, что он иллюстрирует. Речь и слайды не должны совпадать, тогда презентация станет «объёмной». Речь должна быть более популярна и образна. Слайды могут содержать больше «технических» подробностей: формулы, схемы, таблицы, графики.

Создание презентационного материала дает возможность получить навыки и умения самостоятельного обобщения материала, выделения главного. Презентационный материал должен быть достаточным для раскрытия выбранной темы. Подготовка презентационного материала включает в себя не только подготовку слайдов, но и отработку навыков ораторства и умения организовать и проводить диспут. При подготовке презентации рекомендуется в максимальной степени использовать схемы, таблицы (графики, диаграммы и т.п.).

Критерии выставления оценки за письменную работу (доклад)

1. Оценка **«отлично»**: цель написания письменной работы достигнута, задачи решены. Актуальность темы исследования корректно и полно обоснована; письменная работа выполнена согласно требованиям.
2. Оценка **«хорошо»**: цель и задачи выполнения письменной работы достигнуты; актуальность темы подтверждена; письменная работа выполнена с незначительными отклонениями от требований методических указаний.
3. Оценка **«удовлетворительно»**: цель и задачи письменной работы достигнуты частично; актуальность темы определена неубедительно; в тексте

работы допущены значительные отклонения от требований методических указаний.

4. Оценка **«неудовлетворительно»**: цель и задачи исследования в работе не достигнуты; актуальность темы письменной работы не указана; она выполнена со значительными отклонениями от установленных требований.

Примерная тематика докладов:

1. Особенности организации деятельности и управления в транспортных прокуратурах. Особенности информационно-аналитической деятельности.

2. Информационно-коммуникационные технологии и системы в деятельности транспортных прокуратур с учетом основных положений Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года.

3. Особенности организации приема граждан в транспортных прокуратурах и рассмотрения поступивших обращений.

4. Особенности определения предмета и пределов надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

5. Особенности организации и осуществления надзора за исполнением законодательства, регламентирующего взимание таможенных платежей.

6. Органы прокуратуры как субъект профилактики правонарушений на транспорте и в таможенной сфере и обеспечивающий надзор за исполнением законов в этой сфере.

7. Защита прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, противодействие обороту контрафактной продукции.

8. Современные проблемы обращения прокурора с иском (заявлением), административным иском (заявлением) в суд общей юрисдикции: основания обращения, особенности организации деятельности прокурора по их направлению.

9. Правовые основы, предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законов при применении таможенных процедур на современном этапе: состояние и перспективы.

10. Защита транспортным прокурором прав участников внешнеэкономической деятельности: законодательные основы и основные направления деятельности.

11. Актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности полетов и эксплуатации воздушного транспорта.

12. Актуальные вопросы организации и практика прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

13. Правовые основы и особенности прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности движения и эксплуатации морского и внутреннего водного транспорта.

14. Правовые основы и особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборота леса и лесоматериалов.

15. Актуальные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборота биоресурсов и образцов СИТЕС.

16. Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы, а также в связи с введением отдельных ограничений на осуществление финансово-хозяйственной и иной деятельности.

17. Прокурорский надзор за исполнением бюджетного законодательства и целевым использованием бюджетных средств, выделяемых в рамках реализации мер по поддержке предприятий транспортной отрасли.

18. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенном регулировании в Российской Федерации.

19. Проверка прокурором законности привлечения таможенными органами лиц к административной ответственности.

20. Прокурорский надзор за исполнением законов при осуществлении контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области транспорта и в таможенной сфере, в новых условиях изменений законодательства Российской Федерации с учетом применения санкций со стороны других государств.

21. Особенности реализации транспортными прокурорами полномочий участника административного преследования в условиях изменений действующего законодательства с учетом применения санкций к Российской Федерации со стороны иных государств.

22. Актуальные вопросы и практика надзора за исполнением законодательства в сфере обустройства и обеспечения деятельности пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

23. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов о государственной службе в таможенных органах, правоохранительных и контролирующих органах в сфере транспорта.

24. Правовая пропаганда как средство профилактики коррупционных правонарушений в таможенных органах, правоохранительных органах на транспорте.

25. Основные направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию терроризму на транспорте.

26. Обжалование решения, действия (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц.

27. Типичные нарушения, допускаемые при вынесении постановлений (определений) по делам об административных правонарушениях на транспорте и в таможенной сфере.

28. Прокурорский надзор за исполнением законов организациями, осуществляющими образовательную деятельность в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, работников железнодорожного и водного транспорта.

29. Проблемы противодействия коррупции в российских таможенных органах, правоохранительных органах на транспорте.

30. Анализ состояния законности, практики прокурорского надзора как основания для проведения проверок исполнения законодательства на транспорте и в таможенной сфере.

Рекомендации по подготовке презентаций

Презентация – официальное представление аудитории выбранной темы. Презентация является дополнением к докладу на практическом занятии (конференции), но не заменяет его. Речь и слайды не должны совпадать, тогда презентация станет «объёмной». Информация докладчика должна быть развернутой и образной. Слайды могут содержать больше «технических» подробностей: формулы, схемы, таблицы, графики.

Создание презентационного материала дает возможность получить навыки и умения самостоятельного обобщения материала, выделения главного.

Подготовку презентационного материала следует начинать с изучения нормативной и учебной литературы, судебной практики, статистических данных. Презентационный материал должен быть достаточным для раскрытия выбранной темы. Подготовка презентационного материала включает в себя не только подготовку слайдов, но и отработку навыков публичного выступления и умения организовать и проводить диспут.

Не следует перегружать слайд информацией и делать много мелкого текста. Рекомендуемый размер шрифта основного текста – не менее 18pt; заголовки – не менее 24pt. Оформление всех слайдов надо проводить в едином стиле. При подготовке презентации рекомендуется в максимальной степени использовать графики, схемы, диаграммы и модели с их кратким описанием. Фотографии и рисунки делают представляемую информацию более интересной и помогают удерживать внимание аудитории, давая возможность ясно понять суть предмета.

При подготовке мультимедийного презентационного материала важно строго соблюдать заданный регламент времени. Необходимо помнить, что выступление состоит из трех частей: вступления, основной части и заключения. Прежде всего, следует назвать тему своей презентации, кратко перечислить рассматриваемые вопросы, избрав для этого живую интересную форму изложения.

Большая часть слайдов должна быть посвящена раскрытию темы. Задача выступающего состоит не только в том, чтобы продемонстрировать собственные знания, навыки и умения по рассматриваемой проблематике, но и заинтересовать слушателей, способствовать формированию у других студентов стремления познакомиться с нормативными и специальными источниками, судебной практикой по рассматриваемой проблематике.

В заключении своего выступления необходимо четко выразить выводы по заявленной теме, если возможно, сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования и практики прокурорского надзора.

Критерии оценки презентаций:

«Отлично» – проблема раскрыта полностью. Проведен анализ проблемы с привлечением дополнительной литературы. Выводы обоснованы. Представляемая информация систематизирована, последовательна и логически связана. Использовано более 5 профессиональных терминов. Широко использованы технологии (Power Point и др.). Отсутствуют ошибки в представляемой информации. Ответы на вопросы полные, с приведением примеров и/или пояснений.

«Хорошо» – проблема раскрыта. Проведен анализ проблемы без привлечения дополнительной литературы. Не все выводы сделаны и/или обоснованы. Представляемая информация не систематизирована и последовательна. Использовано более 2 профессиональных терминов. Использованы технологии Power Point. Не более 2 ошибок в представляемой информации. Ответы на вопросы полные и/или частично полные.

«Удовлетворительно» – проблема раскрыта не полностью. Выводы не сделаны и/или выводы не обоснованы. Представляемая информация не систематизирована и/или непоследовательна, использовано 1-2 профессиональных терминов. Использованы технологии Power Point частично, 3-4 ошибки в представляемой информации. Только ответы на элементарные вопросы.

«Не удовлетворительно» – проблема не раскрыта. Отсутствуют выводы. Представляемая информация логически не связана. Не использованы профессиональные термины. Не использованы технологии Power Point. Больше 4 ошибок в представляемой информации. Нет ответов на вопросы. Работа не предоставлена.

Рекомендации по решению практических задач

По указанию преподавателя студенты решают задачи. Решение выполняется как в устной, так и в письменной форме.

Решение должно содержать мотивированные выводы по задаче, с обязательными ссылками на нормы Конституции Российской Федерации, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», иные законы и подзаконные нормативные правовые акты, учитывать правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, разъяснения высших судов Российской Федерации, организационно-распорядительные акты Генерального прокурора Российской Федерации, примеры прокурорской и судебной практики.

При решении задач необходимо использовать результаты анализа научных публикаций. В решении должны содержаться полные ответы на все вопросы задачи.

При решении задачи в рамках практического аудиторного занятия студент должен изложить решение задачи в устном ответе. По окончании ответа преподаватель предлагает студентам, в случае несогласия с решением, высказать свои замечания и иные варианты ответа. Подводя итог, преподаватель анализирует и комментирует ответ, приводит правильное решение задачи, дает обоснованную оценку выступлению студента по пятибалльной системе, указывая на положительные и отрицательные стороны ответа.

Общий алгоритм решения задач

1. Установление и указание фактических обстоятельств, имеющих значение для решения задачи.
2. Выбор и анализ применяемых юридических норм.
3. Правовая оценка ситуации.
4. Формулирование вывода по результатам решения с учетом содержания конкретной ситуации и ответы на поставленные вопросы.

Критерии оценки решения практических задач

При оценке решения учитываются правильность и полнота ответа, его обоснованность.

Шкала оценки решения практических задач

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах, связанных с темой, аргументирует и обосновывает в ответе собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал подробный ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он в целом изучил нормативные правовые акты, незначительное количество учебной

литературы, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения и, с учетом изложенного, дал ответ на каждый из предложенных вопросов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он фрагментарно изучил нормативные правовые акты, учебную литературу, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, а также не смог дать ответ на один вопрос.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не изучил нормативные правовые акты, не использовал учебную литературу или использовал только интернет-ресурс, не может сформировать собственную точку зрения, а также не ответил ни на один вопрос.

Оценка за решение задачи снижается в случае неверного, неполного или немотивированного решения задачи.

Пример практической задачи

Энским транспортным прокурором внесено представление начальнику Энской таможни об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина, в резолютивной части которого сформулировано требование о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях. По результатам рассмотрения представления в установленный срок получен ответ, согласно которому все требования прокурора, кроме требования о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, исполнены. В связи с неисполнением требования о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, Энским транспортным прокурором вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ (умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом).

Дайте оценку правомерности действиям и решениям Энского транспортного прокурора.

Обоснуйте свое решение с учетом положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

Образец решения практической задачи

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 данного Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Одной из мер реагирования прокуратуры на нарушение прав и свобод человека и гражданина является представление об устранении нарушений закона.

В статье 28 Закона о прокуратуре указано, что представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится

прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение. Представление вносится и рассматривается в порядке и сроки, которые установлены статьей 24 данного Федерального закона.

Согласно статье 24 Закона о прокуратуре представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В обозначенном представлении Энским транспортным прокурором в числе прочих содержится требование о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Данное требование, изложенное в представлении Энского транспортного прокурора, не соответствует приведенным положениям Закона о прокуратуре.

Кроме того, частью 1 статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить перечисленные в указанной норме дисциплинарные взыскания.

Применение к работнику мер дисциплинарной ответственности является правом, а не обязанностью работодателя, производится в законодательно установленном порядке.

Следовательно, содержащееся в представлении императивное требование о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности противоречит вышеназванным нормам Закона о прокуратуре и Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, невыполнение указанного требования представления прокурора не образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 17.7 КоАП РФ.

Рекомендации по подготовке к аудиторной контрольной работе в форме тестирования

Аудиторная контрольная работа представляет собой письменное практическое задание и проводится в виде тестирования на практическом занятии. В тесте аудиторной контрольной работы предусмотрено до 50 вопросов.

Студентам предлагаются варианты тестовых заданий по теме практического занятия. По каждому тесту предлагается несколько вариантов

ответа. В зависимости от характера вопроса возможны следующие варианты ответа:

- все предлагаемые варианты ответа правильные;
- все предлагаемые варианты ответа неправильные;
- правильный только один из предлагаемых вариантов ответов;
- правильными являются несколько вариантов ответов.

Правильный, по мнению студента, ответ (ответы) на тестовое задание указывается путем обведения его порядкового номера, подчеркивания либо выделения иным образом.

Пример тестового задания

Выберите один или несколько правильных ответов.

1. Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина:

- а) подлежит рассмотрению в 10-дневный срок;
- б) подлежит рассмотрению в 30-дневный срок;
- в) подлежит безотлагательному рассмотрению, в течение месяца со дня внесения представления должно быть сообщено прокурору в письменной форме;
- г) срок рассмотрения представления прокурора законом не установлен.

Критерии оценивания аудиторной контрольной работы, проводимой в форме тестирования

- как отличный – правильно выполнены 90-100% тестовых заданий;
- как хороший – правильно выполнены 70-80% тестовых заданий;
- как удовлетворительный – правильно выполнены 50-60% тестовых заданий;
- как неудовлетворительный – правильно выполнены менее 50% тестовых заданий.

Перечень вопросов для подготовки к аудиторной контрольной работе по темам № 1-4

1. Система транспортных прокуратур.
2. Разграничение компетенции территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
3. Правовая основа осуществления прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте, в таможенной сфере.
4. Организация информационно-аналитического обеспечения, прогнозирования и планирования деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

5. Предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.
6. Актуальные направления прокурорского надзора в указанной сфере.
7. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности на транспорте.
8. Организация взаимодействия прокуратуры и других органов в сфере обеспечения безопасности на транспорте.
9. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере.
10. Понятие и правовой статус таможенных органов, обеспечение их деятельности.
11. Принципы деятельности, функции и задачи таможенных органов.
12. Компетенция таможенных органов и формы ее реализации. Организационная структура таможни и таможенного поста.
13. Специализированные таможни и таможенные посты.
14. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного транспорта.
15. Прокурорский надзор за исполнением законов о транспортной безопасности.
16. Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.
17. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав пассажиров на транспорте.
18. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.
19. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о государственной собственности в сфере транспорта.
20. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, совершаемых в транспортной сфере.
21. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенной стоимости, начислении и уплате таможенных платежей.
22. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенном контроле.
23. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенных процедурах, соблюдением запретов и ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности.
24. Прокурорский надзор за исполнением валютного законодательства при осуществлении внешнеэкономической деятельности.
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу отдельных видов товаров.

26. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу леса и лесоматериала.

27. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу водных биоресурсов.

28. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу культурных ценностей.

29. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу.

30. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

31. Защита прокурором прав участников внешнеэкономической деятельности.

32. Служба в таможенных органах: общие положения и правовая основа. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах.

33. Способы выявления коррупционных правонарушений в таможенных органах и на транспорте.

34. Типичные нарушения законодательства о государственной службе и противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте.

35. Ответственность за коррупционные правонарушения: дисциплинарная, административная и гражданско-правовая.

36. Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте.

37. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, ПТК «Розыск-магистраль», ЕАИС Таможенных органов.

38. Особенности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и онлайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax.

Рекомендации по выполнению домашнего контрольного задания

Домашнее контрольное задание представляет собой индивидуальное раскрытие студентом определенной темы учебной программы. В рамках выполнения домашнего контрольного задания проверяется степень усвоения студентами изучаемого материала, закрепляются, углубляются и расширяются знания, полученные на лекциях или в результате самостоятельного изучения, подводятся итоги самостоятельного изучения.

Тщательная подготовка к выполнению домашнего контрольного задания является важной составляющей успеха при сдаче зачета. В этих целях при подготовке к выполнению домашнего контрольного задания каждый студент должен:

- изучить необходимую учебную и научную литературу, законодательные акты и иной нормативный материал по теме домашнего контрольного задания;
- раскрыть тему домашнего контрольного задания;
- в установленные сроки сдать домашнее контрольное задание преподавателю на проверку.

При выполнении домашнего контрольного задания необходимо ссылаться на конкретные нормы правовых актов. Поощряются самостоятельные суждения и использование в раскрытии темы примеров из прокурорской и судебной практики.

Пример выполнения домашнего контрольного задания

Тема «Понятийный аппарат безопасности на транспорте»

В целях раскрытия специфики надзорной деятельности прокурора в сфере транспортной безопасности следует рассмотреть вопрос о том, что представляет из себя **транспортная безопасность**.

В Российской Федерации на законодательном уровне отсутствует единое понимание термина безопасность, как родового понятия. При принятии фундаментального закона в сфере безопасности, а именно Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»¹ не был закреплён термин безопасности в обобщённом виде, - это по мнению А.Э. Селвян, Н.С. Рязанова выступает проблемой, так как указанное понятие является базовым в правовом регулировании безопасности в Российской Федерации. Попытки законодателя определить значение рассматриваемого понятие через предмет регулирования привело к тому, что вопрос определения безопасности перешёл в отраслевые нормативные правовые акты.

Наиболее распространённой в науке и практике устоялось понятие безопасности как состояния защищённости интересов личности, общества и государства. В науке подчёркивается, что данный подход к определению рассматриваемого понятия не лишен некоторых существенных недостатков. Так А.Э. Селвян приводит мнение Б.П. Кондрашова, указывающего, что данное понимание безопасности является слишком абстрактным, и оно не несёт никакой научной или практической ценности. Для того, чтобы основополагающее понятие в области обеспечения безопасности обладало какой-либо ценностью требуется наличие в его составе признаков, раскрывающих саму сущность правовой конструкции или явления. Вместе с тем, на сегодняшний день отсутствуют какие-либо критерии, опираясь на которые, можно было бы определить, находится ли подлежащий охране интерес в безопасности или нет².

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ [электронный ресурс]: URL: <http://pravo.gov.ru>

² Селвян А.Н. Понятие транспортной безопасности / А.Н.Селвян // Вестник магистратуры – 2018.- №4 - 96-97 с. [электронный ресурс]: URL: <https://elibrary.ru>

Поднимая вопрос о понятии непосредственно транспортной безопасности, в действующем его понимании, укажем, что официальное его определение содержится в п. 10 ст.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»³ (далее по тексту – ФЗ «О транспортной безопасности»), и определяется, как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Наряду с названной выше проблемой в определении понятия транспортной безопасности в действующей редакции ФЗ «О транспортной безопасности» можно назвать еще один проблемный аспект. Так, Рязанов Н.С. обращает внимание, что понимание транспортной безопасности достаточно узкое и можно прийти к выводу, что единственной угрозой транспортного комплекса выступает террористический акт⁴. В подтверждение своих выводов автор предлагает обратиться к содержанию Приказа Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД РФ от 05.03.2010 № 52/112/134⁵ в котором названы такие угрозы транспорту, как поджог, захват транспортного средства, взрыв и др. Следовательно, есть возможность согласиться с мнением Рязанова Н.С. о том, что для транспортного комплекса, по мнению законодателя, теракт выступает основной угрозой безопасности. При указанной трактовке понятия транспортной безопасности из поля законодательного регулирования исключается массив других угроз, являющихся не менее опасными. В подтверждение комплексности характера понятия транспортной безопасности, назовем статистику, приведенную в своей работе автором В.В.Титовым. Так, причиной более 90% всех происшествий на транспорте стали природные и техногенные факторы, и только около 5% происшествий произошли по вине человека. По итогу В.В. Титов приходит к выводу, что обеспечить транспортную безопасность без иных видов безопасности не представляется возможным⁶.

Так, Рязанов Н.С. предлагает под транспортной безопасностью понимать «составную часть системы национальной безопасности, направленную на предотвращение (минимизацию) вреда здоровью и (или) жизни людей, ущерба имуществу и окружающей среде, экономического ущерба при транспортной деятельности посредством обеспечения устойчивого функционирования транспортного комплекса и его

³ Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ [электронный ресурс]: URL: <http://pravo.gov.ru>

⁴ Рязанов Н.С. К вопросу о соотношении понятий «безопасность» и «транспортная безопасность» / Н.С.Рязанов // Вестник Омской юридической академии – 2017 - №3 — 12-18 с. [электронный ресурс]: URL: <https://elibrary.ru>

⁵ Приказ Минтранса РФ, ФСБ РФ и МВД РФ от 5 марта 2010 г. № 52/112/134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» [электронный ресурс]: URL: <http://consultant.ru>

⁶ Проблемы совершенствования прокурорской деятельности и правоприменительной практики: сборник статей по материалам семинара, г. Томск, 21–22 сентября 2017 г. / под общ. ред. Г. Н. Череватенко, В. А. Пака; Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. — Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – Вып. 3. – С.96

защищенности от актов незаконного вмешательства, технико-технологических угроз, угроз чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера».⁷ На наш взгляд, указанное понятие наиболее правильно отражает цель обеспечения транспортной безопасности, содержит в себе значимые признаки, отличающие ее от других видов безопасности; и могло бы быть использовано при оптимизации действующего законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений.

В заключение подчеркнем, что понимание прокурором сущности транспортной безопасности при осуществлении надзорной деятельности будет выступать для него индикатором достижения поставленных целей.

Критерии оценивания домашнего контрольного задания

Оценка «отлично»: цель написания домашнего контрольного задания достигнута, задачи решены. Актуальность темы домашнего контрольного задания корректно и полно обоснована; письменная работа выполнена согласно требованиям.

Оценка «хорошо»: цель и задачи выполнения домашнего контрольного задания достигнуты; актуальность темы подтверждена; письменная работа выполнена с незначительными отклонениями от требований методических указаний.

Оценка «удовлетворительно»: цель и задачи домашнего контрольного задания достигнуты частично; актуальность темы определена неубедительно; в тексте работы допущены значительные отклонения от требований методических указаний.

Оценка «неудовлетворительно»: цель и задачи домашнего контрольного задания не достигнуты; актуальность темы письменной работы не указана; она выполнена со значительными отклонениями от установленных требований. Домашнее контрольное задание не предоставлено.

Перечень вопросов для домашнего контрольного задания по темам № 1-5

1. Протест, представление, постановление, исковое / административное исковое заявление и предостережение как средства прокурорского реагирования.
2. Значение средств прокурорского реагирования в решении задач прокурорской деятельности по надзору за исполнением законов организациями транспорта и таможенными органами.
3. Протест прокурора, порядок его составления и особенности использования.
4. Представление прокурора об устранении нарушений закона.

⁷ Рязанов Н.С. К вопросу о соотношении понятий «безопасность» и «транспортная безопасность» / Н.С.Рязанов // Вестник Омской юридической академии – 2017 - №3 — 12-18 с. [электронный ресурс]: URL: <https://elibrary.ru>

5. Постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении.
6. Предостережение о недопустимости нарушения закона как акт прокурорского реагирования и его особенности.
7. Обращение прокурора в суд с исковым / административным исковым заявлением в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.
8. Практика предъявления транспортными прокурорами исков и заявлений в арбитражный суд, в том числе в порядке ст. 52 АПК РФ.
9. Система транспортных прокуратур.
10. Разграничение компетенции территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
11. Правовая основа осуществления прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте, в таможенной сфере.
12. Организация информационно-аналитического обеспечения, прогнозирования и планирования деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
13. Предмет, задачи и пределы прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.
14. Актуальные направления прокурорского надзора в указанной сфере.
15. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности на транспорте.
16. Организация взаимодействия прокуратуры и других органов в сфере обеспечения безопасности на транспорте.
17. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере.
18. Понятие и правовой статус таможенных органов, обеспечение их деятельности.
19. Принципы деятельности, функции и задачи таможенных органов.
20. Компетенция таможенных органов и формы ее реализации. Организационная структура таможни и таможенного поста.
21. Специализированные таможни и таможенные посты.
22. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного транспорта.
23. Прокурорский надзор за исполнением законов о транспортной безопасности.
24. Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав пассажиров на транспорте.

26. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.

27. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о государственной собственности в сфере транспорта.

28. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, совершаемых в транспортной сфере.

29. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенной стоимости, начислении и уплате таможенных платежей.

30. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенном контроле.

31. Прокурорский надзор за исполнением законов о таможенных процедурах, соблюдением запретов и ограничений при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

32. Прокурорский надзор за исполнением валютного законодательства при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

33. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу отдельных видов товаров.

34. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу леса и лесоматериала.

35. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу водных биоресурсов.

36. Прокурорский надзор за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу культурных ценностей.

37. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу.

38. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

39. Защита прокурором прав участников внешнеэкономической деятельности.

40. Служба в таможенных органах: общие положения и правовая основа. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах.

41. Способы выявления коррупционных правонарушений в таможенных органах и на транспорте.

42. Типичные нарушения законодательства о государственной службе и противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте.

43. Ответственность за коррупционные правонарушения: дисциплинарная, административная и гражданско-правовая.

44. Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте.

Рекомендации по подготовке к деловой игре

За 4 – 5 дней до проведения деловой игры преподаватель проводит с учебной группой консультацию, в ходе которой объявляет о предстоящем проведении деловой игры, разъясняет ее цель, задачи, условия, место, время и порядок проведения. Преподаватель знакомит студентов со сценарием деловой игры и предоставляет материалы для ее проведения. Необходимо, чтобы студенты предварительно ознакомились с методическими рекомендациями и с рекомендованной литературой.

Деловая игра проводится на основании фабулы. Преподавателем моделируется ситуация. Студенты после изучения фабулы могут приступить к распределению «ролей». С участием студентов прорабатываются основные характеристики и особенности предлагаемых ролей. На ключевые роли – прокуроров, экспертов – назначаются наиболее квалифицированные студенты. В ходе обсуждения могут вводиться в игру новые роли.

В процессе подготовки студенты, с учетом предварительного распределения ролей, должны составить проекты процессуальных документов.

По итогам деловой игры преподаватель поочередно предоставляет слово экспертам, которые оценивают подготовленность студентов к деловой игре, их активность, компетентность в рассматриваемых вопросах, соответствие подготовленных процессуальных документов, действий и решений участников деловой игры требованиям закона.

Каждый эксперт анализирует действия участников игры, отмечая положительные и отрицательные стороны, указывает на допущенные в ходе игры нарушения норм материального и процессуального права. При этом экспертом учитывается умение принимать правильные, основанные на нормах права решения, владение тактическими приемами поведения с учетом процессуальной роли каждого участника деловой игры.

Эксперт, выступающий вторым, может согласиться с мнением предыдущего, но может высказать иную точку зрения, дав свою оценку действиям участников деловой игры.

Целесообразно также предоставить слово студентам, не задействованным в игровой ситуации, выслушать их предложения, замечания.

Преподаватель подводит итоги игры, анализирует выступления участников, заключения экспертов. При этом обращает внимание на полноту достижения поставленных целей, недостатки и положительные стороны принятых процессуальных решений, содержание процессуальных документов.

Критерии оценивания участия в деловой игре:

Полнота раскрытия темы, наличие результатов анализа прокурорской и судебной практики и нормативных правовых актов, полнота, аргументированность собственной позиции, адекватные ответы на дополнительные вопросы.

Шкала оценивания:

Оценка «отлично» – если в процессе деловой игры студент демонстрирует уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки без ошибок, демонстрирует все основные умения, в том числе, умение объяснять содержание основных понятий применительно к исполняемой роли, навыки аргументации при ответе на вопросы других участников деловой игры без ошибок и недочетов.

Оценка «хорошо» – если в процессе деловой игры студент демонстрирует уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки с отдельными ошибками, демонстрирует основные умения, в том числе, умение объяснять содержание основных понятий применительно к исполняемой роли, навыки аргументации при ответе на вопросы других участников деловой игры с отдельными ошибками или недочетами.

Оценка «удовлетворительно» – если в процессе деловой игры студент демонстрирует минимально допустимый уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки, демонстрирует все основные умения, в том числе, умение объяснять содержание основных понятий применительно к исполняемой роли с отдельными неточностями или ошибками, навыки аргументации при ответе на вопросы других участников деловой игры с грубыми ошибками и недочетами.

Оценка «неудовлетворительно» – если в процессе деловой игры студент демонстрирует уровень знаний ниже минимально допустимого, допускает грубые ошибки, не может продемонстрировать даже отдельные основные умения, в том числе, умение объяснять содержание основных понятий применительно к исполняемой роли, не может продемонстрировать навыки ответов на вопросы других участников деловой игры.

Темы и вопросы для деловой игры

Тема 2. Приоритетные направления надзора за исполнением законов на транспорте

Вариант ситуации № 1.

Транспортный прокурор поручил своему помощнику провести проверку на одном из приоритетных направлений надзора за исполнением законов на транспорте.

Задание. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации. Обоснуйте свое решение. Составьте проект решения о проведении проверки.

Укажите документы, которые могут быть составлены по итогам прокурорской проверки. Подготовьте проект одного из юридических документов.

Тема 3. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в таможенной сфере

Вариант ситуации № 1.

Транспортный прокурор поручил своему помощнику провести проверку на одном из приоритетных направлений надзора за исполнением законов в таможенной сфере.

Задание. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников, перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке, проверочных мероприятий, документов и материалов, подлежащих изучению, нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации. Обоснуйте свое решение. Составьте проект решения о проведении проверки.

Укажите документы, которые могут быть составлены по итогам прокурорской проверки. Подготовьте проект одного из юридических документов.

Тема 4. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной службе и законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте

Вариант ситуации № 1.

В результате прокурорской проверки старшим помощником транспортного прокурора выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции: неуведомление о конфликте интересов, а также неуведомление начальника таможни о приеме на работу в ООО «Ромашка» бывшего сотрудника таможенного органа в течение месяца после его увольнения с должности начальника отдела административных расследований.

Задание. Определите, какие акты реагирования должны быть подготовлены по каждому нарушению. Обоснуйте свою позицию.

Тема 5. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов в деятельности организаций транспорта и таможенных органов

Вариант ситуации № 1.

В результате проведения прокурорской проверки исполнения законов на транспорте выявлены следующие нарушения:

- отсутствие инженерно-технических средств обеспечения техники безопасности;
- неработоспособность имеющихся средств обеспечения техники безопасности;
- отсутствие отдельного поста видеонаблюдения с дежурным оператором;
- непроведение обязательной сертификации технических средств;
- недостаточное количество приборов для обнаружения запрещенных к обороту предметов;
- непрохождение подготовки, обучения и аттестации СОТБ (сил обеспечения транспортной безопасности).

Задание. Определите, какие акты реагирования должны быть подготовлены по каждому нарушению. Обоснуйте свою позицию.

Вариант ситуации № 2.

В результате проведения прокурорской проверки исполнения законов в таможенной сфере выявлены следующие нарушения:

- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию участниками ВЭД;
- неуказание оснований проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта;
- несоответствие составленных актов установленной форме;
- внесение в акты недостоверных сведений;
- несоблюдение требований закона при предоставлении государственных услуг и некоторые другие.

Задание. Определите, какие акты реагирования должны быть подготовлены по каждому нарушению. Обоснуйте свою позицию.

Подведение итогов деловой игры

Специальное время отводится подведению итогов работы студентов в деловой игре. Обсуждается работа каждого студента, отмечаются как положительные моменты, так и недостатки его участия в обсуждении хода и результатов проверки (участия в деловой игре).

В заключение оценку работы студентов в целом дает преподаватель.

***Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки к
практическим занятиям, структурированный по темам***

Тема № 1. Организация и осуществление прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере

1. Правовые основы деятельности транспортных прокуратур.
2. Транспортная прокуратура в системе и структуре органов и организаций прокуратуры Российской Федерации. Структура и функции транспортной прокуратуры.
3. Разграничение компетенции территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
4. Взаимодействие территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
5. Определение транспортными прокуратурами, приравненными к прокуратурам субъектов Российской Федерации, перечня объектов надзора в пределах территорий, установленных приказами Генерального прокурора Российской Федерации, разграничение предметов ведения и границ деятельности с подчиненными транспортными прокуратурами.
6. Особенности правового регулирования транспортной сферы.
7. Особенности правового регулирования таможенных правоотношений.
8. Информационное обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
9. Аналитическое обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
10. Планирование транспортными прокуратурами своей деятельности по осуществлению надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
11. Предмет, задачи, пределы прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.
12. Приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.
13. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере. Субъекты прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере.
14. Понятие и правовой статус таможенных органов, обеспечение их деятельности.
15. Принципы деятельности таможенных органов.

16. Функции и задачи таможенных органов. Компетенция таможенных органов и формы ее реализации.

17. Система таможенных органов. Основные функции и полномочия региональных таможенных управлений. Таможни и таможенные посты как основные звенья в системе таможенных органов.

18. Классификация таможен и таможенных постов. Электронные таможни и центры электронного декларирования. Специализированные таможенные органы, их полномочия.

19. Основные проблемы реализации надзорных полномочий и актуальные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

20. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и их краткая характеристика.

21. Основное таможенное оформление (декларирование): понятие, функции и формы, необходимая документация. Виды деклараций. Место декларирования и сроки подачи таможенной декларации. Основания для выпуска товаров.

22. Декларант, его права и обязанности. Иные участники таможенного оформления: таможенный брокер, специалист по таможенному оформлению и таможенный перевозчик. Их права и обязанности.

23. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, ПТК «Розыск-магистраль», ЕАИС Таможенных органов.

Тема № 2. Приоритетные направления надзора за исполнением законов на транспорте

Занятие № 1

1. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности на транспорте. Компетенция органов исполнительной власти на транспорте.

2. Актуальные вопросы организации взаимодействия прокуратуры и других органов в сфере обеспечения безопасности на транспорте.

3. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного.

4. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного.

5. Типичные нарушения законов, выявляемые транспортными прокурорами в указанной сфере.

6. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности.

7. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности.

8. Типичные нарушения законов, выявляемые транспортными прокурорами в указанной сфере.

9. Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

10. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта. Полномочия контролирующих органов в рассматриваемой сфере.

11. Основные требования к организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан.

12. Организация и осуществление надзорной проверки соблюдения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

Занятие № 2

1. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

2. Законодательные основы защиты прав потребителей. Особенности правового регулирования прав пассажиров на транспорте.

3. Полномочия контролирующих органов в сфере транспортных перевозок пассажиров.

4. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав пассажиров при использовании транспортных услуг.

5. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав пассажиров в транспортной прокуратуре.

6. Законодательные требования в области охраны окружающей среды. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды в транспортной сфере.

7. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.

8. Информационно-аналитическая работа, как один из основных элементов организации надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды в транспортной сфере.

9. Типичные нарушения, выявляемые прокурорами в результате проверок исполнения на поднадзорных объектах требований законодательства об охране окружающей среды. Меры прокурорского реагирования.

10. Правовое регулирование правоотношений в сфере государственной собственности.

Занятие № 3

1. Организация прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.
2. Правовое регулирование приватизации государственного имущества. Основные способы его приватизации.
3. Типичные нарушения законодательства о государственной собственности. Меры прокурорского реагирования.
4. Организация в транспортной прокуратуре (районного звена) надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, совершаемых в транспортной сфере.
5. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
6. Базовый круг вопросов, подлежащих установлению в рамках проверки исполнения поднадзорными объектами законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
7. Правовой статус прокурора, участвующего в производстве по делам об административных правонарушениях.
8. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
9. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
10. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
11. Практика прокурорского реагирования на выявленные нарушения в указанной сфере.

Занятие № 4

Деловая игра.

Тема № 3. Приоритетные направления надзора за исполнением законов в таможенной сфере

Занятие № 1

1. Законодательство о таможенных платежах.
2. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, ее место в области таможенного дела.
3. Таможенная стоимость товара и методы ее определения.
4. Таможенные платежи и их виды: ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; налог на добавленную стоимость, взимаемый

при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации; акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации; таможенные сборы: за таможенное оформление; за таможенное сопровождение; за хранение.

5. Лица, ответственные за уплату таможенных пошлин, налогов и сборов.

6. Порядок и сроки уплаты, изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов. Авансовые платежи. Основания для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов.

7. Обеспечение уплаты таможенных платежей.

8. Применение специальных, антидемпинговых, компенсационных и иных пошлин, используемых для защиты внутреннего рынка.

9. Типичные нарушения законодательства в сфере уплаты таможенных платежей. Предусмотренная законом ответственность.

10. Законодательство о таможенном контроле.

11. Таможенный контроль: понятие, цели, формы и виды. Принципы проведения таможенного контроля.

12. Система управления рисками: понятие и назначение. Нормативные основы. Цели и задачи применения.

13. Сроки проверки таможенной декларации, иных документов и товаров при таможенном оформлении. Товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем. Проверка достоверности сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств.

14. Зоны таможенного контроля. Представление документов и сведений, необходимых для таможенного контроля. Недопустимость причинения неправомерного вреда при проведении таможенного контроля.

Занятие № 2

1. Формы таможенного контроля и их краткая характеристика.

2. Экспертизы и исследования при осуществлении таможенного контроля. Использование технических средств при проведении таможенного контроля.

3. Предусмотренная законом ответственность за нарушения законодательства в сфере таможенного контроля.

4. Таможенная процедура: понятие и правовая природа. Виды таможенных процедур.

5. Выпуск для внутреннего потребления, экспорт, таможенный транзит.

6. Объекты применения запретов и ограничений.

7. Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу.
8. Типичные нарушения законодательства в сфере таможенных процедур и предусмотренная законом ответственность.
9. Основные вопросы, регламентируемые Федеральным законом от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».
10. Правовой статус резидента и нерезидента в валютных правоотношениях.
11. Органы валютного контроля. Валютный контроль и компетенция таможенных органов по его осуществлению.
12. Технология валютного контроля, осуществляемого таможенными органами.
13. Типичные нарушения валютного законодательства при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств. Предусмотренная законом ответственность.
14. Типичные нарушения законодательства при перемещении через таможенную границу леса и лесоматериала.

Занятие № 3

1. Типичные нарушения законодательства при перемещении через таможенную границу водных биоресурсов.
2. Типичные нарушения законодательства при перемещении через таможенную границу культурных ценностей.
3. Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.
4. Основания для принятия решения о приостановлении выпуска товаров. Основания отмены такого решения.
5. Особенности проверки прокурором исполнения законодательства об охране таможенными органами интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу. Предусмотренная законом ответственность в указанной сфере.
6. Организация в транспортной прокуратуре (районного звена) надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях, совершенных в таможенной сфере.
7. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
8. Базовый круг вопросов, подлежащих установлению в рамках проверки исполнения поднадзорными объектами законов при производстве по делам об административных правонарушениях.
9. Правовой статус прокурора, участвующего в производстве по делам об административных правонарушениях.

10. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

11. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

12. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях. Практика прокурорского реагирования на выявленные нарушения в указанной сфере.

13. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав участников внешнеэкономической деятельности.

14. Организация взаимодействия транспортных прокуроров с Уполномоченными по защите прав предпринимателей как форма получения информации о нарушениях закона в указанной сфере.

15. Способы защиты прокурором прав участников внешнеэкономической деятельности.

Занятие № 4

Деловая игра.

Тема № 4. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной службе и законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах и на транспорте

Занятие № 1

1. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере государственной службы.

2. Общая характеристика коррупционных правонарушений, выявляемых в деятельности должностных лиц таможенных органов, органов внутренних дел на транспорте, подразделений Следственного комитета Российской Федерации на транспорте и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти на транспорте; методика их выявления.

3. Взаимодействие транспортного прокурора с другими правоохранительными и контролирующими органами в проведении проверок антикоррупционного законодательства и выявлении правонарушений в указанной сфере.

Занятие № 2

1. Организация и методика проведения проверки по жалобам и иным обращениям, содержащим информацию о фактах коррупции.

2. Акты прокурорского реагирования на выявленные правонарушения коррупционного характера.

3. Особенности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и онлайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax.

Выполнение аудиторной контрольной работы в форме тестирования.
Подготовка по вопросам тем 1-4.

Тема № 5. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов в деятельности организаций транспорта и таможенных органов

Перед занятием № 2 по теме № 5 студенты сдают на проверку преподавателю выполненное домашнее контрольное задание (темы 1-5).

Занятие № 1

1. Выбор прокурором средств реагирования при выявлении нарушений законов в сфере транспорта и в таможенной сфере.
2. Принесение прокурором протеста.
3. Внесение прокурором представления об устранении нарушений закона.
4. Постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении как средство прокурорского реагирования на нарушения законов организациями транспорта и таможенными органами.

Занятие № 2

5. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Последствия его неисполнения.
6. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.
7. Обращение транспортного прокурора в суд / арбитражный суд с иском с заявлением / заявлением.

3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» завершается промежуточной аттестацией в 9 семестре зачетом в устной форме.

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Билеты для сдачи зачета содержат один теоретический вопрос и одно практическое задание по решению задачи.

Практические задания в билете представляют собой практические задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать приобретенные в ходе обучения знания в сфере прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

Подготовка к зачету должна начинаться с первого дня занятий. Главное условие хорошей подготовки к зачету – это систематическая работа в семестре. Каждая тема должна быть освоена в течение семестра. Со сложными и непонятными вопросами следует обращаться к преподавателю в течение семестра.

В предзачетные дни целесообразно равномерно по объему распределить весь учебный материал для повторения, используя конспекты, учебники, законодательство, материалы прокурорской и судебной практики. Составить краткую схему ответа на вопросы. Понимание сути вопроса, а не механическое запоминание – главное условие твердых знаний и успешной сдачи зачета.

Пример билета к зачету

Билет № 1

1. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере государственной службы.
2. Задача.

Пример практической задачи.

В транспортную прокуратуру поступила информация о размещении в сети «Интернет» на сайте образовательной организации информационного материала экстремистского содержания.

Оцените данную ситуацию.

Как должен поступить работник транспортной прокуратуры, которому поступило сообщение?

Образец решения практической задачи.

В соответствии с п. 2.1. Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», утвержденной приказом Генерального прокурора

Российской Федерации от 26.08.2019 № 596, в органах прокуратуры рассматриваются поступившие в соответствии с частью 1 статьи 15.1-1, частью 1 статьи 15.1-2 и частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ уведомления и заявления, направленные федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями или гражданами.

Следовательно, данная информация подлежит рассмотрению в органах прокуратуры в соответствии с положениями указанной Инструкции.

Согласно п. 3.3 – 3.11 Инструкции предварительное рассмотрение сообщения осуществляется той прокуратурой, в которую уведомление поступило в следующем порядке.

При поступлении уведомления на рассмотрение исполнитель незамедлительно проверяет наличие на информационном ресурсе в сети «Интернет» распространяемой с нарушением закона информации и делает снимок (скриншот) интернет-страницы (сайта) с указанием URL-адреса, времени и даты снимка, а также анализирует его содержание.

При отсутствии на указанном в уведомлении интернет-ресурсе распространяемой с нарушением закона информации исполнитель составляет рапорт непосредственному руководителю с приложением снимка (скриншота) интернет-страницы (сайта). Дальнейшее разрешение уведомления в этом случае прекращается.

При обнаружении на указанном в уведомлении интернет-ресурсе распространяемой с нарушением закона информации исполнитель осуществляет исследование всего сайта, интернет-страниц пользователей сайта, проводит мониторинг иных интернет-ресурсов на предмет возможного копирования противоправной информации.

Исполнителем могут быть запрошены в соответствии со статьями 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в уполномоченных органах или организациях сведения, подтверждающие вывод о распространении информации с нарушением действующего законодательства.

При необходимости оценки смысловой направленности информационного материала инициируется его экспертное исследование с целью получения заключения специалиста в области лингвистики, социальной психологии, религиоведения и др. К проведению таких мероприятий могут быть привлечены подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, иных органов и организаций.

Материалы о результатах предварительного рассмотрения уведомлений прокурорами городов, районов и приравненными к ним военными и иными специализированными прокурорами, подтверждающие вывод о распространении информации с нарушением закона, не позднее 10 рабочих дней с момента поступления уведомлений направляются прокурорам

субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно, если иное не предусмотрено Инструкцией. При необходимости оценки смысловой направленности информации соответствующие материалы направляются не позднее 3 рабочих дней после получения результатов исследования (экспертизы).

На основании полученной информации составляется заключение, которое утверждается прокурором субъекта Российской Федерации, приравненным к нему военным и другим специализированным прокурором либо их заместителями.

Заключение должно содержать URL-адрес страницы сайта или доменное имя сайта, позволяющие идентифицировать информацию в сети «Интернет», обоснованный вывод о целесообразности направления требования в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для принятия мер по удалению информации и (или) ограничению доступа к информационным ресурсам.

К заключению прилагаются снимки экрана, материалы, подтверждающие обоснованность выводов о распространении информации с нарушением закона (копии заключения специалистов (при наличии), сведения о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании, постановление о возбуждении уголовного дела, протоколы, постановления и иные документы по делам об административных правонарушениях и др.).

Заключение, утвержденное прокурором субъекта Российской Федерации, приравненным к нему военным и другим специализированным прокурором или его заместителем, и материалы проверки направляются в Генеральную прокуратуру Российской Федерации не позднее 5 суток с момента поступления материалов из нижестоящей прокуратуры. Военные прокуроры заключение с материалами представляют через Главную военную прокуратуру.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации по результатам рассмотрения уведомлений и заключений, готовится требование в Роскомнадзор о принятии мер по удалению информации и (или) по ограничению доступа к информационным ресурсам в течение 10 рабочих дней с момента поступления соответствующих материалов, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно, если иное не предусмотрено настоящей Инструкцией.

При установлении в ходе рассмотрения уведомлений достаточных данных, указывающих на наличие признаков преступления, прокурор направляет соответствующие материалы в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании.

Генеральная прокуратура Российской Федерации уведомляет прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним специализированные прокуратуры и Главную военную прокуратуру о

результатах рассмотрения заключений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет».

О результатах рассмотрения уведомления сообщается заявителю в 30-дневный срок прокуратурой, в которую поступило уведомление.

Критерии оценивания ответа на зачете:

- правильность ответа и решения задачи;
- полнота ответа и решения задачи;
- изложение нескольких теоретических подходов к освещаемой проблеме;
- полнота, последовательность, обоснованность изложенной позиции, в том числе ссылкой на позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики, отраженную в соответствующих постановлениях.

Шкала оценивания ответа на зачете:

оценка «зачтено» выставляется, если студент показал:

- хорошее знание основных терминов и понятий курса;
- хорошее знание и владение методами и средствами решения задач;
- последовательное изложение материала курса;
- полные ответы на вопросы.

оценка «не зачтено» выставляется, если студент показал:

- неудовлетворительное знание основных терминов и понятий курса;
- неумение решать задачи;
- отсутствие логики и последовательности в изложении материала курса;
- неумение формулировать отдельные выводы и обобщения по теме вопросов.

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Правовые основы деятельности транспортных прокуратур.
2. Транспортная прокуратура в системе и структуре органов и организаций прокуратуры Российской Федерации. Структура и функции транспортной прокуратуры.
3. Разграничение компетенции территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
4. Взаимодействие территориальных и транспортных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.
5. Определение транспортными прокуратурами, приравненными к прокуратурам субъектов Российской Федерации, перечня объектов надзора в пределах территорий, установленных приказами Генерального прокурора

Российской Федерации, разграничение предметов ведения и границ деятельности с подчиненными транспортными прокуратурами.

6. Особенности правового регулирования транспортной сферы.

7. Особенности правового регулирования таможенных правоотношений.

8. Информационное обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

9. Аналитическое обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

10. Планирование транспортными прокуратурами своей деятельности за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

11. Предмет, задачи, пределы прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.

12. Приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте.

13. Актуальные вопросы организации взаимодействия прокуратуры и других органов в сфере обеспечения безопасности на транспорте.

14. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере. Субъекты прокурорского надзора за исполнением законов в таможенной сфере.

15. Функции и задачи таможенных органов. Компетенция таможенных органов и формы ее реализации.

16. Основные проблемы реализации надзорных полномочий и актуальные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

17. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного.

18. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного транспорта.

19. Типичные нарушения законов, в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспорта: воздушного, водного, железнодорожного транспорта.

20. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности.

21. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности.

22. Типичные нарушения законов, выявляемые транспортными прокурорами в сфере обеспечения транспортной безопасности.

23. Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

24. Предмет, пределы и объекты прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан на предприятиях транспорта. Полномочия контролирующих органов в рассматриваемой сфере.

25. Основные требования к организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав человека и гражданина на предприятиях транспорта.

26. Организация и осуществление надзорной проверки соблюдения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

27. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав граждан на предприятиях транспорта.

28. Законодательные основы защиты прав потребителей транспортных услуг. Особенности правового регулирования прав пассажиров на транспорте.

29. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав пассажиров при использовании транспортных услуг.

30. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав пассажиров в транспортной прокуратуре.

31. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.

32. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.

33. Информационно-аналитическая работа, как один из основных элементов организации надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды на предприятиях транспорта.

34. Типичные нарушения, выявляемые прокурорами в результате проверок исполнения поднадзорными объектами требований законодательства об охране окружающей среды. Меры прокурорского реагирования.

35. Организация прокурорского надзора в сфере государственной собственности.

36. Типичные нарушения законодательства о государственной собственности. Меры прокурорского реагирования.

37. Организация надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте в транспортной прокуратуре (районного звена).

38. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте.

39. Базовый круг вопросов, подлежащих установлению в рамках проверки исполнения поднадзорными объектами законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте.

40. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте.

41. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте.

42. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте.

43. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о таможенных платежах.

44. Типичные нарушения законодательства о таможенных платежах. Предусмотренная законом ответственность в указанной сфере.

45. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о таможенном контроле. Типичные нарушения законодательства о таможенном контроле.

46. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о таможенных процедурах. Понятие и правовая природа, виды таможенных процедур.

47. Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о валютном контроле, осуществляемом таможенными органами.

48. Организация надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере в транспортной прокуратуре (районного звена).

49. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

50. Базовый круг вопросов, подлежащих установлению в рамках проверки исполнения поднадзорными объектами законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

51. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

52. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

53. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере.

54. Организация прокурорского надзора за соблюдением прав участников внешнеэкономической деятельности.

55. Организация взаимодействия транспортных прокуроров с Уполномоченными по защите прав предпринимателей как форма получения информации о нарушениях закона в таможенной сфере.

56. Способы защиты прокурором прав участников внешнеэкономической деятельности.

57. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере государственной службы.

58. Организация и методика проведения проверки по жалобам и иным обращениям, содержащим информацию о фактах коррупции.

59. Акты прокурорского реагирования на выявленные правонарушения коррупционного характера.

60. Проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу леса и лесоматериалов.

61. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу водных биоресурсов.

62. Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства при перемещении через таможенную границу культурных ценностей.

63. Особенности использования ИС МЭВ при проведении проверок исполнения законов на различных объектах, ПТК «Розыск-магистраль», ЕАИС Таможенных органов.

64. Особенности использования при проведении прокурорских проверок информационных систем и онлайн сервисов: системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК), X-Compliance, Marker-interfax.

Перечень задач для зачета (типовые)

Задача 1.

В транспортную прокуратуру на правах районной из вышестоящей прокуратуры поступило задание провести проверку исполнения законов на транспорте.

Задание: Определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 2.

В транспортную прокуратуру на правах районной из вышестоящей прокуратуры поступило задание провести проверку исполнения законов в таможенной сфере.

Задание: Определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 3.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н Н. с жалобой на то, что инспектор таможенного поста изъял у него при пересечении границы лекарственные препараты, которые он вез для личного пользования.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 4.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н К. с жалобой на неудовлетворительное санитарно-эпидемиологическое состояние вагонов поезда дальнего следования сообщением «Владивосток – Москва».

Задание. Определите предмет и объекты прокурорской проверки, круг ее участников; перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке, а также документов и материалов, подлежащих изучению; перечень нормативных правовых документов, подлежащих применению в данной ситуации.

Дайте правовую оценку данному правовому акту.

Задача 5.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н Н. с заявлением о том, что в связи со строительством на берегу озера коттеджного поселка, он и другие жители деревни утратили возможность беспрепятственного прохода к железнодорожной станции.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки транспортной прокуратурой. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 6.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н К. с жалобой на то, что перед полетом с крыльев самолета не был удален лед, что создавало реальную опасность жизни и здоровью пассажиров.

Задание: Определите имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 7.

В прокуратуру обратился гр-н Д. с жалобой на то, что при строительстве вблизи его дома нефтеперерабатывающего завода, который собираются вводить в эксплуатацию, были построены подъездные пути. В результате, по его мнению, создана опасность для жизни и здоровья граждан, проживающих в одном с ним поселке.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 8.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н К. с информацией о том, что он, как техник по обслуживанию самолетов знает, что летчики перед полетом не проходят должным образом медицинский осмотр. По его мнению, формальное прохождение осмотра не позволяет выявить состояние здоровья летчиков, которое может препятствовать должному исполнению ими служебных обязанностей.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 9.

В прокуратуру обратился гр-н Н. с жалобой на то, что на территории заповедника (особо охраняемой природной территории) вдоль железнодорожных путей работниками ОАО «РЖД» осуществляется несанкционированная вырубка леса. Просит принять меры к виновным лицам.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 10.

В транспортную прокуратуру обратился гр-н К. с информацией о том, что в филиале Университета железнодорожного транспорта в компьютерном классе у студентов есть возможность доступа к заблокированным сайтам. По имеющейся у него информации, сайты содержат информационные материалы с признаками экстремистских.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 11.

В результате мониторинга изменений законодательства помощник прокурора обнаружил существенные изменения отдельных норм Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», которые обуславливают необходимость внесения соответствующих изменений в действующие на транспорте локальные нормативные акты.

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 12.

В результате мониторинга изменений законодательства помощник прокурора обнаружил существенные изменения отдельных норм Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые обуславливают необходимость внесения соответствующих изменений в действующие правила декларирования товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемого в течение установленного периода времени (ст. 103).

Задание: Определите, имеются ли основания для проведения прокурорской проверки. Если да, то определите объекты проверки, вопросы, подлежащие проверке, круг участников.

Задача 13.

Вновь назначенному помощнику транспортного прокурора дано поручение организовать информационно-аналитическую деятельность для осуществления надзора за исполнением законов на транспорте.

Задание: Определите, какие источники информации должны быть использованы. Каким образом указанная деятельность должна быть организована?

Задача 14.

Вновь назначенному помощнику транспортного прокурора дано поручение организовать информационно-аналитическую деятельность для осуществления надзора за исполнением законов в таможенной сфере.

Задание: Определите, какие источники информации должны быть использованы. Каким образом указанная деятельность должна быть организована?

Задача 15.

В результате проведения прокурорской проверки исполнения законов на транспорте выявлены следующие нарушения:

- отсутствие инженерно-технических средств обеспечения техники безопасности;
- неработоспособность имеющихся средств обеспечения техники безопасности;
- отсутствие отдельного поста видеонаблюдения с дежурным оператором;
- непроведение обязательной сертификации технических средств;
- недостаточное количество приборов для обнаружения запрещенных к обороту предметов;
- непрохождение подготовки, обучения и аттестации СОТБ (сил обеспечения транспортной безопасности).

Задание: Определите, какие меры прокурорского реагирования могут приняты по данным фактам, какие обстоятельства при их выборе имеют существенное значение?

Задача 16.

В результате проведения прокурорской проверки исполнения законов в таможенной сфере выявлены следующие нарушения:

- недекларирование участниками внешнеэкономической деятельности товаров, подлежащих таможенному декларированию;
- нарушение таможенным органом сроков выпуска товаров;
- внесение в акт таможенного досмотра недостоверных сведений;
- несоблюдение требований закона при предоставлении государственных услуг.

Задание: Определите, какие меры прокурорского реагирования могут приняты по данным фактам, какие обстоятельства при их выборе имеют существенное значение?