

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

Кафедра прокурорского надзора за исполнением федерального
законодательства и участия прокурора в гражданском, административном
судопроизводстве и арбитражном процессе

УТВЕРЖДЕН
на совместном заседании кафедр
07.06.2023, протокол № 10
Заведующий кафедрой



И.С. Курышов

07.06.2023

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
по учебной дисциплине**

Методика и тактика прокурорских проверок

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование - специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2021, 2022

Очная форма обучения

Владивосток, 2023

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Методика и тактика прокурорских проверок» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 07.06.2023, протокол № 10.

Автор-составитель:

Белоусова Д.С., доцент кафедры прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства и участия прокурора в гражданском, административном судопроизводстве и арбитражном процессе
Университета прокуратуры Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Методика и тактика прокурорских проверок» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2022
© Белоусова Д.С., 2022

Содержание

1.	Паспорт фонда оценочных средств	4
2.	Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине	5
3.	Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	13

**1. Паспорт фонда оценочных средств по учебной дисциплине
«Методика и тактика прокурорских проверок»**

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) дисциплины*	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Наименование оценочного средства
1	Место и роль проверки в системе правовых средств, применяемых прокурором	ПК-2.1; ПК -2.2; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету;
2	Понятие и виды прокурорских проверок исполнения законов.	ПК-2.1; ПК -2.2; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету;
3	Предмет, объекты и пределы прокурорской проверки. Понятие методики и тактики проверки.	ПК-2.1; ПК -2.2; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету;
4	Методика и тактика проведения прокурором проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2.1, ПК-2.2; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету; решение практических задач;
5	Методика и тактика прокурорской проверки исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.	ПК-2.1, ПК-2.2; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету; решение практических задач;
6	Методика и тактика проведения прокурором проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи.	ПК-2.1, ПК-2.2; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-4.2	реферат; научный доклад; вопросы для подготовки к зачету; решение практических задач;

* Наименование темы (раздела) или тем (разделов) указывается в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины.

2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине

Для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине используются следующие оценочные средства:

1. Письменная работа (научный доклад)
2. Реферат
3. Вопросы для подготовки к зачету
4. Практические задачи.

Тематика научных докладов

Тема 1. Место и роль проверки в системе правовых средств, применяемых прокурором

1. Задачи, стоящие перед органами прокуратуры на современном этапе.
2. Проверочная деятельность прокурора как средство реализации основных функций прокуратуры.
3. Место прокурорской проверки в системе правовых средств, применяемых прокурором.
4. Правовое регулирование организации и проведения прокурорской проверки.
5. Цели и основные задачи прокурорской проверки.

Тема 2. Понятие и виды прокурорских проверок

1. Понятие прокурорской проверки как основного средства выявления нарушений законов.
2. Основания проведения прокурором проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
3. Основные требования законодательства к организации и проведению проверки исполнения законов.
4. Исполнение требований прокурора о предоставлении статистической и иной информации, необходимой при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций.
6. Виды прокурорских проверок.
7. Порядок вынесения решений о проведении, приостановлении и возобновлении прокурорской проверки.
8. Основания и порядок принятия решения о расширении предмета прокурорской проверки.
9. Сроки проведения прокурорской проверки. Оформление результатов прокурорской проверки.

Тема 3. Предмет, объекты и пределы прокурорской проверки. Понятие методики и тактики проверки.

1. Понятие предмета прокурорской проверки. Дифференциация предмета прокурорских проверок в зависимости от отрасли прокурорского надзора.
2. Предмет прокурорской проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Объекты и пределы прокурорских проверок.
3. Стадии прокурорской проверки.
4. Содержание основных полномочий прокурора, реализуемых в ходе проведения проверки.
5. Реализация прокурором результатов проверки.
6. Обеспечение прокурором принципа недопустимости подмены контролирующих органов при планировании и проведении прокурорских проверок.
7. Понятие методики и тактики прокурорской проверки. Структура методики прокурорской проверки.

Тема 4. Методика и тактика проведения прокурором проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина

1. Предмет, пределы и объекты проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
2. Основные требования к организации и осуществлению проверок исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
3. Круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
4. Приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
5. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, прав и свобод человека и гражданина. Практика их применения.
6. Контроль исполнения требований прокурора, содержащихся в актах прокурорского реагирования. Ответственность за невыполнение законных требований прокурора. Вынесение прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ.
7. Тактические приемы и особенности проверки исполнения законов в сфере экономики.
8. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения бюджетного законодательства.
9. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

10. Тактические приемы и особенности проведения проверки соблюдения социальных прав человека и гражданина.

11. Особенности методики проверки соблюдения трудовых прав граждан.

12. Тактические приемы и особенности проведения проверки соблюдения жилищных прав граждан.

13. Тактические приемы и особенности проверки исполнения миграционного законодательства.

14. Тактические приемы и особенности проведения прокурором проверки исполнения законов при издании органами государственной власти и органами местного самоуправления нормативных правовых актов.

15. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов об охране природы.

16. Тактические приемы и особенности проведения проверки в сфере использования и охраны земель.

Тема 5. Методика и тактика прокурорской проверки исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях

1. Правовые основы участия прокуроров в производстве по делам об административных правонарушениях.

2. Основные нормативные требования к организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

3. Предмет и пределы прокурорских проверок исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

4. Объекты прокурорских проверок исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

5. Методика проведения прокурором проверки исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

6. Круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе прокурорских проверок исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

7. Типичные нарушения, допускаемые при вынесении постановлений (определений) по делам об административных правонарушениях.

8. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

9. Требования, предъявляемые к протесту прокурора на постановление (решение) по делу об административном правонарушении.

10. Порядок принесения прокурором протестов на вступившие и не вступившие в законную силу постановления (решения) по делам об административных правонарушениях.

Тема 6. Методика и тактика проведения прокурором проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи

1. Правовая основа прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.
2. Предмет и объекты проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи.
3. Основные требования к организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, приоритетные направления надзорной деятельности.
4. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов об образовании.
5. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов об охране жизни и здоровья несовершеннолетних и молодежи.
6. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов, направленных на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.
7. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов о труде и занятости несовершеннолетних и молодежи.
8. Тактические приемы проведения проверки исполнения законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
9. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов, направленных на противодействие экстремизму несовершеннолетних и молодежи.
10. Тактические приемы проведения проверки исполнения законов, направленных на защиту семьи, материнства и детства.
11. Основные средства реагирования на выявленные прокурором нарушения законов о несовершеннолетних и молодежи, их содержание и практика применения.

Критерии оценки письменной работы (научного доклада):

1. Оценка «отлично»: цель написания письменной работы (доклада) достигнута, задачи решены. Актуальность темы исследования корректно и полно обоснована; письменная работа выполнена согласно требованиям.
2. Оценка «хорошо»: цель и задачи выполнения письменной работы достигнуты; актуальность темы подтверждена; письменная работа выполнена с незначительными отклонениями от требований методических указаний.
3. Оценка «удовлетворительно»: цель и задачи письменной работы достигнуты частично; актуальность темы определена неубедительно; в тексте работы допущены значительные отклонения от требований методических указаний.

4. Оценка «неудовлетворительно»: цель и задачи исследования в работе не достигнуты; актуальность темы письменной работы не указана; она выполнена со значительными отклонениями от установленных требований.

Примерная тематика рефератов

1. Проверочная деятельность прокурора как средство реализации задач, стоящих перед органами прокуратуры, и ее особенности в современных условиях.
2. Правовые основы применения прокурором полномочий в рамках реализации основных функций прокуратуры.
3. Роль и место проверки в системе правовых средств, применяемых прокурором.
4. Понятие, сущность, цели и задачи проверки прокурором исполнения законов.
5. Понятие, содержание, виды и стадии прокурорской проверки.
6. Основания и порядок проведения прокурором проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
7. Предмет, объекты и пределы прокурорских проверок.
8. Обеспечение прокурором принципа недопустимости подмены контролирующих органов при планировании и проведении прокурорских проверок.
9. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов, прав и свобод человека и гражданина. Контроль исполнения требований прокурора, содержащихся в актах прокурорского реагирования.
10. Поводы, основания и практика применения административной ответственности за невыполнение законных требований прокурора.
11. Методика и тактика прокурорских проверок исполнения законов и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
12. Тактические приемы и особенности проведения прокурорской проверки исполнения законов в сфере экономики.
13. Тактические приемы и особенности проведения проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
14. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения бюджетного законодательства.
15. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
16. Тактические приемы и особенности проведения проверки соблюдения социальных прав человека и гражданина.
17. Особенности методики проверки соблюдения трудовых прав граждан.

18. Тактические приемы и особенности проведения проверки соблюдения жилищных прав граждан.

19. Тактические приемы и особенности проверки исполнения миграционного законодательства.

20. Тактические приемы и особенности проведения прокурором проверки исполнения законов при издании органами государственной власти и органами местного самоуправления нормативных правовых актов.

21. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов об охране природы.

22. Тактические приемы и особенности проведения проверки в сфере использования и охраны земель.

23. Предмет, пределы и объекты прокурорских проверок исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

24. Методика проведения прокурором проверки исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

25. Особенности применения актов прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

26. Предмет, пределы и объекты проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи. Приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

27. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов об образовании.

28. Особенности проведения прокурором проверки исполнения законов об охране жизни и здоровья несовершеннолетних и молодежи.

29. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов, направленных на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

30. Особенности организации и проведения проверки исполнения законов о труде и занятости несовершеннолетних и молодежи.

31. Методика и тактические приемы проведения прокурорской проверки исполнения законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

32. Особенности методики проведения проверки исполнения законов, направленных на противодействие экстремизму несовершеннолетних и молодежи.

33. Основные аспекты организации и осуществления прокурором проверок исполнения законов, направленных на защиту семьи, материнства и детства.

Требования к оформлению и содержанию рефератов

Реферат, как всякая письменная работа, выполняется с целью закрепления и углубления знаний, полученных студентами.

Структура реферата традиционно включает следующие части:

1. Титульный лист;

2. Текст, в котором выделяют:

– введение (вступление), в котором формулируется тема, актуальность и цель работы;

– основную часть, в которой излагается основной материал в форме связного, последовательного, доказательного повествования, лишённого ненужных отступлений и повторений;

– заключение, в котором подводятся итоги, формулируются выводы, подчёркивается значение рассмотренной проблемы.

Требования к оформлению работы: формат листов А4. Шрифт TimesNewRoman, размер 14, междустрочный интервал – полуторный, абзацный отступ 1,25 см, поля 30 мм (слева), 20 мм (сверху), 20 мм (справа), 20 мм (снизу). Страницы нумеруются сверху по центру. Титульный лист считается, но не нумеруется.

Чтобы эффективно справиться с письменной работой, необходимо четко определить последовательность ее выполнения. Предлагаются следующие этапы работы:

1. Выбор темы.

Тема определяется на основе личной заинтересованности и общественной значимости, а также наличия в распоряжении студента литературных источников по выбранной им проблеме. Если интересующая тема отсутствует в рекомендательном списке, то студент может самостоятельно предложить тему реферата и согласовать её с преподавателем.

2. Поиск необходимых источников и литературы по выбранной теме.

Следует сразу же составлять библиографические выходные данные (автор, название, место и год издания, издательство, страницы) используемых источников. Названия работ иностранных авторов приводятся только на языке оригинала.

3. Изучение выбранных источников.

Изучение выбранной проблематики рекомендовано начинать с ознакомления с учебной литературой, а затем перейти к знакомству с первоисточниками, монографиями, статьями в сборниках и научных журналах, газетах и т. д.

4. Подбор, анализ, синтез, оценка фактов, процессов, теоретического и статистического материала по теме работы.

5. Составление подробного плана работы.

6. *Обработка и систематизация собранного материала по разделам и подразделам реферата.*

7. *Написание чернового текста.*

8. *Редактирование, оформление работы в соответствии с требованиями и печать текста.*

Оценка письменной работы зависит от полноты и правильности освещения вопросов темы, степени использования литературы и нормативных источников, соблюдения требований к её оформлению.

Студент при защите письменной работы (реферата) должен быть готов: к краткому изложению основного содержания работы, к собеседованию по теме работы, а также к ответам на дополнительные и уточняющие содержание работы вопросы.

Студент, не сдавший работу в установленный срок, к зачету не допускается.

Критерии оценки рефератов:

1. *Актуальность темы исследования.* Тема реферата должна быть актуальной. Актуальность темы реферата обосновывается во введении. Обоснование должно быть логичным и объективным.

2. *Соответствие содержания теме.* План реферата соответствует теме, содержание параграфов в полной мере раскрывает тему исследования. Помимо актуального характера содержания реферата и соответствия теме в данном критерии оценки учитывается также наличие творческого подхода к раскрытию темы.

3. *Глубина проработки материала* Оценка уровня проведенного исследования по критерию глубины, обстоятельности и характеру изложения материала. В рамках данного критерия оценки определяется был ли в реферате проведен обстоятельный анализ теоретического исследования по теме исследования, проблематика должна быть раскрыта глубоко и всесторонне, а материал изложен логично.

4. *Правильность и полнота разработки поставленных задач.* Соответствие поставленных в реферате задач теме исследования и уровень их решения. Каждая поставленная задача должна соответствовать теме реферата, поэтому данный критерий оценки подразумевает определение их сопряженности. Все поставленные задачи должны быть решены.

5. *Значимость выводов для дальнейшей практической деятельности.* Наличие и содержание сделанных в реферате выводов. Прикладное значение полученных выводов и результатов. Выводы представляют интерес, логично следуют из изложенного в реферате материала, что в рамках данного критерия оценки позволяет судить о формализации результатов исследования.

6. *Правильность и полнота использования литературы.* Оценка списка литературы, представленных в нем источников. В списке

литературы должна быть в полном объеме представлена библиография по теме реферата. На источники в списке литературы должны быть даны корректные ссылки в тексте реферата. В рамках данного критерия проводится и оценка количества источников, для реферата достаточно 5-10 или более, если реферат объемный

7. *Соответствие оформления реферата методическим требованиям.* Реферат должен соответствовать предъявляемым к такому типу работ требованиям. Оформление реферата должно соответствовать всем требованиям, которые указаны в методических рекомендациях: шрифт, поля, отступы, оформление таблично-графического материала и список литературы.

8. *Качество сообщения и ответов на вопросы при защите реферата.* Оценка реферата по данному критерию производится в случае, если предполагается защита реферата перед аудиторией и преподавателем. Ответы на вопросы должны быть корректными, точными, последовательными.

9. *Критерии оценки реферата, дополнительно учитываемые при проверке:* в реферате отсутствуют признаки специальных действий студента, связанных с искусственным повышением уровня уникальности. Материал в реферате должен быть изложен системно; логичное изложение информации и изъяснения мысли должны быть объективными. Рефераты пишутся стандартным, клишированным языком с использованием типовых речевых оборотов, например, «важное значение имеет», «уделяется особое внимание», «исследуемая проблема», «освещаемый вопрос» и т.п. Использование обобщающих оборотов, подтверждающих реферирование. В реферате применяются неопределенно-личные предложения, отвлеченные существительные, специфические и научные термины, свойственные исследуемой проблеме, слова-профессионализмы, деепричастные и причастные обороты. Не допускаются художественные, просторечные, разговорные обороты.

3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Изучение учебной дисциплины «Методика и тактика прокурорских проверок» завершается промежуточной аттестацией для студентов - зачетом в письменной (решение задачи) и устной форме.

Билеты для сдачи зачета содержат теоретический вопрос и задание (задача), которое выполняется студентом в письменном виде.

Решение задач производится с использованием справочных поисковых систем в компьютерном классе. Кроме собственно решения задания о выборе правового средства прокурорского реагирования студент, при наличии оснований, исходя из содержания задания, представляет

преподавателю проект акта прокурорского реагирования, либо ответа на обращение и т.п.

Практические задания в билете представляют собой задачи, при решении которых студент должен продемонстрировать полученные в ходе обучения знания по организации и проведению прокурорских проверок, подготовке проектов актов прокурорского реагирования, а также приобретенные умения и навыки по применению полученных знаний.

Перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Проверочная деятельность прокурора как средство реализации задач, стоящих перед органами прокуратуры, и ее особенности в современных условиях.

2. Понятие, сущность, цели и задачи проверки прокурором исполнения законов.

3. Предмет, объекты и пределы прокурорских проверок исполнения законов.

4. Основные признаки и виды прокурорских проверок.

5. Содержание и правовая регламентация прокурорской проверки.

6. Основания проведения прокурором проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

7. Порядок вынесения прокурором решения о проведении проверки. Основания и порядок принятия решения о расширении предмета прокурорской проверки.

8. Сроки проведения прокурорской проверки, основания и порядок их продления.

9. Основания и порядок приостановления прокурорской проверки.

10. Понятие предмета прокурорской проверки. Объекты и пределы прокурорских проверок.

11. Содержание основных стадий прокурорской проверки.

12. Понятие методики и тактики прокурорской проверки. Структура методики прокурорской проверки.

13. Предмет, пределы и объекты проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

14. Основные требования к организации и осуществлению проверок исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

15. Приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

16. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Контроль исполнения требований прокурора, содержащихся в актах прокурорского реагирования.

17. Ответственность за невыполнение законных требований прокурора. Порядок вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ.

18. Типичные нарушения, выявляемые прокурором в ходе проверки исполнения законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

19. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов, прав и свобод человека и гражданина.

20. Методика проведения прокурором проверки соблюдения трудовых прав граждан.

21. Особенности методики проведения прокурором проверки соблюдения жилищных прав граждан.

22. Методика проведения прокурором проверки соблюдения прав потребителей.

23. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов в сфере экономики.

24. Особенности методики прокурорской проверки исполнения законов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

25. Методика и тактика проведения прокурором проверки исполнения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

26. Особенности применения мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов при производстве по делам об административных правонарушениях.

27. Основания и порядок принесения прокурором протестов на не вступившие и вступившие в законную силу постановления (решения) по делам об административных правонарушениях.

28. Цели, задачи, виды и объекты проверки исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи. Типичные нарушения законодательства в указанной сфере, выявляемые прокурором.

29. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов об образовании.

30. Тактические приемы и особенности проведения проверки исполнения законов об охране жизни и здоровья несовершеннолетних и молодежи.

31. Методика прокурорской проверки исполнения законов, направленных на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

32. Методика проведения прокурором проверки исполнения законов о труде и занятости несовершеннолетних и молодежи.

33. Тактические приемы проведения проверки исполнения законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Пример практической задачи.

В Киреевскую межрайонную прокуратуру Тульской области поступило обращение пенсионерки Ивановой О.Ю. по вопросу ненадлежащего предоставления коммунальных услуг в сфере теплоснабжения.

Согласно тексту обращения температурный режим в квартире заявительницы составляет 17 градусов. При этом в комнатах квартиры наблюдается неравномерный прогрев радиаторов отопления. Обращения заявительницы по указанному вопросу в управляющую компанию ООО «Партнер», а также в орган местного самоуправления результатов не дали.

В ходе проверки установлено, что непринятие управляющей компанией ООО «Партнер» своевременных мер по выполнению ремонтно-регулирующих работ системы отопления привело к нарушению температурного режима в жилых помещениях дома № 22 по улице Л. Толстого г. Киреевска Тульской области.

Полномочия по осуществлению лицензионного контроля за деятельностью юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии в муниципальных образованиях Тульской области, согласно региональному законодательству переданы органам местного самоуправления. На территории города указанными полномочиями обладает администрация городского поселения г. Киреевск.

Какое решение должен принять прокурор в указанном случае? Какие вопросы необходимо разрешить при осуществлении проверки обращения непосредственно прокурором?

Образец решения практической задачи

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно части 7 статьи 20 ЖК РФ государственный жилищный надзор не осуществляется в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на ее осуществление.

Государственный лицензионный контроль в указанной сфере осуществляется в соответствии с нормами ст. 196 ЖК РФ, согласно которой должностные лица органа государственного жилищного надзора при осуществлении лицензионного контроля обязаны исполнять своевременно и в полной мере предоставленные в соответствии с

законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований. В случае выявления нарушений лицензионных требований должностные лица указанного органа должны установить, что указанные нарушения допущены в результате виновных действий (бездействия) должностных лиц и (или) работников лицензиата.

В соответствии с нормами пункта 1.1. статьи 20 ЖК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Согласно пункту 15 Приложения № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», обеспечение нормативной температуры воздуха: в жилых помещениях не ниже +18 °С (в угловых комнатах +20 °С), в районах с температурой наиболее холодной пятидневки (обеспеченностью 0,92) -31 °С и ниже – в жилых помещениях не ниже +20 °С (в угловых комнатах +22 °С).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами», управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением, таких стандартов по организации оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, как, осуществление контроля за оказанием услуг и выполнением работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме исполнителями этих услуг и работ, в том числе, документальное оформление приемки таких услуг и работ, а также фактов выполнения услуг и работ ненадлежащего качества.

В соответствии со статьей 193 ЖК РФ и Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами лицензионными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (вместе с «Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», «Положением о ведении реестра лиц,

осуществлявших функции единоличного исполнительного органа лицензиата, лицензия которого аннулирована, а также лиц, на которых уставом или иными документами лицензиата возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, индивидуальных предпринимателей, лицензия которых аннулирована и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации», «Положением об осуществлении контроля за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, требований Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами») требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», являются:

а) соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации;

б) исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение требований, предусмотренных частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе, иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

В частности, в соответствии с п. 17 Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», к работам, выполняемым в целях надлежащего содержания индивидуальных тепловых пунктов и водоподкачек в многоквартирных домах, относится также постоянный контроль параметров теплоносителя и воды (давления, температуры, расхода) и незамедлительное принятие мер к восстановлению требуемых параметров отопления и водоснабжения и герметичности оборудования.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и положения Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности» с учетом особенности проведения внеплановой проверки, установленной частью 3 статьи 196 ЖК РФ.

Согласно статье 196 ЖК РФ должностные лица органа государственного жилищного надзора при осуществлении лицензионного контроля обязаны исполнять своевременно и в полной мере предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований.

При этом в случае выявления нарушений лицензионных требований должностные лица органа государственного жилищного надзора должны установить, что указанные нарушения допущены в результате виновных действий (бездействия) должностных лиц и (или) работников лицензиата.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Порядок рассмотрения прокурором обращений граждан установлен приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 13.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» (далее – Приказ).

Согласно пункту 3.1 Приказа, обращения, поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации, подлежат обязательному рассмотрению. В соответствии с п. 3.5. обращения, подлежащие разрешению другими органами и организациями, в течение 7 дней со дня регистрации направляются по принадлежности с одновременным извещением об этом заявителей и разъяснением принятого решения.

Пункт 3.7 Приказа запрещает направление обращения на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

Обращение заявителя содержит указание на нарушения закона, допущенные управляющей организацией ООО «Партнер» и бездействие органа лицензионного контроля в выявлении нарушений лицензионных требований указанной организацией.

Таким образом, прокурор должен дать указание оперативному работнику прокуратуры организовать проверку доводов обращения. В том числе, провести проверку деятельности управляющей организации по выполнению лицензионных требований по предоставлению услуги теплоснабжения в квартире заявителя. Кроме того, проверке подлежит деятельность органа лицензионного контроля в лице соответствующего подразделения администрации муниципального образования.

В рамках проверки *управляющей организации* подлежат выяснению

такие вопросы, как: наличие лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу, указанному в обращении; поступали ли в организацию обращения (обращение) заявителя по указанному вопросу; какое разрешение получили; кем в организации осуществляется контроль параметров теплоносителя и воды (давления, температуры, расхода) при осуществлении теплоснабжения жилого дома, как осуществляется документирование результатов указанной деятельности.

С привлечением специалиста – представителя территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора) необходимо провести в жилом помещении заявителя, других жилых помещениях многоквартирного дома по указанному адресу замеры температуры для установления нарушения обеспечения нормативной температуры воздуха.

В органе лицензионного контроля и управляющей организации подлежит проверке исполнение его должностными лицами требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращений заявителя. Основанием для такой проверки служит норма части 4 статьи 1 указанного закона, согласно которой установленный порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

В рамках указанной проверки проверяется законность регистрации обращения, передача его для исполнения; рассмотрение всех доводов обращения; принятие мер по результатам проверки; своевременность и полнота ответа на указанное обращение, выполнение иных требований закона при рассмотрении обращений на поднадзорных объектах.

В случае выявления нарушений действующего законодательства на указанных объектах прокурорской проверки необходимо принять следующие *решения*.

В случае нарушения лицензиатом (управляющей организацией) лицензионных требований прокурор вправе вынести постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном часть 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований).

В случае выявления нарушений, как управляющей компанией, так и органом лицензионного контроля (администрацией органа местного самоуправления) требований законодательства о порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации, прокурор также вправе вынести в отношении виновных должностных лиц, а также юридического лица постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ (Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан).

Возможность привлечения юридического лица к административной ответственности по указанной статье КоАП РФ вытекает из норм части 2 ст. 2.10 КоАП РФ, согласно которой в случае, если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

Кроме того, в случае установления бездействия лицензирующего органа при поступлении обращения гражданина о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований, выразившегося в непринятии мер к проведению без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления лицензиата внеплановой проверки, как это установлено ст. 196 ЖК РФ, прокурор вправе внести руководителю органа местного самоуправления представление об устранении нарушения жилищного законодательства, в котором потребовать провести служебную проверку в отношении должностных лиц, уполномоченных на осуществление лицензионного контроля, в случае выявления бездействия при осуществлении должностных обязанностей, привлечь их к дисциплинарной ответственности.

Необходимо отметить, что в ходе проверки могут быть выявлены иные нарушения действующего законодательства, для устранения которых, восстановления прав и законных интересов граждан в жилищной сфере прокурором могут быть приняты иные меры реагирования в соответствии со ст. 22, 23, 24, 25, 25.1 и 27 Закона о прокуратуре (протест на незаконный правовой акт; внесено исковое заявление в суд (арбитражный суд); объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона; вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении).

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, прокурор вправе направить информацию в федеральный орган государственной власти (Министерство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству), орган государственной власти субъекта Российской Федерации (Государственную жилищную инспекцию Тульской области), осуществляющие контроль за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, требований Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными

домами о состоянии законности в указанной сфере на территории подведомственного района.

Критерии оценки:

Оценка «зачтено» выставляется, если студент продемонстрировал овладение планируемыми общепрофессиональными и профессиональными компетенциями (ПК - 2.1, 2.2; 3.2, 3.3; 4.2), правильно ответил на теоретические вопросы, содержащиеся в билете, решил практическое задание без существенных ошибок, продемонстрировав:

знания: правовых актов, регламентирующих полномочия прокурора и организацию прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; основных положений отраслевых юридических и специальных наук (гражданского права, гражданского процесса, административного права, арбитражного процесса, земельного, трудового, семейного и др.); специфику методики прокурорских проверок, проводимых в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в различных сферах;

умения: давать правовую оценку правонарушениям в соответствии с действующим законодательством; правильно применять нормы действующего законодательства; грамотно готовить акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов, законно обосновывая свою позицию;

навыки: анализа фактических обстоятельств совершения правонарушений в различных сферах; применения теоретических знаний и знаний норм действующего законодательства для решения конкретных задач профессиональной правоприменительной деятельности в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Оценка «не зачтено» выставляется, если студент не ответил на теоретические вопросы, содержащиеся в билете, не решил практическое задание либо допустил грубые ошибки при ответе на теоретические вопросы и при решении практического задания, показав тем самым отсутствие вышеперечисленных знаний, умений, навыков.