

**Федеральное государственное казенное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

**Дальневосточный юридический институт (филиал)**

**Кафедра прокурорского надзора за исполнением законов  
в оперативно-розыскной деятельности  
и участия прокурора в уголовном судопроизводстве**

УТВЕРЖДЕН  
на совместном заседании кафедр  
07.06.2023, протокол № 10

И.о. заведующего кафедрой

В.А. Демченко

07.06.2023

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ  
по учебной дисциплине**

## **Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов**

***Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность***

***Уровень профессионального образования  
высшее образование - специалитет***

***Специализация  
Прокурорская деятельность***

***Год начала подготовки – 2023***

**Очная форма обучения**

**Владивосток, 2023**

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 07.06.2023, протокол № 10.

***Автор-составитель:***

**Демченко В.А.**, старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Делопроизводство в органах прокуратуры» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

## Содержание

1. Паспорт фонда оценочных средств	4
2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине	5
3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине	11

**1. Паспорт фонда оценочных средств  
по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и  
соответствием законам правовых актов»**

<b>№ п/п</b>	<b>Контролируемые разделы (темы) дисциплины*</b>	<b>Код контролируемой компетенции (или ее части)</b>	<b>Наименование оценочного средства</b>
1	Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос (коллоквиум), реферат
2	Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос (коллоквиум), реферат
3	Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос (коллоквиум), реферат
4	Тема № 4. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос (коллоквиум), реферат
5	Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов	ПК-2.1; ПК-3.2; ПК-3.3; ПК-3.6; ПК-3.7; ПК-3.8; ПК-4.1; ПК-4.2	Устный опрос (коллоквиум), реферат

*\* Наименование темы (раздела) или тем (разделов) указывается в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины / практики.*

## **2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля обучающихся по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов»**

### **Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям**

Изучение наиболее важных тем или разделов учебной дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают: контроль преподавателем подготовленности студента; закрепление изученного материала; развитие умений и навыков подготовки докладов, сообщений по политико-правовой проблематике; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

*Практическому занятию* предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также в литературе, рекомендованной преподавателем.

Самостоятельную работу целесообразно начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям, навыкам студентов, ознакомления с разделами и темами в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал по учебнику, придерживаясь рекомендаций преподавателя, данных в ходе установочных занятий.

При подготовке к практическим занятиям следует внимательно изучить план практического занятия, список рекомендованных источников и литературы, методических рекомендаций преподавателя.

Студент должен знать не только материал учебника, монографическую литературу, а также статьи в юридической, а также в периодической печати.

В ходе осуществления самостоятельной работы по подготовке к практическому занятию студенту следует, прежде всего, руководствоваться планами практических занятий по курсу «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов». В планах практических занятий по каждой теме содержится перечень основных вопросов, выносимых на обсуждение.

Основным условием усвоения знаний по данному курсу является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа с рекомендованной литературой. Важнейшим условием успешного изучения курса является овладение его основными нормативными правовыми актами и монографическими научными изданиями.

От студента не требуется изучения всей рекомендованной литературы. Количество и объем изучаемых работ зависит от характера конкретной задачи.

## Методические рекомендации по осуществлению творческой самостоятельной работы

Виды творческой работы относятся к индивидуальным заданиям, которые рассматриваются как самостоятельный вид письменной работы.

Индивидуальные задания выполняются студентами самостоятельно под руководством преподавателя, и содержат разное количество страниц машинописного текста. Тематика индивидуальных заданий должна отвечать задачам учебной дисциплины.

Индивидуальные задания (реферат) выполняются с целью закрепления и углубления знаний, полученных студентами очной формы обучения.

*Реферат* – краткое изложение содержания источников информации (документов) или их частей, включающее основные фактические сведения и выводы.

Реферат имеет информационное назначение. Сущность его заключается в кратком изложении основного содержания источника. Реферат дает ответ на вопрос, что нового, существенного содержится в первичном документе (монографии, статье, книге и т.д.), излагает основное содержание документа и предлагает новую проблемную информацию, содержащуюся в нем. Составление рефератов, представляет собой процесс аналитико-синтетической переработки первичных документов с целью их анализа и извлечения необходимых сведений.

Основная цель учебного реферата – формирование навыков грамотно и эффективно работать с информацией. Реферат – это самостоятельная учебно-исследовательская работа, в которой студент приводит (исследует) различные точки зрения на какую-либо проблему и включает в содержание собственное мнение по исследуемой теме. По усмотрению преподавателя рефераты могут быть представлены на семинарах, а также использоваться как зачетные работы по пройденным темам.

Общий объем реферата – 10-15 страниц печатного текста формата А4, из которых на введение отводится обычно не более 1 страницы, на основную часть – 5-10 страниц, на заключение – не более 1 страницы.

Индивидуальные задания выполняются студентами самостоятельно под руководством преподавателя, содержат разное количество страниц машинописного текста. Тематика индивидуальных заданий должна отвечать задачам учебной дисциплины.

Индивидуальные задания выполняются с целью закрепления и углубления знаний, полученных студентами очной формы обучения.

Письменная работа включает следующие части:

1. Титульный лист (оформляется по единой форме);

2. Текст, в котором выделяют:

введение (вступление), в котором формулируется тема, актуальность и цель работы;

основную часть, в которой излагается основной материал в форме связного, последовательного, доказательного повествования, лишённого ненужных отступлений и повторений;

закключение, в котором подводятся итоги, формулируются выводы, подчёркивается значение рассмотренной проблемы.

Титульный лист.

Требования к оформлению работы: Формат листов А4. Шрифт TimesNewRoman, размер 14, расстояние между строк – интерлиньяж полуторный, абзацный отступ 1,25 см., поля 30 мм (слева), 20 мм (сверху), 20 мм (справа), 20 мм (снизу). Страницы нумеруются сверху по центру. Титульный лист не нумеруется.

Чтобы эффективно справиться с письменной работой, необходимо четко определить последовательность ее выполнения. Предлагаются следующие этапы работы:

*1. Выбор темы.*

Тема определяется на основе личной и общественной заинтересованности, значимости, а также наличия в распоряжении студента литературных источников по выбранной им проблеме. Если интересующая тема отсутствует в рекомендательном списке, то студент может самостоятельно предложить тему реферата и согласовать её с преподавателем.

*2. Поиск и изучение выбранных источников.*

Подготовку к написанию работы рекомендуется начинать с поиска и изучения учебной литературы, далее перейти к ознакомлению с монографиями, статьями в сборниках и научных журналах, а также следует ознакомиться с правоприменительной практикой по рассматриваемой проблематике.

*3. Подбор, анализ, синтез, оценка фактов, процессов, теоретического и статистического материала по теме работы.*

*4. Составление плана работы.*

*5. Обработка и систематизация собранного материала по разделам и подразделам реферата.*

*6. Написание проекта реферата.*

*7. Редактирование, оформление реферата в соответствии с требованиями и печать текста.*

**Примерный перечень вопросов для самостоятельной подготовки к практическим занятиям, структурированный по темам**

**Тема № 1. Теоретико-правовые основы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.

7. Правовые акты: понятие и признаки. Законы и подзаконные акты.

8. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

9. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.

10. Отличие прокурорского надзора от государственного контроля (надзора).

## **Тема № 2. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.

2. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

3. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации и осуществления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

4. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.



5. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

6. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

8. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

9. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

10. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, принятие мер к устранению имеющихся недостатков в работе.

### **Тема № 3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

2. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

3. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

4. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

5. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

6. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

7. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

8. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

9. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения.

Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

10. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.

11. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

12. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

#### **Тема № 4. Надзор за соответствием законам правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления**

1. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

2. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

4. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону. Обращение прокурора в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим.

5. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

6. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

7. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

#### **Тема № 5. Приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**

1. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

2. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

3. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национальных проектов: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

5. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

6. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования: правовое регулирование, особенности организации надзора, проведения проверок, типичные нарушения, выбор средств прокурорского реагирования.

### **3. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов»**

Изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов» завершается промежуточной аттестацией в 8 семестре зачетом в устной форме.

#### ***Методические рекомендации по подготовке к зачету***

Билеты для сдачи зачета содержат 2 теоретических вопроса.

В целях успешного завершения изучения дисциплины и прохождения аттестации рекомендуется обратить внимание на следующее.

Теорией и практикой прокурорского надзора вне зависимости от вида правового акта выработаны единые критерии оценки его законности. Оценивая правовой акт на соответствие его действующему законодательству, прокурору следует руководствоваться следующими основными критериями:

1) формальным (процедурным) критерием, когда правовой акт оценивается с позиции процедуры его принятия, порядка вступления в законную силу, опубликования (обнародования), а также регистрации, если таковая требуется;

2) критерием соблюдения предмета ведения, уровня компетенции и полномочий органа (должностного лица), установленных законом, при создании новой правовой нормы;

3) критерием соответствия по содержанию создаваемой правовой нормы закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Этот критерий еще называют материально-правовым.

Для полного усвоения изучаемого вопроса рекомендуется ознакомиться с судебной и надзорной практикой по оспариванию нормативных правовых актов с выделением некоторых характерных примеров, показывающих, по какому основанию тот или иной правовой акт был оценен прокурором или признан судом недействующим как несоответствующий требованиям закона.

Кроме того, федеральные законы помогут выделить основные акценты при оценке законности правовых актов с точки зрения формальной процедуры, предмета ведения и уровня полномочий, а также компетенции органов или должностных лиц.

Следует иметь в виду, что при оценке нормативных правовых актов с точки зрения соблюдения закрепленного Конституцией предмета ведения, а также полномочий и компетенции органов или должностных лиц следует обращать внимание на виды правовых актов, издаваемых различными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления. Как правило, это связано с тем, что издание норм вне пределов ведения, с превышением компетенции или полномочий сопряжено с нарушением законодательных требований к виду издаваемого акта.

Оценивая содержание нормы с точки зрения ее соответствия закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, необходимо обратить внимание на основания, которые позволяют оценить правовой акт как противоречащий закону. На практике к таким основаниям относят ошибки при толковании федерального и регионального законодательства, на основании которого создается норма права.

Может иметь место несоответствие вновь создаваемой нормы (правил поведения) целям нормотворчества, прямо обозначенным в законе, а также отсутствие механизмов обеспечения законной реализации принятой нормы права. Основаниями, позволяющими сделать вывод о незаконности нормативного правового акта, являются также несоответствие применяемого федерального и регионального законодательства фактически регулируемым отношениям, а также закрепление в региональном законодательстве норм права, утративших силу, выводов судебных органов по конкретным делам или не связанных с регулируемыми отношениями действующих норм под видом применения «аналогии права или аналогии закона».

Следует обратить внимание на разъяснение, содержащееся в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления

прокурорами может быть обнаружено и иное основание, позволяющее сделать вывод о незаконности соответствующего нормативного правового акта.

Органы местного самоуправления наделены достаточно широкими полномочиями в основных сферах общественной жизни: экономической, социальной, культурной, здравоохранения, охраны окружающей среды и др.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что нормотворческий процесс нередко сопровождается нарушениями применяемых законов, которые зачастую выражаются в превышении полномочий.

Принимая (издавая) незаконные акты, муниципальные органы нарушают права и свободы граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, а также права и законные интересы предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц различных форм собственности.

Генеральный прокурор Российской Федерации, учитывая данное обстоятельство, относит прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления к числу приоритетных направлений деятельности прокуратуры и ориентирует прокуроров на проведение проверок независимо от наличия сведений о нарушении законов.

Как известно, местное самоуправление в организационном плане отделено от системы государственных органов, но вместе с тем является продолжением их деятельности на местах.

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов в сфере местного самоуправления основным является надзор за законностью уставов муниципальных образований, поскольку последний является основным нормативным актом, определяющим деятельность представительных и исполнительных органов муниципального образования.

Выделяют два ключевых направления надзора за законностью уставов муниципальных образований:

- 1) проверка законности принятия устава, вступления в законную силу, внесения в него изменений и дополнений;
- 2) проверка законности содержания устава.

По первому направлению надлежит выяснять, соблюдаются ли требования законодательства о том, что устав должен приниматься муниципальным образованием самостоятельно: либо его представительным органом, либо населением непосредственно, а также он должен быть в установленном порядке опубликован и зарегистрирован. Несмотря на различие форм непосредственного участия населения в принятии устава, такое участие в силу закона обязательно. Однако не всегда данное требование закона соблюдается.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, где в ст. 71, 72, 73 определены предметы ведения

Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предмет ведения субъектов Российской Федерации.

Под предметом ведения понимается сфера общественных отношений, регулирование которой Конституцией Российской Федерации отнесено к компетенции соответствующего уровня.

Исходя из этого определения, под предметом ведения Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Под предметом совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации. Соответственно под предметом ведения субъекта Российской Федерации понимается сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации только к компетенции субъектов Российской Федерации.

Органы власти субъекта Российской Федерации при осуществлении собственного нормотворчества должны, прежде всего, ориентироваться на соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Одним из наиболее сложных вопросов в практике прокурорского надзора является определение нормативного правового акта как соответствующего закону или противоречащего ему. Именно от успешности выполнения данной задачи зависит, сможет ли прокурор правовыми средствами, предоставленными ему Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», устранить из правового поля не соответствующую федеральному закону норму.

Изучение данного вопроса рекомендуется начинать с анализа федерального законодательства (нормативных правовых актов Российской Федерации), углубленного изучения регионального законодательства, актов органов местного самоуправления.

Обязательной частью подготовки является анализ соответствующих приказов Генерального прокурора Российской Федерации и в первую очередь приказов Генерального прокурора РФ: от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», от 21.06.2013 № 252 «О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями», а также ознакомление с обобщениями материалов прокурорского надзора и судебной практики.

### **Перечень вопросов для подготовки к зачету**

1. Место надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов в системе функций прокуратуры Российской Федерации.
2. Понятие правовых основ надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Конституция Российской Федерации как правовая основа надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих деятельность прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
4. Значение постановлений Конституционного Суда Российской Федерации для организации и осуществления деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
5. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
6. Предмет, субъекты и объекты надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как объекты прокурорского надзора.
8. Правовые акты: понятие и признаки.
9. Пределы, цели и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
10. Единство и отличия надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также от иных направлений деятельности прокуратуры.
11. Отличие прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов от государственного контроля (надзора).
12. Организация надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов – понятие, общая характеристика, основные элементы.
13. Внешнефункциональные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
14. Взаимодействие прокурора со СМИ и общественностью при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

15. Взаимодействие прокурорами с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

16. Организация работы по осуществлению надзора за законностью правовых актов законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

17. Организация надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления.

18. Внутрисистемные элементы организации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Информационно-аналитическая работа. Прогнозирование. Планирование.

19. Формирование статистических отчетов об основных показателях работы при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

20. Критерии оценки результатов деятельности по организации и осуществлению надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, причины и условия, влияющие на ее эффективность и результативность, меры по устранению имеющихся недостатков в работе.

21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Понятие полномочия. Виды полномочий.

22. Полномочия прокуроров, направленные на выявление несоблюдения Конституции Российской Федерации и нарушений законов.

23. Полномочия прокуроров, направленные на устранение выявленных нарушений и инициирование привлечения к ответственности виновных лиц.

24. Полномочия прокуроров, направленные на предупреждение нарушений законов.

25. Проверка соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов: понятие, классификация, основные этапы, порядок проведения. Основания, принятие решений о проведении проверок, сроки проведения, оформление результатов.

26. Методика и тактика проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

27. Меры прокурорского реагирования: понятие и содержание.

28. Протест прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок принесения и рассмотрения.

29. Представление прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок внесения и рассмотрения. Предостережение прокурора как акт прокурорского реагирования: основания, структура и содержание, порядок объявления.

30. Постановление прокурора как акт прокурорского реагирования: виды, основания, структура и содержание, порядок вынесения и рассмотрения.



31. Требование прокурора о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию с нарушением закона: основания, структура, содержание, порядок подготовки и направления.

32. Обращение прокурора с заявлением в суд в интересах граждан, общества и государства.

33. Законодательство об органах публичной власти в субъектах Российской Федерации. Виды органов и принимаемых ими правовых актов. Требования, предъявляемые к актам органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

34. Сущность и задачи прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Методика проведения прокурорских проверок в указанной сфере.

35. Компетенция органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Виды органов и принимаемых ими правовых актов.

36. Правовые основы принятия уставов муниципальных образований. Требования, предъявляемые к содержанию устава муниципального образования, а также иным правовым актам органов местного самоуправления.

37. Меры прокурорского реагирования при выявлении правовых актов, противоречащих закону.

38. Обращение прокурора в суд с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

39. Состояние и перспективы надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, приоритетные направления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов.

40. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики.

41. Общая характеристика прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов.

42. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Демография».

43. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Здравоохранение».

44. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Образование».

45. Прокурорский надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

46. Прокурорский надзор за исполнением законов в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе при реализации национального проекта «Экология».

47. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

48. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере ценообразования на потребительском рынке.

### Критерии оценки

Ответ студента на зачете оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» и «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценку «зачтено» студент получает в том случае, если он показал:

**знание** конституционных основ государственного устройства; основных государственных гарантий и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; основ и системы правового регулирования; методов анализа и обобщения анализа; основных положений отраслевых юридических и специальных наук, сущность и содержание основных понятий, категорий, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права: административного права, гражданского права, гражданского процесса, арбитражного процесса, уголовного права, уголовного процесса, экологического права, земельного права, финансового права, налогового права, предпринимательского права

**умение** использовать имеющиеся знания для соблюдения действующего законодательства; воздерживаться от нарушения правовых запретов и ограничений; давать оценку законности вынесенному судебному постановлению; совершать действия, в случае принятия судом незаконного и необоснованного судебного постановления; оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы,

**владение** навыками системного анализа правовых норм для обеспечения надлежащего применения норм права с целью грамотного составления юридических документов, навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, анализом правоприменительной и правоохранительной практик, навыками разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм и материального и процессуального права.

Оценка «не зачтено» выставляется студентам, обнаружившим пробелы в знаниях основного учебного материала, допускающим принципиальные ошибки. Такой оценки заслуживают ответы студентов, носящие несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер. Данная оценка выставляется в том случае, когда студент не понимает существа излагаемых им вопросов, что свидетельствует о невозможности дальнейшего обучения студента или невозможности к осуществлению профессиональной деятельности без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.