

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Университет прокуратуры Российской Федерации»**

Дальневосточный юридический институт (филиал)

**Кафедра прокурорского надзора за исполнением законов
в оперативно-розыскной деятельности
и участия прокурора в уголовном судопроизводстве**

УТВЕРЖДЕН
на совместном заседании
кафедр 16.05.2025,
протокол № 13
Заведующий кафедрой
Л.Б. Сыромля



**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ
СРЕДСТВ**
по учебной дисциплине

Участие прокурора в правотворческой деятельности

Специальность 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

*Уровень профессионального образования
высшее образование - специалитет*

*Специализация
Прокурорская деятельность*

Год начала подготовки – 2025

Очная форма обучения

Владивосток, 2025

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Участие прокурора в правотворческой деятельности» обсужден и одобрен на совместном заседании кафедр Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации от 16.05.2025, протокол № 13.

Авторы-составители:

Нестерова Н.А., доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в Евдокимов **К.Н.**, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, д.ю.н., доцент;

Борисенко Е.А., доцент кафедры основ прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.;

Гайнов И.Д., профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов и участия прокурора в административном, арбитражном и гражданском процессе Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н.;

Демченко В.А., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Дальневосточного юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

Кабанова М.Б., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации;

Оксюк Т.Л., старший преподаватель кафедры основ прокурорской деятельности Университета прокуратуры Российской Федерации;

Побережная И.А., заместитель директора Луганского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации, к.ю.н., доцент;

Сердюк А.Ю., старший преподаватель кафедры прокурорского надзора и участия в гражданском, арбитражном и административном процессе Крымского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации

Фонд оценочных средств по учебной дисциплине «Участие прокурора в правотворческой деятельности» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – специалитет по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 18.08.2020 № 1058.

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2025
© Евдокимов К.Н., Борисенко Е.А., Гайнов И.Д.,
Демченко В.А., Кабанова М.Б., Оксюк Т.Л.,
Побережная И.А., Сердюк А.Ю., 2025

Цель фонда оценочных средств.

Оценочные средства предназначены для контроля и оценки образовательных достижений, обучающихся по учебной дисциплине «Участие прокурора в правотворческой деятельности». Перечень видов оценочных средств соответствует рабочей программе учебной дисциплины.

Фонд оценочных средств включает контрольно-измерительные материалы для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, указанных в рабочей программе учебной дисциплины, а также критерии оценок (шкалу оценивания) к ним.

Структура и содержание заданий – задания разработаны в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Участие прокурора в правотворческой деятельности».

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код компетенции	Содержание компетенции	Этап формирования	Предшествующий этап (с указанием дисциплин)
ПК-1	способность осуществлять правотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования	5 этап из 6	4 этап – Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности)
ПК-6	способность на основе правильного толкования и применения норм законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в рамках осуществления прокурорской деятельности	3 этап из 4	2 этап – Производственная практика (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности)

Основными этапами формирования указанных компетенций в процессе освоения образовательной программы являются последовательное изучение дисциплин, (прохождение практик) направленных на формирование «одинаковых» компетенций. Этап формирования компетенций определяется местом дисциплины в образовательной программе (раздел 3 рабочей программы дисциплины). Изучение каждой дисциплины предполагает

овладение обучающимися необходимыми знаниями, умениями и навыками, соотнесенными с индикаторами достижения компетенции. Результат аттестации обучающихся на различных этапах формирования компетенций показывает уровень освоения компетенций обучающимися.

Распределение компетенций (индикаторов достижения компетенций) по дисциплинам закреплено в Общей характеристике основной образовательной программы.

**Уровни сформированности компетенций,
шкала и критерии оценивания результатов обучения по дисциплине**

<i>Уровни сформированности компетенций</i>	Пороговый	Базовый	Повышенный
<i>Шкала оценивания</i>	Оценка «зачтено»	Оценка «зачтено»	Оценка «зачтено»
<i>Критерии оценивания</i>	Компетенция сформирована. Демонстрируется недостаточный уровень самостоятельности практического навыка	Компетенция сформирована. Демонстрируется достаточный уровень самостоятельности устойчивого практического навыка	Компетенция сформирована. Демонстрируется высокий уровень самостоятельности, высокая адаптивность научных знаний и практического навыка

В качестве основного критерия оценивания освоения дисциплины обучающимся используется наличие сформированных компетенций (компетенции).

Положительная оценка по дисциплине может выставляться и при неполной сформированности компетенции (компетенций), если её (их) формирование предполагается продолжить в ходе изучения других дисциплин или прохождения практик.

**Контрольные задания или иные материалы,
необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта
деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в
процессе освоения образовательной программы**

**Паспорт
фонда оценочных средств
по дисциплине «Участие прокурора в правотворческой деятельности»**

<i>№ n/n</i>	<i>Наименование оценочных материалов</i>	<i>Виды контроля</i>	<i>Код контролируемой компетенции (или ее части)</i>
1.	Вопросы для подготовки к зачету Комплект типовых заданий и задач для подготовки к зачету	Промежуточная аттестация	ПК-1 (ПК-1.1; ПК-1.2; ПК-1.3); ПК-6 (ПК-6.3)
2.	Практические задачи (типовые)	Текущий контроль	ПК-1 (ПК-1.1; ПК-1.2; ПК-1.3); ПК-6 (ПК-6.3)

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

ПК-1. способность осуществлять правотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования.

ПК-1.1. Определяет цели, задачи и стадии правотворческого процесса с учетом изменений российского законодательства и требований организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации.

Обучающийся знает: систему правового регулирования, Конституцию Российской Федерации; федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, применяемые при участии прокуроров в правотворческой деятельности; состояние, закономерности и тенденции развития отраслевого законодательства; основные проблемы отраслей права, определяющих область прокурорской деятельности, их взаимосвязь и значение для эффективной реализации функций прокуратуры; постановления, определения, разъяснения, решения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по вопросам деятельности органов прокуратуры Российской Федерации; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ и его заместителей, регулирующие вопросы организации деятельности прокуратуры в целом и по участию в правотворческой деятельности; базовые принципы и основные стадии осуществления нормотворческой деятельности.

1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятия «правовой акт», «нормативный правовой акт», «правовой акт ненормативного характера», «закон», «подзаконный правовой акт», «юридическая сила правовых актов», «правотворческая деятельность», «законотворческая деятельность». Классификация правовых актов.

3. Правотворческий процесс, законодательный процесс. Процедуры и стадии законодательного процесса.

4. Понятие законодательной инициативы, субъекты права законодательной инициативы.

5. Понятие иерархии правотворческой деятельности. Принципы правотворчества.

6. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие и состав.

7. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

8. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

9. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

10. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

11. Опубликование нормативных актов: значение, сроки, официальные и неофициальные источники, язык, ограничительные грифы. Способы вступления нормативных актов в силу.

12. Структура нормативного акта. Система структурных единиц нормативных актов и правила их использования.

13. Юридическая техника, ее цели и задачи. Предмет юридической техники.

14. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).

15. Понятие и структура юридической техники. Виды юридической техники. Характеристика основных правил юридической техники.

16. Значение юридической техники для прокурора.

17. Понятие и общая характеристика юридических средств.

18. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).

19. Понятие и виды юридических конструкций.

20. Аксиомы права: понятие, виды и роль в механизме правового регулирования.

21. Юридическая классификация: понятие, значение и виды. Совершенствование оснований и форм классификаций по российскому законодательству.

22. Понятие, система функций и иных направлений деятельности российской прокуратуры.

23. Соотношение функции участия прокуратуры (прокуроров) в правотворческой деятельности с другими функциями прокуратуры.

24. Современное состояние и проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции.

25. Правовые основы участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности в Российской империи (1722 – 1917 гг.) и в СССР (1922 – 1991 гг.).

26. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на современном этапе.

ПК-1.2. Аргументирует правотворческое решение и последствия его реализации на основе знания Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, федеральных законов, правовых позиций Конституционного Суда РФ, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ, основных документов стратегического планирования, а также на основе анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка.

Обучающийся знает: Конституцию Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные законы, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, основные документы стратегического планирования, а также требования к разрабатываемым нормотворческим решениям, их аргументации и механизм прогнозирования последствий их реализации.

1. Понятие иерархии правотворческой деятельности. Принципы правотворчества.

2. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие и состав.

3. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

4. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

5. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

6. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов.

7. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

8. Опубликование нормативных актов: значение, сроки, официальные и неофициальные источники, язык, ограничительные грифы. Способы вступления нормативных актов в силу.

9. Структура нормативного акта. Система структурных единиц нормативных актов и правила их использования.

10. Юридическая техника, ее цели и задачи. Предмет юридической техники.

11. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).

12. Понятие и структура юридической техники. Виды юридической техники. Характеристика основных правил юридической техники.

13. Значение юридической техники для прокурора.

14. Понятие и общая характеристика юридических средств.

15. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).

16. Понятие и виды юридических конструкций.

17. Аксиомы права: понятие, виды и роль в механизме правового регулирования.

18. Юридическая классификация: понятие, значение и виды.

19. Совершенствование оснований и форм классификаций по российскому законодательству.

20. Понятие, система функций и иных направлений деятельности российской прокуратуры.

21. Соотношение функции участия прокуратуры (прокуроров) в правотворческой деятельности с другими функциями прокуратуры.

22. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

23. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

24. Понятие целей и задач правотворческой деятельности прокуратуры и прокуроров.

25. Принципы правотворческой деятельности и их характеристика.

26. Понятие форм участия прокуроров в правотворчестве.

27. Организация работы по участию в правотворческой деятельности в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

28. Место и роль Правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Управления по надзору за исполнением федерального законодательства в осуществляемой прокурорами всех уровней правотворческой деятельности.

27. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

28. Взаимодействие прокуратуры с институтами гражданского общества в процессе участия в правотворческой деятельности.

29. Потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения.

30. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию».

31. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

32. Понятие, правовое регулирование и роль правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в правотворческой деятельности.

33. Методика и порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов.

34. Задачи, предмет и субъекты правовой экспертизы. Нормотворческие ошибки.

35. Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ).

36. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

37. Использование информационно-технических и цифровых сервисов в процессе участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности.

ПК-1.3. Качественно разрабатывает проекты нормативных правовых актов в точном соответствии с требованиями российского законодательства и соблюдением методов, средств, приемов юридической техники.

Обучающийся знает: правила, методы, средства и приемы юридической техники, регламентирующие внешнее оформление нормативных правовых актов, требования к их структуре и содержанию, а также правила и приемы изложения норм права.

1. Участие прокурора в подготовке проектов нормативных правовых актов, инициативная разработка проектов нормативных правовых актов.

2. Внесение прокурором в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов, иных нормативных правовых актов и внесение инициативных проектов.

3. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с рассмотрением проектов нормативных правовых актов.

4. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства.

5. Мониторинг состояния законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике.

6. Основные организационные формы участия прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Изучение проектов нормативных правовых актов, подготовка и направление замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

ПК-6. способность на основе правильного толкования и применения норм законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в рамках осуществления прокурорской деятельности.

ПК-6.3. Проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

Обучающийся знает: Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, методику проведения антикоррупционной экспертизы, требования организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующих вопросы реализации полномочий прокуроров в сфере противодействия коррупции.

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, правовое регулирование, субъекты, порядок проведения, специфика реализации полномочий.

2. Понятие и сущность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой органами прокуратуры.

3. Участие прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и ее соотношение с функцией участия в правотворческой деятельности.

4. Организация работы по участию прокуратуры (прокуроров) в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

5. Правовая регламентация деятельности прокурора по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

6. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

7. Понятие методики проведения в органах прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

8. Правила анализа коррупциогенных факторов. Понятие коррупциогенного фактора, его анализ, способы выявления, характеристики.

9. Нормативное правовое закрепление полномочий прокуроров при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их содержание.

10. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта.

11. Право прокурора на обращение в суд в случае отклонения внесенного им требования (по результатам проведения антикоррупционной экспертизы).

ЗАДАНИЯ И ЗАДАЧИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ (ТИПОВЫЕ)

ПК-1. способность осуществлять правотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования.

ПК-1.1. Определяет цели, задачи и стадии правотворческого процесса с учетом изменений российского законодательства и требований организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации.

Выпускник умеет: применять нормативные правовые акты, определять основные стадии правотворческого процесса, базовые принципы и осуществлять необходимые процедуры в различных стадиях нормотворческой деятельности.

Задача. В прокуратуру обратились жители городского поселения «поселок Озерный». В своей жалобе жители указали, что инициативная группа граждан поселка «Озерный» внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода ферромагнитных сплавов. Глава муниципального образования, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе, указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Дайте юридическую оценку ситуации. Правомерны ли действия главы муниципального образования? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

Выпускник владеет: навыками применения нормативных правовых актов, использования знаний о системе правового регулирования, определения стадий правотворческого процесса, применения базовых принципов и осуществления необходимых процедур в различных стадиях нормотворческой деятельности.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Усольского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья», который содержится в пункте 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В

связи с чем, административный регламент «О порядке осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории Усольского городского округа» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Усольского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

ПК-1.2. Аргументирует правотворческое решение и последствия его реализации на основе знания Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, федеральных законов, правовых позиций Конституционного Суда РФ, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ, основных документов стратегического планирования, а также на основе анализа и прогнозирования состояния законности и правопорядка.

Выпускник умеет: применяя знания правовых норм и практики их применения, аргументировать нормотворческое решение и прогнозировать последствия его реализации, в том числе с учетом возможных рисков.

Задача. В прокуратуру обратились жители поселка Листвянка. В своей жалобе жители указали, что инициативная группа граждан поселка Листвянка внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода переработки бытовых отходов. Глава поселка, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе, указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Дайте юридическую оценку ситуации. Правомерны ли действия главы поселка (муниципального образования)? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

Выпускник владеет: навыками принятия правотворческих решений, их аргументации и прогнозирования последствий их реализации.

Задача. В прокуратуру обратился депутат Филимонов из Иркутской городской Думы. В своем обращении он указал, что Иркутская городская Дума приняла новый Устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской Думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской Думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса. По мнению депутата Филимонова, принятое решение противоречит Конституции РФ и

федеральному законодательству? Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

Дайте юридическую оценку ситуации. Предложите проект решения Городской Думы, либо иной акт прокурорского реагирования.

ПК-1.3. Качественно разрабатывает проекты нормативных правовых актов в точном соответствии с требованиями российского законодательства и соблюдением методов, средств, приемов юридической техники.

Выпускник умеет: применять правила, методы, средства и приемы юридической техники, регламентирующие внешнее оформление нормативных правовых актов, соблюдать требования к их структуре и содержанию, а также правила и приемы изложения норм права при подготовке проектов нормативных правовых актов.

Задача. Проанализируйте правовую норму средствами юридической техники и истолкуйте её.

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

Задача. «Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность), определяются содержание деятельности по обеспечению безопасности, полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности)».

К какому из элементов структуры нормативного правового акта можно отнести предложенный текст?

Выпускник владеет: навыками разработки качественных проектов нормативных правовых актов, в том числе применения правил, методов, средств и приемов юридической техники, регламентирующих внешнее оформление правовых актов, соблюдения требований к их структуре и содержанию, а также правил и приемов изложения норм права.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Хомутовского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава, отсутствует вопрос: «осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения». В связи с чем, муниципальные органы по противодействию коррупции не созданы, административный регламент «О порядке осуществления мер по противодействию коррупции в границах поселения» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Хомутовского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Усольского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья», который содержится в пункте 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с чем, административный регламент «О порядке осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории Усольского городского округа» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Усольского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

ПК-6. способность на основе правильного толкования и применения норм законодательства различных отраслей права, в том числе в их системной связи, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в рамках осуществления прокурорской деятельности.

ПК-6.3. Проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

Выпускник умеет: применять Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок и требования к проведению

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, подготавливать документы по результатам ее проведения.

Задача. В результате прокурорской проверки постановления администрации муниципального образования «поселок Молодежный» от 26 ноября 2024 года № 268 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» (далее – Порядок) установлено, что 1) в Порядке не установлена процедура предварительного рассмотрения уведомления в администрации городского поселения «Поселок Молодежный» и срок ее осуществления; 2) в Порядке не установлены виды решений представителя нанимателя (работодателя), которые принимаются по результатам рассмотрения уведомления, что противоречит федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

Выпускник владеет: навыками проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, подготовки требований об устранении коррупциогенных факторов и принятия иных мер реагирования в целях их устранения.

Задача. В результате прокурорской проверки решения Думы Бодайбинского городского поселения от 7 декабря 2024 года № 47-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) муниципального имущества Бодайбинского муниципального образования, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Положение) установлено, что пунктом 3.6 Положения предусмотрено, что администрация вправе истребовать у арендаторов, претендующих на получение льготы, необходимые документы, подтверждающие соблюдение арендатором условий ее предоставления и применения. При этом в Положении не разъясняется, какие документы относятся к необходимым документам. Также в пункте 3.3 Положения не определено, каким субъектом устанавливаются льготы по арендной плате. Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 3.5

Положения к заявлению о предоставлении льготы субъекты малого и среднего предпринимательства должны прилагать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. По мнению прокурора, указанные нормы противоречат федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятия «правовой акт», «нормативный правовой акт», «правовой акт ненормативного характера», «закон», «подзаконный правовой акт», «юридическая сила правовых актов», «правотворческая деятельность», «законотворческая деятельность». Классификация правовых актов.

3. Правотворческий процесс, законодательный процесс. Процедуры и стадии законодательного процесса.

4. Понятие законодательной инициативы, субъекты права законодательной инициативы.

5. Понятие иерархии правотворческой деятельности. Принципы правотворчества.

6. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие и состав.

7. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

8. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

9. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

10. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

11. Опубликование нормативных актов: значение, сроки, официальные и неофициальные источники, язык, ограничительные грифы. Способы вступления нормативных актов в силу.

12. Структура нормативного акта. Система структурных единиц нормативных актов и правила их использования.

13. Юридическая техника, ее цели и задачи. Предмет юридической техники.

14. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).

15. Понятие и структура юридической техники. Виды юридической техники. Характеристика основных правил юридической техники.

16. Значение юридической техники для прокурора.

17. Понятие и общая характеристика юридических средств.

18. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).

19. Понятие и виды юридических конструкций.

20. Аксиомы права: понятие, виды и роль в механизме правового регулирования.

21. Юридическая классификация: понятие, значение и виды. Совершенствование оснований и форм классификаций по российскому законодательству.

22. Понятие, система функций и иных направлений деятельности российской прокуратуры.

23. Соотношение функции участия прокуратуры (прокуроров) в правотворческой деятельности с другими функциями прокуратуры.

24. Современное состояние и проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции.

25. Правовые основы участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности в Российской империи (1722 – 1917 гг.) и в СССР (1922 – 1991 гг.).

26. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на современном этапе.

27. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

28. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

29. Понятие целей и задач правотворческой деятельности прокуратуры и прокуроров.

30. Принципы правотворческой деятельности и их характеристика.

31. Понятие форм участия прокуроров в правотворчестве.

32. Организация работы по участию в правотворческой деятельности в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

33. Место и роль Правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Управления по надзору за исполнением федерального законодательства в осуществляемой прокурорами всех уровней правотворческой деятельности.

34. Участие прокурора в подготовке проектов нормативных правовых актов, инициативная разработка проектов нормативных правовых актов.

35. Внесение прокурором в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов, иных нормативных правовых актов и внесение инициативных проектов.

36. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с рассмотрением проектов нормативных правовых актов.

37. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства.

38. Мониторинг состояния законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике.

39. Основные организационные формы участия прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

40. Изучение проектов нормативных правовых актов, подготовка и направление замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

41. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

42. Взаимодействие прокуратуры с институтами гражданского общества в процессе участия в правотворческой деятельности.

43. Потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения.

44. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию».

45. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

46. Понятие, правовое регулирование и роль правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в правотворческой деятельности.

47. Методика и порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов.

48. Задачи, предмет и субъекты правовой экспертизы. Нормотворческие ошибки.

49. Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ).

50. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, правовое регулирование, субъекты, порядок проведения, специфика реализации полномочий.

51. Понятие и сущность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой органами прокуратуры.

52. Участие прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и ее соотношение с функцией участия в правотворческой деятельности.

53. Организация работы по участию прокуратуры (прокуроров) в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

54. Правовая регламентация деятельности прокурора по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

55. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

56. Понятие методики проведения в органах прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

57. Правила анализа коррупциогенных факторов. Понятие коррупциогенного фактора, его анализ, способы выявления, характеристики.

58. Нормативное правовое закрепление полномочий прокуроров при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их содержание.

59. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта.

60. Право прокурора на обращение в суд в случае отклонения внесенного им требования (по результатам проведения антикоррупционной экспертизы).

61. Использование информационно-технических и цифровых сервисов в процессе участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности.

БИЛЕТЫ ДЛЯ ЗАЧЕТА

БИЛЕТ № 1

1. Понятия «правовой акт», «нормативный правовой акт», «правовой акт ненормативного характера», «закон», «подзаконный правовой акт», «юридическая сила правовых актов», «правотворческая деятельность», «законотворческая деятельность». Классификация правовых актов.

2. Участие прокурора в подготовке проектов нормативных правовых актов, инициативная разработка проектов нормативных правовых актов.

Задача. В прокуратуру Иркутского района обратился с жалобой глава администрации Хомутовского сельского поселения гр. Ю с жалобой на незаконное решение поселкового Совета об использовании резервного фонда для муниципальных нужд. Перед этим глава администрации гр. Ю предложил председателю поселкового Совета отменить его на

ближайшей сессии. Однако председатель поселкового совета с требованием гр. Ю не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет.

Дайте правовую оценку ситуации.

БИЛЕТ № 2

1. Правотворческий процесс, законодательный процесс. Процедуры и стадии законодательного процесса.

2. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства.

Задача. В Уставе Н-ской области было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, обратившись в прокуратуру, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Дайте юридическую оценку спора и предложите решение данной ситуации.

БИЛЕТ № 3

1. Понятие законодательной инициативы, субъекты права законодательной инициативы.

2. Понятие целей и задач правотворческой деятельности прокуратуры и прокуроров.

Задача. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета (Сельсовета), на заседании Сельсовета предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако глава сельского поселения (председатель поселкового совета) с этим предложением не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет муниципального района. Тогда прокурор направил исковое заявление и соответствующие материалы в районный суд с требованием о признании решения поселкового Совета недействующим полностью.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

БИЛЕТ № 4

1. Понятие иерархии правотворческой деятельности. Принципы правотворчества.

2. Внесение прокурором в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложений об изменении, о дополнении, об отмене

или о принятии законов, иных нормативных правовых актов и внесение инициативных проектов.

Задача. В прокуратуру обратился депутат Филимонов из Иркутской городской Думы. В своем обращении он указал, что Иркутская городская Дума приняла новый Устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской Думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской Думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса. По мнению депутата Филимонова, принятое решение противоречит Конституции РФ и федеральному законодательству? Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

Дайте юридическую оценку ситуации. Предложите проект решения Городской Думы, либо иной акт прокурорского реагирования.

БИЛЕТ № 5

1. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие и состав.

2. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Задача. Глава администрации города Саратова гр. Петров обратился в прокуратуру. В жалобе Петров указал, что Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной (муниципальной) комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 ст. 134 ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Дайте юридическую оценку ситуации. Правильно ли поступил судья? Что является предметом данного спора? Предложите свое решение с использованием средств прокурорского реагирования.

БИЛЕТ № 6

1. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

2. Основные организационные формы участия прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации Проблемные

вопросы правотворческой инициативы прокуроров в органах местного самоуправления.

Задача. Городской Совет г. Нижнеудинска после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областное законодательное собрание для регистрации. Законодательное собрание отказало, сославшись на то, что этим должен заниматься орган юстиции.

Дайте юридическую оценку ситуации. Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования?

БИЛЕТ № 7

1. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

2. Мониторинг состояния законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике.

Задача. В прокуратуру за разъяснением обратились депутаты Городского Совета города Приозерска. В Устав города Приозерска, принятый его представительным органом, были внесены следующие дополнения, из-за которых отдел юстиции отказал в государственной регистрации Устава: порядок выборов депутатов городского Совета, отличающийся от областного закона; наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом; право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

Дайте юридическую оценку ситуации. Обоснован ли юридически отказ в регистрации Устава муниципального образования? Предложите свое решение с использованием средств прокурорского реагирования.

БИЛЕТ № 8

1. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

2. . Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на современном этапе.

Задача. Прокурор района внес на рассмотрение районного Совета депутатов проект решения о внесении изменений в бюджет в части расходных обязательств на правотворческую деятельность депутатов и содержание сайта органов местного самоуправления муниципального района в актуализированном состоянии.

Как должен и может отреагировать на прокурорский проект муниципального нормативного правового акта районный Совет депутатов?

БИЛЕТ № 9

1. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

2. Организация работы по участию в правотворческой деятельности в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Голоустненского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», который содержится в пункте 4.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Голоустненского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 10

1. Опубликование нормативных актов: значение, сроки, официальные и неофициальные источники, язык, ограничительные грифы. Способы вступления нормативных актов в силу.

2. Принципы правотворческой деятельности и их характеристика.

Задача. В результате прокурорской проверки решения Думы Бодайбинского городского поселения от 7 декабря 2024 года № 47-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) муниципального имущества Бодайбинского муниципального образования, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Положение) установлено, что пунктом 3.6 Положения предусмотрено, что администрация вправе истребовать у арендаторов, претендующих на получение льготы, необходимые документы, подтверждающие соблюдение арендатором условий ее предоставления и применения. При этом в Положении не

разъясняется, какие документы относятся к необходимым документам. Также в пункте 3.3 Положения не определено, каким субъектом устанавливаются льготы по арендной плате. Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 3.5 Положения к заявлению о предоставлении льготы субъекты малого и среднего предпринимательства должны прилагать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. По мнению прокурора, указанные нормы противоречат федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

БИЛЕТ № 11

1. Структура нормативного акта. Система структурных единиц нормативных актов и правила их использования.

2. Понятие форм участия прокуроров в правотворчестве.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Оекского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», который содержится в пункте 7.2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Оекского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 12

1. Юридическая техника, ее цели и задачи. Предмет юридической техники.

2. Изучение проектов нормативных правовых актов, подготовка и направление замечаний и предложений (заклучений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил

юридической техники.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Олхинского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 17 Устава, отсутствует вопрос: «участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов», который содержится в пункте 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Олхинского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 13

1. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).

2. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

Задача. В результате прокурорской проверки постановления администрации муниципального образования «поселок Молодежный» от 26 ноября 2024 года № 268 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» (далее – Порядок) установлено, что 1) в Порядке не установлена процедура предварительного рассмотрения уведомления в администрации городского поселения «Поселок Молодежный» и срок ее осуществления; 2) в Порядке не установлены виды решений представителя нанимателя (работодателя), которые принимаются по результатам рассмотрения уведомления, что противоречит федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

БИЛЕТ № 14

1. Понятие и структура юридической техники. Виды юридической техники. Характеристика основных правил юридической техники.

2. Взаимодействие прокуратуры с институтами гражданского общества в процессе участия в правотворческой деятельности.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Орехово-Зуевского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 16 Устава, отсутствует вопрос: «оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин», который содержится в пункте 33 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Орехово-Зуевского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 15

1. Значение юридической техники для прокурора.

2. Потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения.

Задача. В прокуратуру обратились жители поселка Листвянка. В своей жалобе жители указали, что инициативная группа граждан поселка Листвянка внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода переработки бытовых отходов. Глава поселка, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе, указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Дайте юридическую оценку ситуации. Правомерны ли действия главы поселка (муниципального образования)? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

БИЛЕТ № 16

1. Понятие и общая характеристика юридических средств.

2. Понятие, правовое регулирование и роль правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в правотворческой деятельности.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Березовского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 16 Устава, отсутствует вопрос: «осуществление муниципального лесного контроля», который содержится в пункте 32 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с чем, органы муниципального лесного контроля не

созданы, административный регламент о порядке осуществления муниципального лесного контроля не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Березовского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 17

1. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).

2. Право прокурора на обращение в суд в случае отклонения внесенного им требования (по результатам проведения антикоррупционной экспертизы).

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Хомутовского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава, отсутствует вопрос: «осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения». В связи с чем, муниципальные органы по противодействию коррупции не созданы, административный регламент «О порядке осуществления мер по противодействию коррупции в границах поселения» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Хомутовского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 18

1. Понятие и виды юридических конструкций.

2. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта.

Задача. «Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность), определяются содержание деятельности по обеспечению безопасности, полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности)».

К какому из элементов структуры нормативного правового акта можно отнести предложенный текст?

БИЛЕТ № 19

1. Аксиомы права: понятие, виды и роль в механизме правового регулирования.

2. Нормативное правовое закрепление полномочий прокуроров при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их содержание.

Задача. Прокурор города Зареченска присутствовал на заседании Городского Совета во время обсуждения проекта Устава города. Во время обсуждения проекта Устава отдельные депутаты предложили включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую администрацию, городскую Думу, общественные организации, местные референдумы.

Проанализируйте предложение депутатов. Какую позицию должен занять прокурор?

БИЛЕТ № 20

1. Понятие, система функций и иных направлений деятельности российской прокуратуры.

2. Правила анализа коррупциогенных факторов. Понятие коррупциогенного фактора, его анализ, способы выявления, характеристики.

Задача. «Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;

5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях решения задач обеспечения безопасности;

6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности».

Дайте определение понятия «нормы-цели». Чем нормы-цели отличаются от норм правил?

БИЛЕТ № 21

1. Соотношение функции участия прокуратуры (прокуроров) в правотворческой деятельности с другими функциями прокуратуры.

2. Использование информационно-технических и цифровых сервисов в процессе участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности.

Задача. Порядок осуществления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала, а также правила подачи заявления о ее предоставлении устанавливаются федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты.

Приведенный пример демонстрирует вид отсылочных или бланкетных норм? Дайте определение понятия бланкетных норм. Чем бланкетные нормы отличаются от отсылочных норм?

БИЛЕТ № 22

1. Современное состояние и проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции.

2. Понятие методики проведения в органах прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Задача. В пункте 2 слова «колесные транспортные средства (шасси)» заменить словами «транспортные средства»;

3. В пункте 3 слова «колесные транспортные средства (шасси)» заменить словами «транспортные средства»;

4. В абзаце третьем пункта 6 слова «для коммерческих перевозок пассажиров и грузов» заменить словами «для коммерческих целей»;

О каком виде правотворческой деятельности можно судить по приведенному материалу?

БИЛЕТ № 23

1. Правовые основы участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности в Российской империи (1722 – 1917 гг.) и в СССР (1922 – 1991 гг.).

2. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

Задача. Прочитайте и проанализируйте текст.

Отказ или уклонение поставщика российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов, единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), определенного законодательными актами Российской Федерации и актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, или иной организации, занимающей доминирующее положение на товарном рынке продукции по государственному оборонному заказу, от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу, если заключение такого государственного контракта является обязательным для указанных лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Сформулируйте предложенное высказывание по-другому.

БИЛЕТ № 24

1. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

2. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с рассмотрением проектов нормативных правовых актов.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Черемховского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «...организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья», который содержится в пункте 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Черемховского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 25

1. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию».

2. Организация работы по участию прокуратуры (прокуроров) в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Саянского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа» «, который содержится в пункте 29 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».. В связи с чем, аварийно-спасательные службы (формирования) в городском округе не созданы, административный регламент о порядке деятельности аварийно-спасательных служб (формирований) не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Саянского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 26

1. Основные положения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

2. Участие прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и ее соотношение с функцией участия в правотворческой деятельности.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Зиминского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа», который содержится в пункте 31 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с чем, административный регламент «О порядке организации и осуществления мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории Зиминского городского округа» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Зиминского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 27

1. Методика и порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов.

2. Понятие и сущность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой органами прокуратуры.

Задача. В результате прокурорской проверки Устава Усольского городского округа было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья», который содержится в пункте 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с чем, административный регламент «О порядке осуществления

мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории Усольского городского округа» не принят.

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Усольского городского округа, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

БИЛЕТ № 28

1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

2. Место и роль Правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Управления по надзору за исполнением федерального законодательства в осуществляемой прокурорами всех уровней правотворческой деятельности.

Задача. Проанализируйте правовую норму средствами юридической техники и истолкуйте её.

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

БИЛЕТ № 29

1. Задачи, предмет и субъекты правовой экспертизы. Нормотворческие ошибки.

2. Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ).

Задача. Прокурор города Зареченска присутствовал на заседании Городского Совета во время обсуждения проекта Устава города. Во время обсуждения проекта Устава отдельные депутаты предложили включить в

качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую администрацию, городскую Думу, общественные организации, местные референдумы.

Проанализируйте предложение депутатов. Какую позицию должен занять прокурор?

БИЛЕТ № 30

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, правовое регулирование, субъекты, порядок проведения, специфика реализации полномочий.

2. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Задача. В прокуратуру обратились жители городского поселения «поселок Озерный». В своей жалобе жители указали, что инициативная группа граждан поселка «Озерный» внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода ферромагнитных сплавов. Глава муниципального образования, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе, указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Дайте юридическую оценку ситуации. Правомерны ли действия главы муниципального образования? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

Критерии оценки:

Ответ студента оценивается одной из следующих оценок: «зачтено» или «не зачтено», которые выставляются по следующим критериям.

Оценки **«зачтено»** заслуживает студент, продемонстрировавший всестороннее и глубокое знание учебного и нормативного материала, умеющий свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной кафедрой.

Оценка «зачтено» выставляется студентам, обнаружившим полное знание учебного материала, успешно выполняющим предусмотренные в программе задания, усвоившим основную литературу, рекомендованную кафедрой, демонстрирующим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности.

Оценкой «зачтено» оцениваются ответы и решение практической задачи студентов, показавших знание основного учебного материала в объёме, необходимом для дальнейшей учёбы и предстоящей работы по профессии,

справляющихся с выполнением заданий, предусмотренных программой, но допустившим погрешности в ответе на зачёте, не носящие принципиального характера, когда установлено, что студент обладает необходимыми знаниями для последующего устранения указанных погрешностей под руководством преподавателя.

Ответ студента и решение практической задачи свидетельствует об освоении им учебной дисциплины в и обладании необходимыми компетенциями, что подтверждается наличием у него:

знаний: системы правового регулирования, норм Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, применяемых при участии прокуроров в правотворческой деятельности; состояния, закономерностей и тенденций развития отраслевого законодательства; основных проблем отраслей права, определяющих область прокурорской деятельности, их взаимосвязь и значение для эффективной реализации функций прокуратуры; постановлений, определений, разъяснений, решений Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации по вопросам деятельности органов прокуратуры Российской Федерации; организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ и его заместителей, регламентирующих деятельность прокурора по участию в правотворчестве, проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов; базовых принципов и основных стадий осуществления нормотворческой деятельности; требований к разрабатываемым нормотворческим решениям, их аргументации и механизма прогнозирования последствий их реализации; правил, методов, средств и приемов нормотворческой техники, регламентирующих внешнее оформление правовых актов, требований к их структуре и содержанию, а также правил и приемов изложения норм права;

умений: применять нормы Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регламентирующие деятельность прокурора по участию в правотворчестве, проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов; правила юридической техники при подготовке проектов правовых актов и иных юридических документов; применять нормативные правовые акты, определять основные стадии правотворческого процесса, базовые принципы и процедуры в различных стадиях нормотворческой деятельности; аргументировать нормотворческое решение и прогнозировать последствия его реализации, в том числе с учетом возможных рисков; применять правила, методы, средства и приемы нормотворческой техники, регламентирующие внешнее оформление правовых актов, соблюдать требования к их структуре и содержанию, а также правила и приемы изложения норм права при подготовке проектов правовых актов;

навыков: применения нормативных правовых актов, использования знаний о системе правового регулирования, определения стадий

правотворческого процесса, применения базовых принципов и осуществления необходимых процедур в различных стадиях нормотворческой деятельности; выработки правотворческих решений, их аргументации и прогнозирования, разработки качественных проектов правовых актов и иных юридических документов, в том числе применения правил, методов, средств и приемов нормотворческой техники, регламентирующих внешнее оформление правовых актов, соблюдения требований к их структуре и содержанию, а также правил и приемов изложения норм права; проведения антикоррупционной экспертизы, принятия мер прокурорского реагирования при выявлении коррупциогенных факторов.

Оценка «не зачтено» выставляется студентам, обнаружившим существенные пробелы в знаниях основного учебного материала, ответы которых носят несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер. Студент не понимает существа излагаемых им вопросов или не может ответить на поставленные вопросы, у него отсутствуют перечисленные выше **знания, умения, навыки**, что не позволило сформировать предусмотренные дисциплиной компетенции.

Вопросы для собеседования на практических занятиях

по дисциплине — **Участие прокурора в правотворческой деятельности**
(наименование дисциплины)

Тема 1. Понятие правотворческой деятельности. Участники правотворческой деятельности

1. Учение о государстве, праве и законности — теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

2. Понятия «правовой акт», «нормативный правовой акт», «правовой акт ненормативного характера», «закон», «подзаконный правовой акт», «юридическая сила правовых актов», «правотворческая деятельность», «законотворческая деятельность».

3. Классификация правовых актов (по силе правовых актов, по субъектам, их издавшим).

4. Правотворческий процесс, законодательный процесс. Процедуры и стадии законодательного процесса.

5. Понятие законодательной инициативы, субъекты права законодательной инициативы.

6. Понятие иерархии правотворческой деятельности: федеральное законотворчество, региональное правотворчество, правотворческая деятельность на муниципальном уровне.

7. Принципы правотворчества.

8. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие

и состав.

9. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

10. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

11. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

12. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов.

13. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

14. Структура нормативного акта. Система структурных единиц нормативных актов и правила их использования.

15. Характеристика основных правил юридической техники.

16. Опубликование нормативных актов: значение, сроки, официальные и неофициальные источники, язык, ограничительные грифы.

17. Способы вступления нормативных актов в силу.

18. Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ).

Тема 2. Участие в правотворческой деятельности – функция прокуратуры. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности

1. Понятие, система функций и иных направлений деятельности российской прокуратуры.

2. Соотношение функции участия прокуратуры (прокуроров) в правотворческой деятельности с другими функциями прокуратуры.

3. Современное состояние и проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции.

4. Правовые основы участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности в Российской империи (1722 – 1917 гг.) и в СССР (1922 – 1991 гг.).

5. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на современном этапе.

6. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

7. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

8. Понятие целей и задач правотворческой деятельности прокуратуры и прокуроров.

9. Принципы правотворческой деятельности и их характеристика.

Тема 3. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на федеральном уровне

1. Понятие форм участия прокуроров в правотворчестве.
2. Организация работы по участию в правотворческой деятельности в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.
3. Место и роль Правового управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства в осуществляемой прокурорами всех уровней правотворческой деятельности.
4. Подготовка правовых заключений на проекты нормативных правовых актов.
5. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства.
6. Мониторинг состояния законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике.
7. Участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, инициативная разработка проектов нормативных правовых актов.
8. Внесение в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов, иных нормативных правовых актов и внесение инициативных проектов.
9. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры обращений, содержащих сведения о несовершенстве законов и иных нормативных правовых актов, а также предложений по его устранению и иному повышению уровня регламентации общественных отношений.
10. Консультирование по правовым вопросам депутатов, представителей органов, обладающих правом законодательной инициативы и правом принятия нормативных правовых актов.
11. Заключение Генеральной прокуратуры РФ соглашений о правовой помощи и борьбе с преступностью и участия в разработке международных договоров Российской Федерации.
12. Участие в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, законодательных и исполнительных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с рассмотрением проектов нормативных правовых актов.

Тема 4. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления

1. Организация работы по участию в правотворческой деятельности в прокуратурах субъектов Российской Федерации и прокуратурах городов и районов.

2. Основные организационные формы участия прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Внесение предложений в планы подготовки нормативных правовых актов законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

4. Внесение законопроектов в законодательные органы субъектов Российской Федерации с использованием права законодательной инициативы либо направлением законопроектов в органы, обладающие этим правом.

5. Участие в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации по разработке проектов нормативных правовых актов.

6. Изучение проектов нормативных правовых актов, подготовка и направление замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;

7. Участие в заседаниях законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации при принятии нормативного правового акта.

8. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности местного самоуправления.

9. Формы статистической отчетности о работе прокуроров по участию в правотворческой деятельности и проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

10. Взаимодействие прокуратуры с институтами гражданского общества в процессе участия в правотворческой деятельности.

11. Потребность формирования правовой культуры общества, повышения юридической осведомленности граждан, их готовности следовать закону и видеть в этом свой непосредственный интерес.

12. Потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения.

13. Взаимодействие со СМИ в процессе участия в правотворческой деятельности.

Тема 5. Участие прокуроров в проведении правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов и их проектов

1. Понятие, правовое регулирование и роль правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в правотворческой деятельности.

2. Методика и порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов.

3. Задачи, предмет и субъекты правовой экспертизы. Нормотворческие

ошибки.

4. Техничко-юридические дефекты нормативных правовых актов.

5. Антикоруptionная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, правовое регулирование, субъекты, порядок проведения, специфика реализации полномочий.

6. Понятие и сущность антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой органами прокуратуры.

7. Участие прокуратуры в проведении антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов и ее соотношение с функцией участия в правотворческой деятельности.

8. Организация работы по участию прокуратуры (прокуроров) в проведении антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов.

9. Правовая регламентация деятельности прокурора по проведению антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов.

10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

11. Понятие методики проведения в органах прокуратуры антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов. Правила анализа коррупциогенных факторов. Понятие коррупциогенного фактора, его анализ, способы выявления, характеристики.

12. Нормативное правовое закрепление полномочий прокуроров при проведении антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов и их содержание.

13. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта.

14. Право прокурора на обращение в суд в случае отклонения внесенного им требования.

15. Формы статистической отчетности о работе прокуроров по проведению антикоруptionной экспертизы нормативных правовых актов.

Тема 6. Юридическая техника как основа правотворческой деятельности. Содержание юридической техники

1. Юридическая техника, ее цели и задачи.

2. Предмет юридической техники.

3. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).

4. Понятие и структура юридической техники.

5. Виды юридической техники.

6. Значение юридической техники для прокурора.

7. Понятие и общая характеристика юридических средств.

8. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).

9. Общие и специальные способы юридической техники.

10. Понятие и виды юридических конструкций.

11. Аксиомы права: понятие, виды и роль в механизме правового регулирования.

12. Юридическая классификация: понятие, значение и виды. Совершенствование оснований и форм классификаций по российскому законодательству.

Критерии оценки:

Ответ на вопрос для собеседования оценивается по следующим основным критериям:

1. Полнота и правильность ответа;
2. Использование нормативных правовых актов, научной литературы
3. Логическая последовательность изложения;
4. Аргументированность и обоснование собственной точки зрения;
5. Полнота и правильность ответа на дополнительные вопросы.

Оценка ответа осуществляется по пятибалльной системе: «отлично» (5 баллов), «хорошо» (4 балла), «удовлетворительно» (3 балла), «неудовлетворительно» (2 балла) и отражает показатели выраженности критериев.

Оценка «отлично» выставляется студенту, если при ответе на вопрос в значительном объеме дал полный и правильный ответ использовал нормативно-правовые акты, научную литературу, свободно владеет и хорошо ориентируется в вопросах связанных с темой, аргументирует и обосновывает собственную точку зрения не испытывает затруднения при ответе на дополнительные вопросы;

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если при ответе на вопрос использовал нормативно-правовые акты, незначительное количество научной литературы, в целом владеет и ориентируется в вопросах, связанных с темой, сформировал, но не убедительно доказал собственную точку зрения, испытывает некоторые затруднения при ответе на часть дополнительных вопросов;

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если при ответе на вопрос показал частичное знание и использование нормативно-правовых актов, учебной литературы, сформировал, но не доказал собственную точку зрения, не ответил на значительную часть дополнительных вопросов;

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если при ответе на вопрос не показал знание нормативных правовых актов, использовал только учебную литературу или только интернет-ресурсы, не сформировал собственную точку зрения; отказался отвечать на дополнительные вопросы.

Тематика докладов для практических занятий

по дисциплине — **Участие прокурора в правотворческой деятельности**
(наименование дисциплины)

Тема 1. Понятие правотворческой деятельности. Участники правотворческой деятельности

1. Понятия «правовой акт», «нормативный правовой акт», «правовой акт ненормативного характера», «закон», «подзаконный правовой акт», «юридическая сила правовых актов», «правотворческая деятельность», «законотворческая деятельность».

2. Правотворческий процесс, законодательный процесс. Процедуры и стадии законодательного процесса.

3. Система нормативных правовых актов Российской Федерации: понятие и состав.

4. Система правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и состав.

5. Система правовых актов органов местного самоуправления: понятие и состав.

6. Планирование и прогнозирование в правотворческом процессе.

7. Основные этапы разработки проектов нормативных правовых актов.

8. Требования, подлежащие исполнению при создании нормативных правовых актов.

9. Институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (ОРВ).

Тема 2. Участие в правотворческой деятельности – функция прокуратуры. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности

1. Современное состояние и проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции.

2. Правовые основы участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности в Российской империи (1722 – 1917 гг.) и в СССР (1922 – 1991 гг.).

3. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на современном этапе.

4. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

5. Характеристика основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 31 августа 2023 г. № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

6. Понятие целей и задач правотворческой деятельности прокуратуры и прокуроров.

Тема 3. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на федеральном уровне

1. Понятие форм участия прокуроров в правотворчестве.
2. Подготовка правовых заключений на проекты нормативных правовых актов.
3. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства.
4. Мониторинг состояния законности в правотворческой деятельности и правоприменительной практике.
5. Участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, инициативная разработка проектов нормативных правовых актов.
6. Внесение в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов, иных нормативных правовых актов и внесение инициативных проектов.
7. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры обращений, содержащих сведения о несовершенстве законов и иных нормативных правовых актов, а также предложений по его устранению и иному повышению уровня регламентации общественных отношений.
8. Консультирование по правовым вопросам депутатов, представителей органов, обладающих правом законодательной инициативы и правом принятия нормативных правовых актов.
9. Заключение Генеральной прокуратуры РФ соглашений о правовой помощи и борьбе с преступностью и участия в разработке международных договоров Российской Федерации.
10. Участие в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, законодательных и исполнительных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, связанных с рассмотрением проектов нормативных правовых актов.

Тема 4. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления

1. Основные организационные формы участия прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Внесение предложений в планы подготовки нормативных правовых актов законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

3. Внесение законопроектов в законодательные органы субъектов Российской Федерации с использованием права законодательной инициативы либо направлением законопроектов в органы, обладающие этим правом.

4. Участие в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации по разработке проектов нормативных правовых актов.

5. Изучение проектов нормативных правовых актов, подготовка и направление замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;

6. Участие в заседаниях законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации при принятии нормативного правового акта.

7. Формы участия прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности местного самоуправления.

8. Взаимодействие со СМИ в процессе участия в правотворческой деятельности.

Тема 5. Участие прокуроров в проведении правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов и их проектов

16. Понятие, правовое регулирование и роль правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в правотворческой деятельности.

17. Методика и порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов.

18. Задачи, предмет и субъекты правовой экспертизы. Нормотворческие ошибки.

19. Техничко-юридические дефекты нормативных правовых актов.

20. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: понятие, правовое регулирование, субъекты, порядок проведения, специфика реализации полномочий.

21. Понятие и сущность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой органами прокуратуры.

22. Участие прокуратуры в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и ее соотношение с функцией участия в правотворческой деятельности.

23. Организация работы по участию прокуратуры (прокуроров) в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

24. Правовая регламентация деятельности прокурора по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Тема 6. Юридическая техника как основа правотворческой деятельности. Содержание юридической техники

1. Значение юридической техники для прокурора.
2. Методология юридической техники (общенаучные, логические, лингвистические, технические и другие методы).
3. Понятие и общая характеристика юридических средств.
4. Понятие и общая характеристика юридических способов (приемов, правил).
5. Общие и специальные способы юридической техники.
6. Понятие и виды юридических конструкций.

Критерии оценки:

Критерии оценивания: соответствие содержания доклада теме; наличие аргументированных выводов; полнота использования источников. Самостоятельность и творческий подход при подготовке; логичность и последовательность изложения материала; корректность аргументации и системы доказательств; полнота представленного материала; культура письменного изложения материала; культура оформления материалов работы; наглядность, соответствие вербальной составляющей. Ответы на дополнительные вопросы. Использование профессиональной терминологии.

Оценка «отлично» – полное соответствие содержания доклада теме; глубина изложения материала. Самостоятельность и творческий подход при подготовке; связность и логичность изложения информации; умение обобщить сообщаемую информацию, умение адекватно представить содержание, выводы, соответствующий визуальный ряд в виде презентации. Быстрые и чёткие ответы на дополнительные вопросы. При изложении ответов используется профессиональная терминология. Текст работы соответствует нормам современного русского литературного языка, его научного стиля.

Оценка «хорошо» - соответствие содержания доклада теме; самостоятельность при подготовке доклада; связное и логическое изложение информации, наличие выводов, погрешности в ответах, ответы на дополнительные вопросы.

Оценка «удовлетворительно» - некоторое несоответствие содержания доклада теме; отсутствие самостоятельности при подготовке; изучена и проанализирована лишь основная учебная литература по теме; выводы по работе недостаточно четко сформулированы; при изложении материала нарушены нормы современного русского литературного языка; при изложении ответов больше используется бытовая речь, использование профессиональной терминологии ограничено.

Оценка «неудовлетворительно» - полное несоответствие работы изложенным выше параметрам, в том числе при подготовке доклада изучена

лишь основная учебная литература, анализ ее либо отсутствует, либо выполнен неубедительно, отсутствует обобщение результатов работы, изложенные выводы некорректны; не соблюдены нормы современного русского литературного языка. Неготовность доклада.

Практические задания и задачи для практических занятий (ситуационные задачи)

по дисциплине — **Участие прокурора в правотворческой деятельности**
(наименование дисциплины)

Тема 1. Понятие правотворческой деятельности. Участники правотворческой деятельности

Задача 1. Прочитайте и проанализируйте текст.

В пункте 2 слова «колесные транспортные средства (шасси)» заменить словами «транспортные средства»;

3. В пункте 3 слова «колесные транспортные средства (шасси)» заменить словами «транспортные средства»;

4. В абзаце третьем пункта 6 слова «для коммерческих перевозок пассажиров и грузов» заменить словами «для коммерческих целей»;

О каком виде правотворческой деятельности можно судить по приведенному материалу?

Задача 2. Прочитайте и проанализируйте текст.

«Предлагаемый проект Федерального закона «О военном имуществе» разработан с целью урегулирования правоотношения в сфере управления и распоряжения военным имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в том числе высвобождаемым военным имуществом.

Анализ законодательной базы в сфере управления и распоряжения военным имуществом, в том числе высвобождаемым, показывает, что законодательство Российской Федерации в целом решает задачи правового регулирования оборота военного имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Вместе с тем, несмотря на увеличение количества нормативных правовых документов, касающихся данной сферы, до настоящего времени не удалось достичь целостного и системного подхода к этому важнейшему направлению деятельности федеральных органов исполнительной власти, в особенности тех, в которых предусмотрена военная служба.

Это связано с отсутствием федерального закона, регулирующего правоотношения в области управления и распоряжения военным имуществом.

Так, законодательство Российской Федерации до настоящего времени не содержит полных и четких определений понятиям, относящимся к военному имуществу и оборонному производству, таких как «военное имущество», «военная техника», «боевая техника», «вооружение», «высвобождаемое военное имущество», «оборонная продукция», «военная продукция», «оборонно-промышленный комплекс», «промышленная утилизация», «продукты утилизации», а нормативные правовые акты, в которых используются эти понятия, трактуют их содержание и дают им определения достаточно произвольно, что, в свою очередь, позволяет вольно толковать суть государственных контрактов.

Не имеет законодательного оформления положения об управлении и распоряжении военным имуществом на всех стадиях жизненного цикла образцов военного имущества от формирования исходных требований к ним до окончания эксплуатации и направлений дальнейшего применения высвобожденного военного имущества».

О какой стадии правотворческого процесса может свидетельствовать приведенный материал? Как называется вид представленного документа?

Задача 3. Городской Совет г. Нижнеудинска после принятия Устава города на местном референдуме обратился в областное законодательное собрание для регистрации. Законодательное собрание отказало, сославшись на то, что этим должен заниматься орган юстиции.

Дайте юридическую оценку ситуации. Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования?

Задача 4. В Уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, обратившись в прокуратуру, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Дайте юридическую оценку спора и предложите решение данной ситуации.

Задание 5. Проанализируйте положения Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и составьте схему «Участники правотворческой деятельности в Иркутской области» с указанием субъектов правотворчества, их правотворческих полномочий и видов издаваемых правовых актов.

Тема 2. Участие в правотворческой деятельности – функция прокуратуры. Правовые основы участия прокуратуры в правотворческой деятельности

Задача 1. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил исковое заявление и соответствующие материалы в районный суд. Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Дайте юридическую оценку спора и предложите решение данной ситуации.

Задача 2. Прокурор района внес на рассмотрение районного Совета депутатов проект решения о внесении изменений в бюджет в части расходных обязательств.

Как должен и может отреагировать на прокурорский проект муниципального нормативного правового акта районный Совет депутатов?

Задача 3. Прокурор города Зареченска присутствовал на заседании Городского Совета во время обсуждения проекта Устава города. Во время обсуждения проекта Устава отдельные депутаты предложили включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую администрацию, городскую Думу, общественные организации, местные референдумы.

Проанализируйте предложение депутатов. Какую позицию должен занять прокурор?

Задача 4. В прокуратуру обратился депутат Филимонов из Иркутской городской Думы. В своем обращении он указал, что Иркутская городская Дума приняла новый Устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской Думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской Думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса. По мнению депутата Филимонова, принятое решение противоречит Конституции РФ и федеральному законодательству? Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

Дайте юридическую оценку ситуации. Предложите проект решения Городской Думы, либо иной акт прокурорского реагирования.

Тема 3. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности на федеральном уровне

Задание 1. Изучите постановление Правительства РФ от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и выделите наиболее специфичные особенности правотворческой деятельности относительно данных документов.

Задание 2. Проанализируйте выдержку из текста приказа Минкультуры России «О комиссии Минкультуры России по конкурсному отбору региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации» от 27.02.2015 г. № 302 и оцените совершенство и полноту процессуальных правил юридической техники в данном документе.

«III. Порядок организации деятельности Комиссии

12. О дате, времени и месте заседания Комиссии члены Комиссии уведомляются не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты заседания Комиссии. Уведомление о дате, времени и месте заседания Комиссии подписывается председателем Комиссии

13. До начала заседания Комиссии членам Комиссии должна быть предоставлена возможность ознакомления с заявками и иными материалами, представленными на конкурсный отбор.

Члены Комиссии могут знакомиться с заявками и иными материалами, представленными на конкурсный отбор, в рабочее время в здании Минкультуры России.

14. Заседание Комиссии является правомочным при участии в нем не менее 2/3 от общего числа ее членов.

15. Для оценки заявок и иных материалов, представленных на конкурсный отбор, Комиссией могут приниматься решения о привлечении к рассмотрению материалов экспертов, не входящих в состав Комиссии. При этом мнения экспертов носят рекомендательный характер

16. Комиссия принимает решение по рассматриваемым вопросам путем открытого голосования.

17. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов от числа членов Комиссии, участвующих в заседании. При равенстве голосов

решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии, который голосует последним.

18. Член Комиссии, не согласный с принятым решением, вправе в письменном виде изложить свое особое мнение, которое прилагается к протоколу.

Информация о наличии особого мнения члена Комиссии отражается в соответствующем протоколе заседания Комиссии. Особое мнение члена Комиссии может быть представлено для ознакомления любому заинтересованному лицу по его желанию.

19. Все решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами Комиссии, присутствовавшими на заседании.

В случае, если член Комиссии имеет особое мнение по результатам заседания, в протоколе напротив его данных (фамилии, инициалов) делается отметка о наличии особого мнения.

20. Протокол Комиссии о результатах конкурсного отбора с приложением перечня отобранных программ субъектов Российской Федерации в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания публикуется на официальном сайте Минкультуры России в сети Интернет».

Тема 4. Основные организационные формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления

Задача 1

В прокуратуру Иркутского района обратился с жалобой глава администрации Хомутовского сельского поселения гр. Ю с жалобой на незаконное решение поселкового Совета об использовании резервного фонда для муниципальных нужд. Перед этим глава администрации гр. Ю предложил председателю поселкового Совета отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель поселкового совета с требованием гр. Ю не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 2. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил исковое заявление и соответствующие материалы в районный суд. **Проанализируйте ситуацию и решите дело.**

Задача 3. В результате прокурорской проверки Устава Голоустненского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за

выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении»», который содержится в пункте 4.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Голоустненского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

Задача 4. В результате прокурорской проверки Устава Гороховского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 15 Устава отсутствует вопрос: «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации», который содержится в пункте 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Гороховского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

Задача 5. В результате прокурорской проверки Устава Орехово-Зуевского сельского поселения было установлено, что в перечне вопросов местного значения, предусмотренных статьей 16 Устава, отсутствует вопрос: «оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин», который содержится в пункте 33 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработайте проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в Устав Орехово-Зуевского сельского поселения, с учетом всех стадий муниципального правотворческого процесса.

Тема 5. Участие прокуроров в проведении правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов и их проектов

Задание 1. Изучите официальный перечень коррупциогенных факторов, подлежащих выявлению в процессе антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и смоделируйте нормы права, в которых эти факторы могут быть обнаружены.

Задание 2. Изучите методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и составьте схему: «Основные методы и приемы проведения антикоррупционной экспертизы».

Задача 1. В результате прокурорской проверки постановления администрации Березовского муниципального округа от 26 ноября 2024 года № 268 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения» (далее – Порядок) установлено, что 1) в Порядке не установлена процедура предварительного рассмотрения уведомления в администрации Березовского муниципального округа и срок ее осуществления; 2) в Порядке не установлены виды решений представителя нанимателя (работодателя), которые принимаются по результатам рассмотрения уведомления, что противоречит федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

Задача 2. В результате прокурорской проверки решения Думы городского округа «город Ясногорск» от 7 декабря 2024 года № 47-па «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) муниципального имущества городского округа «город Ясногорск», включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Положение) установлено, что пунктом 3.6 Положения предусмотрено, что администрация вправе истребовать у арендаторов, претендующих на получение льготы, необходимые документы,

подтверждающие соблюдение арендатором условий ее предоставления и применения. При этом в Положении не разъясняется, какие документы относятся к необходимым документам. Также в пункте 3.3 Положения не определено, каким субъектом устанавливаются льготы по арендной плате. Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 3.5 Положения к заявлению о предоставлении льготы субъекты малого и среднего предпринимательства должны прилагать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. По мнению прокурора, указанные нормы противоречат федеральному законодательству.

Определите, присутствуют ли нарушения федерального законодательства в указанном нормативном правовом акте. Проведите антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 определите коррупциогенные факторы.

Тема 6. Юридическая техника как основа правотворческой деятельности. Содержание юридической техники

Задание 1. Проанализируйте приведенную ниже статью закона и укажите какие правила и средства юридической техники, а также способы изложения норм права были применены в данной выдержке:

Статья 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

- 1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;*
- 2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;*
- 3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;*
- 4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;*
- 5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.*

2. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

4. Ответ на обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.

Задание 2. Проанализируйте приведенную ниже норму права и определите, какое юридическое средство (презумпция, фикция, аксиома или преюдиция) содержится в ней.

Часть 4 ст. 61 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации: «Вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу обязателен для суда, рассматривающего дело о гражданско-правовых последствиях действий лица, в отношении которого вынесен приговор суда, по вопросам, имели ли место эти действия и совершены ли они данным лицом».

Задание 3. Проанализируйте предложенную выдержку из Кодекса этики прокурорского работника и разграничьте между собой нормы права и нормы морали, содержащиеся в документе, охарактеризуйте каким образом, по Вашему мнению, в документе соблюдены содержательные правила юридической техники.

«2.1. В служебной деятельности прокурорский работник:

2.1.1. Исходит из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности.

2.1.2. Непримируемо борется с любыми нарушениями закона, кем бы они ни совершались, своевременно принимает эффективные меры к защите охраняемых законом прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства, добивается устранения нарушений закона и восстановления нарушенных прав.

При рассмотрении вопроса об ответственности лиц, допустивших нарушения закона, прокурорский работник руководствуется принципами справедливости и неотвратимости ответственности, учитывает характер и степень общественной опасности допущенного правонарушения и данные, характеризующие личность правонарушителя.

2.1.3. Придерживается общих принципов и норм служебной, профессиональной этики и правил делового поведения государственных служащих.

2.1.4. Соблюдает запреты, ограничения и обязанности, установленные действующим законодательством для государственных служащих.

2.1.5. Принимает меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

2.1.6. Уведомляет руководителя органа, организации прокуратуры обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.1.7. Стремится быть верным гражданскому и служебному долгу, исполнять свои служебные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

2.1.8. Не допускает проявлений бюрократизма, формализма, высокомерия, неуважительного отношения к законным просьбам и требованиям граждан.

2.1.9. Соблюдает беспристрастность, исключаящую возможность влияния его политических и религиозных убеждений на принятие решений, связанных с исполнением служебных обязанностей.

2.1.10. Принимает меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации. Ставшей известной ему в связи с исполнением служебных обязанностей, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность.

2.1.11. Во время разбирательства дела судом воздерживается от действий, которые могут быть расценены как оказание неправомерного влияния на процесс отправления правосудия.

2.1.12. В отношениях с другими участниками судебного процесса соблюдает официальный деловой стиль, проявляет принципиальность, корректность, непредвзятость и уважение ко всем участникам судебного заседания.

2.1.13. Во взаимоотношениях с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций сохраняет независимость, проявляет тактичность и уважение, требовательность и принципиальность.

2.1.14. Не допускает истребования от юридических или физических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законодательством.

2.1.15. Воздерживается от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности органов, организаций прокуратуры и их руководителей, если это не входит в его служебные обязанности.

2.1.16. Не допускает возможности получения в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждений от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги материального характера, оплату развлечений, отдыха и иные вознаграждения), за исключением случаев, установленных законодательством.

2.1.17. Придерживается делового стиля одежды, соответствующего статусу государственного служащего, соблюдает разумную достаточность в использовании ювелирных изделий и иных украшений».

Задание 4. Проанализируйте приведенную ниже выдержку из Особого мнения судьи Конституционного Суда Российской Федерации Г. А. Гаджиева по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126, 127 Конституции Российской Федерации (Постановление КС РФ от 16.06.1998 г. № 19-П) и последовательно выпишите все использованные в тексте правила и инструменты (средства) правоинтерпретационной техники.

«Будучи не согласным с рядом выводов и положений, содержащихся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации, заявляю о своем особом мнении.

1. Конституционный Суд Российской Федерации в ряде своих решений сформулировал правовую позицию о недопустимости принятия к производству запросов о толковании конституционных положений, конкретизированных в действующем законодательстве, ибо в таких случаях, под видом толкования, осуществляется проверка конституционности не заявленных в Конституционный Суд норм текущего законодательства. Если возникают сомнения в конституционности конкретизирующих конституционную норму положений действующего законодательства, следует обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации не в процедуре абстрактного толкования Конституции РФ (часть 5), а в процедурах, предусмотренных частями 2 – 4 ст.125 Конституции. И только при невозможности решения возникшего конституционно-правового вопроса в рамках этих процедур допустимо толкование положений Конституции в абстрактной форме. Данное правило о субсидиарном характере судебной процедуры, предусмотренной частью 5 ст.125 Конституции РФ, было сформулировано КС РФ в определении о прекращении производства по делу о толковании положений ст.95, части 2 ст.96 и пунктов 7 и 8 раздела II «Заключительные и переходные положения» Конституции Российской Федерации. Эта правовая позиция КС не учитывается при толковании ст.125 Конституции РФ, ибо фактически речь идет о споре о компетенции, возникшем между КС и Пленумом Верховного Суда.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. N 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» разъяснялось, что суды, исходя из положений ч.4 ст.125 Конституции Российской Федерации, могут (а не обязаны) обращаться в Конституционный Суд.

Исходя из общеправового принципа «никто не может быть судьей в собственном деле», в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» установлено, что недопустимо ходатайство органа государственной власти о разрешении спора о компетенции, если спор касается вопроса о подведомственности дела судам или о подсудности. Поскольку возник спор между Пленумом Верховного Суда Российской Федерации и конституционным Судом Российской Федерации по вопросу о том, обязан ли суд общей юрисдикции или

арбитражный суд обращаться с запросом о проверке конституционности примененного или подлежащего применению в конкретном деле закона, или он может обратиться с таким запросом, то разрешение возникшего спора о подведомственности одним из участников этого спора, явно заинтересованным в его разрешении, является нарушением ст.93 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и закрепленного в нем общеправового принципа «никто не может быть судьей в собственном деле»».

Задание 5. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Часть 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации: «В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Задание 6. Проанализируйте приведенную ниже норму права и определите, какое юридическое средство (презумпция, фикция, аксиома или преюдиция) содержится в ней.

Часть 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации: «Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление».

Задание 7. Изучите содержание ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации и искусственным образом переформулируйте его так, чтобы в получившемся тексте было не менее 3 (трех) ошибок в применении основных правил (инструментов) юридической техники.

Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей

«1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами.

2. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Родители имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до

получения ими основного общего образования».

Задание 8. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Часть 5 ст. 86 Уголовного кодекса Российской Федерации: *«Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, а также возместил вред, причиненный преступлением, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости».*

Задание 9. Проанализируйте приведенную ниже норму права и определите, какое юридическое средство (презумпция, фикция, аксиома или преюдиция) содержится в ней.

Часть 4 ст. 61 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации: *«Вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу обязателен для суда, рассматривающего дело о гражданско-правовых последствиях действий лица, в отношении которого вынесен приговор суда, по вопросам, имели ли место эти действия и совершены ли они данным лицом».*

Задание 10. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Часть 5 ст. 1233 Гражданского кодекса Российской Федерации: *«Правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор)».*

Задание 11. Проанализируйте приведенную ниже норму права и определите, какое юридическое средство (презумпция, фикция, аксиома или преюдиция) содержится в ней.

Часть 3 ст. 79 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: *«При уклонении стороны от участия в экспертизе, непредставлении экспертам необходимых материалов и документов для исследования и в иных случаях, если по обстоятельствам дела и без участия этой стороны*

экспертизу провести невозможно, суд в зависимости от того, какая сторона уклоняется от экспертизы, а также какое для нее она имеет значение, вправе признать факт, для выяснения которого экспертиза была назначена, установленным или опровергнутым».

Задание 12. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Пункт 2 ст. 57 Воздушного кодекса Российской Федерации: *«Командир пилотируемого воздушного судна руководит работой экипажа воздушного судна, отвечает за дисциплину и порядок на воздушном судне, а также принимает необходимые меры по обеспечению безопасности находящихся на борту воздушного судна людей, сохранности воздушного судна и находящегося на нем имущества».*

Задание 13. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Часть 3.1 ст. 96 Лесного кодекса Российской Федерации: *«Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ «О ведомственной охране»».*

Задание 14. Изучите содержание ст. 33 Федерального закона «О полиции» и искусственным образом переформулируйте его так, чтобы в получившемся тексте было не менее 3 (трех) ошибок в применении основных правил (инструментов) юридической техники.

Статья 33. Ответственность сотрудника полиции

«1. Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения.

2. За противоправные действия (бездействие) сотрудник полиции несет ответственность, установленную федеральным законом.

3. Вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им

служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации».

Задание 15. Проанализируйте приведенную ниже часть нормативно-правового акта и охарактеризуйте ее с точки зрения обобщенности (абстрактный или казуальный способы), формы изложения (нормативная или повествовательная) и степени полноты (прямая, ссылочная или бланкетная), а также назовите количество содержащихся в ней норм права и выделите их структурные элементы (гипотезу, диспозицию, санкцию).

Ст. 105 Трудового кодекса Российской Федерации: *«На тех работах, где это необходимо вследствие особого характера труда, а также при производстве работ, интенсивность которых неодинакова в течение рабочего дня (смены), рабочий день может быть разделен на части с тем, чтобы общая продолжительность рабочего времени не превышала установленной продолжительности ежедневной работы. Такое разделение производится работодателем на основании локального нормативного акта, принятого с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации».*

Критерии оценки:

Результаты решения практических задач оцениваются по следующим основным критериям:

1. Полнота и правильность ответа;
2. Логическая последовательность изложения;
3. Аргументированность;
4. Отсутствие фактических ошибок.

Оценка ответа осуществляется по пятибалльной системе: «отлично» (5 баллов), «хорошо» (4 балла), «удовлетворительно» (3 балла), «неудовлетворительно» (2 балла) и отражает показатели выраженности критериев.

Оценка «отлично» выставляется студенту, если при решении задачи дан полный и правильный ответ, позволяющий проследить логику рассуждений, при этом строго соблюдена логическая последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов, при формулировании выводов дана развернутая аргументация; отсутствуют ошибки в юридической квалификации правовых явлений и процессов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если при решении задачи дан правильный, но неполный ответ, позволяющий проследить логику рассуждений, при этом не всегда строго соблюдена логическая последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов, при

наличии достаточной аргументации при формулировании выводов, отсутствуют ошибки в юридической квалификации правовых явлений и процессов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если при решении задачи дан правильный, но неполный ответ, позволяющий проследить логику рассуждений, при этом не всегда строго соблюдена логическая последовательность суждений, лежащих в основе сделанных выводов, без достаточной аргументации при формулировании выводов, присутствуют отдельные ошибки в юридической квалификации правовых явлений и процессов.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если при решении задачи дан неверный ответ, невозможно проследить логику суждений, отсутствие какой-либо аргументации при формулировании выводов, допущено значительное количество ошибок в юридической квалификации правовых явлений и процессов.